

Simontornya Város Önkormányzata Képviselő-testületének

__/2013.(__.__.) önkormányzati rendelet tervezet

a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 7/2009.(III.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Simontornya Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése által megállapított feladatkörében – a rendelet 1. §-a tekintetében a járások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról szóló 2012. évi XCIII. törvény 20. § (3), (7) és (8) bekezdése szerinti hatáskör változások okán – a következőket rendeli el:

1. § A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Simontornya Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló – a 22/2009.(X.30.) önkormányzati rendelettel, a 10/2010.(IV.30.) önkormányzati rendelettel, az 5/2011.(III.4.) önkormányzati rendelettel, a 8/2011.(III.31.) önkormányzati rendelettel és a 3/2012.(II.29.) önkormányzati rendelettel módosított - 7/2009.(III.27.) önkormányzati rendeletének:
 - 5. § (2) bekezdés i) pontja, (5) bekezdése a), e) és f) pontja,
 - 9. § (2), (3) bekezdése, (5) bekezdés aa) és ab) alpontja, (6), (7) és (8) bekezdése és (10) bekezdés a) és b) pontja,
 - 11. §-a,
 - 19. §-a,
 - 21. § (1) bekezdés bb) alpontja,
 - 28. §-a.
2. § Ez a rendelet a kihirdetése napján lép hatályba és a hatálybalépését követő második napon hatályát veszti.

Simontornya, 2013. február 26.

Csőszné Kacz Edit
polgármester

Bárdos László
címzetes főjegyző

Záradék

A rendelet kihirdetése a mai napon megtörtént.
Simontornya, 2013. február __.

Bárdos László
címzetes főjegyző

Indokolás

A járások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról szóló 2012. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Szt.) 20. §-a módosította a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) számos rendelkezését, megváltoztatva az egyes szociális feladat- és hatásköröket.

Az időskorúak járadékát, valamint az Szt. 41. § (1) bekezdésében és a 43/A. § (1) bekezdésében foglalt ápolási díjat – mint szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátásokat – a járási hivatal állapítja meg.

A természetben nyújtott szociális ellátások közül közgyógyellátásra való jogosultság megállapításáról az Szt. 50. § (1) és (2) bekezdése esetekben szintén a járási hivatal dönt.

A szintén a természetben nyújtott szociális ellátások körébe tartozó – Szt. 54. §-a által szabályozott – egészségügyi szolgáltatásra való jogosultságot is a járási hivatal állapítja meg.

Simontornya Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 7/2009.(III.27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) többször került módosításra.

A Rendeletet módosította: a 22/2009.(X.30.) önkormányzati rendelet, a 10/2010.(IV.30.) önkormányzati rendelet, az 5/2011.(III.4.) önkormányzati rendelet, a 8/2011.(III.31.) önkormányzati rendelet és végül a 3/2012.(II.29.) önkormányzati rendelet.

A jogszabályváltozás, konkrétan a feladat- és hatáskörváltozás indokolja a rendelet módosítását.

A Rendelet 5. § (2) bekezdés i) pontja az önkormányzati szabályozás körébe sorolja az időskorúak járadékát, a hatáskör a járási hivatalhoz került.

A Rendelet 5. § (5) bekezdés a) pontja az időskorúak járadéka, e) pontja az ápolási díj, f) pontja az egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság megállapítását sorolja a jegyző hatáskörébe, a hatáskört 2013. január 1-jétől a járási hivatal gyakorolja.

A Rendelet 9. § (2) és (3) bekezdése, (5) bekezdés aa) és ab) alpontja, (6), (7) és (8) bekezdése, valamint (10) bekezdés a) és b) pontja a súlyosan fogyatékos vagy taratósan beteg 18 év alatti személy gondozását, ápolását végző számára az ápolási díjra való jogosultság megállapítását még a jegyző hatáskörébe sorolja, 2013. január 1-jétől ezt a hatáskört a járási hivatal látja el.

A Rendelet 11. §-a az egészségügyi szolgáltatásra való jogosultságot szabályozza, 2013. január 1-jétől a feladat a járási hivatal hatáskörébe került.

A Rendelet 19. §-a az időskorúak járadékára vonatkozóan szabályoz, ez a hatáskör is 2013. január 1-jével a járási hivatalhoz került.

A Rendelet 21. § (1) bekezdés bb) alpontja szakosított ellátásként nevesíti az átmeneti elhelyezést nyújtó időskorúak gondozóháza személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátást, amíg a Rendelet 28. §-a szabályozza is az előzőekben körülírt szociális ellátást. Ezt az ellátást – többek között gazdaságtalan volta miatt – a szociális intézmény már nem nyújtja.

Jogi alapelv, hogy az alacsonyabb szintű jogszabály nem tartalmazhat ellentétes rendelkezést a magasabb szintű jogszabállyal, ezért javaslom a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló – többször módosított – 7/2009.(III.27.) önkormányzati rendelet módosítását, a rendelet tervezet szerint.

Simontornya, 2013. január 18.

Csősné Kacz Edit
polgármester

Simontornya Város Polgármestere
7081 Simontornya, Szent István király utca 1.
Telefon: 74/586-929 fax:74/586-922.

Simontornya Város Önkormányzata
Képviselő-testülete

Simontornya
Szent István király utca 1.
7081

Hatásvizsgálati lap

a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 7/2009.(III.27.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló rendelettervezethez.
(a járások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról szóló
2012. évi XCIII. törvény 20. §-ával a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló
1993.évi III. törvénnyel megállapított hatáskörök megváltoztatása okán)

Csősné Kacz Edit
polgármester

Törvényességi véleményezésre bemutatva

Bárdos László
címzetes főjegyző

A szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 7/2009.(III.27.) önkormányzati rendelet módosítására készített rendelettervezet melléklete.

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény 17. §-a alapján.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése a helyi önkormányzati rendelet előkészítőjének feladatául szabja, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével mérje fel a helyi önkormányzati rendeleti szabályozás várható következményeit.

A rendelettervezet indokolása tartalmazza, hogy a járások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról szóló 2012. évi XCIII. törvény 20. §-a módosította a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény több rendelkezéseit, megváltoztatva egyes szociális feladat- és hatásköröket.

1) **Az önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

Az alaprendelet, a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 7/2009.(III.27.) önkormányzati rendelet a szociális igazgatás, annak feladat- és hatáskörével, valamint a szociális ellátásokkal kapcsolatban szabályoz. A helyi önkormányzati rendeleti szabályozás az alapja a szociális igazgatási tevékenységet végző szervek eljárásának, ami viszont az arra jogosultak szociális ellátásokhoz való hozzájutásához, az ellátások igénybevitelére vonatkozóan gyakorol hatást. Bár jogi alapelv, hogy az alacsonyabb szintű jogszabály nem lehet ellentétes a magasabb szintű jogszabállyal, de a szociális ellátásra jogosultak és az ellátást e jogosultság alapján igénybe vevők jogismerete korlátozott. Amennyiben az alacsonyabb szintű jogszabályt, a helyi önkormányzati rendelet ellentétesen szabályoz a magasabb szintű (törvényi) szabályozással szemben, az zavart okoz, különösen azért, mert a közzétett helyi rendelet mindenki számára elérhető, viszont adott esetben félre tájékoztatja, rosszul informálja a lakosságot.

Az alaprendeletnek és a módosítására készített rendelet tervezetnek annyiban van gazdasági és költségvetési hatása, hogy a szociális hatósági tevékenység, a szociális hatáskörök gyakorlása révén juthat hozzá a szociális ellátáshoz az állampolgár, a folyósított ellátások viszont költségvetési támogatásként igényelhetők.

2) **Az önkormányzati rendelet várható környezeti és egészségügyi következményei:**

A rendeleti szabályozás környezeti következménnyel nem jár. Közvetetten lehet egészségügyi következménye, amennyiben a hatásköri szabályozás magasabb (törvényi) szabályozással ellentétes volta miatt zavar keletkezik a szociális ellátási rendszerben és a jogosultak a zavar miatt nem jutnak időben hozzá a szociális ellátásokhoz.

Ez a mély szegénységben élők vagy rászorultak (például: közgyógyellátás) egészségi állapotának romlását okozhatja. A félre informáltsággal járó idő veszteség is okozhat problémát.

3) **Az önkormányzati rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

Az önkormányzati rendelet tervezet szerinti módosítása adminisztratív többlet terhet nem eredményez.

Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, az önkormányzati rendelet módosítása elmaradásának várható következményei:

A szociális igazgatást, ellátást szabályozó rendelet – mely az állampolgárok, a lakosság széles köre számára elérhető – jelenleg a törvényi szabályozással ellentétes rendelkezéseket tartalmaz, így nem ad megfelelő tájékoztatást a rászorulóknak számára. Ez nehezíti a szociális ellátásokhoz való hozzájutást. A rendeleti szabályozásnak követnie kell a magasabb szintű jogi szabályozást, ennek elmaradása mulasztásos törvénysértés, mely kezelésére a Tolna Megyei Kormányhivatal megfelelő eszközökkel is rendelkezik.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet a módosítását követően nem igényel – a meglévő, rendelkezésre álló feltételekhez képest – többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt.

A rendeletmódosítás személyi vonzata az, hogy segíti állampolgári joggyakorlást, megkönnyíti a szociális ellátásokhoz való hozzájutást az állampolgárok, a lakosság széles köre számára.

Simontornya, 2013. január 18.

Csősné Kacz Edit
polgármester