

# Simontornya Város Önkormányzata Képviselő-testülete

\_\_\_/2013.(\_\_.\_\_.) önkormányzati rendelete

## a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteiről

Simontornya Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése által meghatározott feladatkörében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (6) bekezdése által adott felhatalmazás alapján – az Önkormányzat által irányított költségvetési szervek kiadásainak készpénzben történő teljesítésének eseteit meghatározva – a következőket rendeli el:

1. § A rendelet hatálya Simontornya Város Önkormányzata Képviselő-testülete által – az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 2. § (1) bekezdés i) pontjának ia) és ic) alpontja szerint – irányított költségvetési szervekre terjed ki.
2. § Az Önkormányzat Képviselő-testülete intézményirányítói jogkörébe tartozó költségvetési szervek kiadásait készpénzben a következő esetekben teljesíthetik:
  - a. a pénzbeli szociális ellátások közül az átmeneti segély, a temetési segély, a gyermekvédelmi pénzbeli ellátások közül a rendkívüli gyermekvédelmi segély,
  - b. a személyi juttatások körében
    - ba) rendszeres és nem rendszeres személyi juttatások,
    - bb) külső személyi juttatások,
  - c. a készpénzelőleg,
  - d. a természetes személy részére fizetendő pénzbeli kártalanítás vagy kártérítés,
  - e. a számlázott szellemi tevékenység díja,
  - f. az ellátottak részére a személyi térítési díj visszafizetése,
  - g. az ellátottak egyéb pénzbeli juttatásai,
  - h. a jogcímtől függetlenül 100.000.- Ft összeget meg nem haladó kifizetés,
3. § A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Simontornya, 2013. február 26.

Csősné Kacz Edit  
polgármester

Bárdos László  
címzetes főjegyző

## Záradék

A rendelet kihirdetése a mai napon megtörtént.

Simontornya, 2013. február \_\_.

Bárdos László  
címzetes főjegyző

## Indokolás

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 109. § (6) bekezdése felhatalmazást ad a helyi önkormányzat számára, hogy rendeletben állapítsa meg a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteit. A felhatalmazás egyben kötelezettséget jelent az önkormányzatok, az önkormányzati feladat- és hatásköröket gyakorló képviselő-testületek számára. A rendeleti szabályozást, a kiadások készpénzben történő eseteinek meghatározását alapvetően az indokolja, hogy a készpénzben teljesíthető kiadások körét a minimumra szükséges korlátozni és a készpénzkímélő megoldások alkalmazását kell előnyben részesíteni.

A rendeletalkotásra vonatkozó kötelezettség kapcsán említhető, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva vizsgálhatja az önkormányzatok törvényen alapuló jogalkotási kötelezettségének teljesítését és eszközökkel rendelkezik kötelezettség teljesítésének kikényszerítésére is.

Más kérdés, hogy vizsgálatai alapján az Állami Számvevőszék vagy a Magyar Államkincstár – és más egyéb ellenőrzésre jogosult szerv – megállapíthatja, hogy a költségvetési gazdálkodás körében a kiadások készpénzzel történő kifizetései szabálytalanul történnek, mivel az önkormányzati rendeleti szabályozás elmaradt.

Ennek okán, mint a Mötv. 115. § (1) bekezdése szerint az Önkormányzat (és szervei) gazdálkodásának szabályszerűségért felelős tisztségviselő kezdeményezem az Önkormányzat Képviselő-testülete irányítási jogkörébe tartozó költségvetési intézmények vonatkozásában a kiadások készpénzben történő teljesítése eseteinek megállapítását, szabályozását.

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 32. cikk (2) bekezdése emeli az önkormányzatok feladatkörébe, hogy törvényben kapott felhatalmazás alapján rendeletet alkosson. A konkrét törvényi felhatalmazást az Áht. 109. § (6) bekezdése adja meg ez esetben. Az Alaptörvény 33. cikk (1) bekezdése rendelkezik úgy, hogy az önkormányzati feladat- és hatásköröket a Képviselő-testület gyakorolja.

Az Önkormányzat gazdálkodásra vonatkozó szabályokat a Mötv. 111-116. §-ai határozzák meg azzal, hogy a Mötv. 112. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az önkormányzati gazdálkodás Mötv.-ben nem szabályozott kérdéseiben az Áht-ban és végrehajtási rendeleteiben - kiemelten az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Kormányrendelet – foglaltakat kell alkalmazni.

A Képviselő-testület irányítói jogkörébe tartozó költségvetési szervek körét az Áht. 2. § (1) bekezdés i) pontja (a helyi önkormányzati költségvetési szerv irányító szerve)

- ia) alpontja, mint helyi önkormányzat által irányított költségvetési szerv
  - a) Simontornyai Polgármesteri Hivatal (úgy is, mint az Önkormányzat gazdálkodásának végrehajtó szerve),
  - b) Simontornyai Városi Könyvtár,
  - c) Simontornyai Vár muzeális intézmény,
- ic) alpontja, mint a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló törvény szerinti közös fenntartású költségvetési szerv székhelye szerint
  - a) Vak Bottyán Óvoda (Simontornyai Közoktatási Intézményfenntartó Társulás),
  - b) „Őszikék” Szociális Szolgáltató Központ (Simontornya és térsége személyes gondoskodást nyújtó alapszolgáltatási központot fenntartó Intézményi Társulás)

kör szerint határoztam meg.

A Vak Bottyán Óvoda és az „Őszikék” Szociális Szolgáltató Központ költségvetési szervek irányító szerve a társulási megállapodások kötelezően előírt módosítását követően az Áht. 2. § (1) bekezdés i) pontjának ib) alpontja szerint a Társulási Tanács lesz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában előírt kötelezettségnek eleget téve a rendelettervezethez a rendeleti szabályozás várható következményeit, hatásait elemző hatásvizsgálati lapot csatolok.

A rendelettervezetet (szöveges indoklásával és a hatásvizsgálati lappal egyetemben) a Képviselő-testület Pénzügyi, Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága és Oktatási, Kulturális és Ügyrendi Bizottsága véleményével terjesztem a Képviselő-testület elé.

A bizottságok a Mötv. 59. § (2) bekezdése és a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2011.(III.31.) önkormányzati rendelet ( továbbiakban: SZMSZ.) 65. § (2) bekezdés d) pontja (önkormányzati rendelet Képviselő-testület elé terjesztése) alapján, valamint

- a Képviselő-testület Oktatási, Kulturális és Ügyrendi Bizottsága esetében az SZMSZ. 3. melléklete 1.1.1. alpontja,
- a Képviselő-testület Pénzügyi, Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága esetében az SZMSZ 3. melléklete 2.1.4. pontja által a költségvetéshez, annak végrehajtásához kapcsolódó előterjesztésként

véleményezi a rendelettervezetet.

Simontornya, 2013. február 14.

Csősné Kacz Edit  
polgármester

Simontornya Város Polgármestere  
7081 Simontornya, Szent István király utca 1.  
Telefon: 74/586-929 fax:74/586-922.

Simontornya Város Önkormányzata  
Képviselő-testülete

Simontornya  
Szent István király utca 1.  
7081

### Hatásvizsgálati lap

a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteiről szóló 7\_/2013.(\_\_\_\_.\_\_\_\_.)  
önkormányzati rendelet tervezetéhez.

(az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 109. §-a (6) bekezdése által előírt és a –  
készpénzkímélő fizetés megoldások előnyben részesítése érdekében a költségvetési szervek  
kiadásainak a készpénzben történő teljesítése eseteinek megállapítására vonatkozó rendeleti  
szabályozás okán)

Csősné Kacz Edit  
polgármester

Törvényességi véleményezésre bemutatva

Bárdos László  
címzetes főjegyző

A kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteriről szóló /2013.(\_\_.\_\_.) önkormányzati rendelet tervezetének melléklete.

## Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény 17. §-a alapján.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése a helyi önkormányzati rendelet előkészítőjének feladatául szabja, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével mérje fel a helyi önkormányzati rendeleti szabályozás várható következményeit.

A rendelettervezet indokolása tartalmazza, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 109. § (6) bekezdése felhatalmazza a helyi önkormányzatokat, hogy helyi önkormányzati rendeletben szabályozzák, állapítsák meg az irányításuk alatt álló költségvetési szervek a kiadásaik készpénzben történő teljesítésének eseteit (az Önkormányzat vonatkozásában a gazdálkodásának végrehajtó szerve, a polgármesteri hivatal egyenlíti ki az Önkormányzat kiadásait). A felhatalmazás egyben kötelezést is jelent, a készpénzkímélő fizetési módok előnyben részesítése és készpénzben történő fizetések visszaszorítása érdekében, de általánosságban a leszabályozottság okán.

### **1) Az önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

A rendelettervezet társadalmi, gazdasági hatást annyiban fejt ki, hogy a tervezet elfogadása esetén meghatározza a kiadások készpénzben történő teljesítésének eseteit. A rendeleti szabályozáson túl készpénzfizetéssel kiadás nem teljesíthető. Elvárás ugyanis a költségvetési szervekkel, gazdálkodásukkal kapcsolatosan, hogy a készpénzkímélő fizetési módokat részesítsék előnyben. A költségvetési hatása a szabályozásnak annyiban összegezhető, hogy szabályozza a gazdálkodást, a pénzkezelést, a készpénzfizetések eseteire vonatkozóan.

Más kérdés, hogy – a vonatkozó jogszabályi előírásokon túl – a készpénzfizetésnek, ha nem is általánossá tétele, de szabályozatlansága okozhat rendkívül nehezen és csak az ügyfelek kárára történő megoldást, a rendszeres szociális pénzellátások fizetése szinte megoldhatatlan lenne, és jelentős időkiesést okozna az ügyfelek számára a sorban állás miatt.

Más kérdés, hogy a kifizetőnek az okozna többletkiadást, hogy szabályosan csak a biztonsági előírások megtartásával fizethetne ki készpénzben összességében több milliós összegű kiadásokat.

### **2) Az önkormányzati rendelet várható környezeti és egészségügyi következményei:**

A rendeleti szabályozás környezeti, egészségügyi következménnyel nem jár, mivel a készpénzes, illetőleg a készpénzkímélő fizetési mód alkalmazása környezeti hatást nem eredményez.

### **3) Az önkormányzati rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

Az önkormányzati rendelet tervezet elfogadása adminisztratív többlet terhet nem eredményez, csak szabályozz a készpénzfizetési mód alkalmazásának eseteit, alkalmazhatóságát a készpénzkímélő fizetési mód alkalmazásával szemben. Csak a leszabályozottság feltételeit teremti meg. A jelenleg is folyó adminisztratív munkát teszi szabályozottá.

**Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, az önkormányzati rendelet módosítása elmaradásának várható következményei:**

A törvényi felhatalmazás a rendeleti szabályozás végrehajtására kötelezettséget jelent, ennek elmaradása mulasztásos törvénysértés, mely kezelésére a Tolna Megyei Kormányhivatal megfelelő eszközökkel is rendelkezik.

**A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A rendelettervezet elfogadását követően nem igényel – a meglévő, rendelkezésre álló feltételekhez képest – többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt.

Simontornya, 2013. február 14.

Csősné Kacz Edit  
polgármester