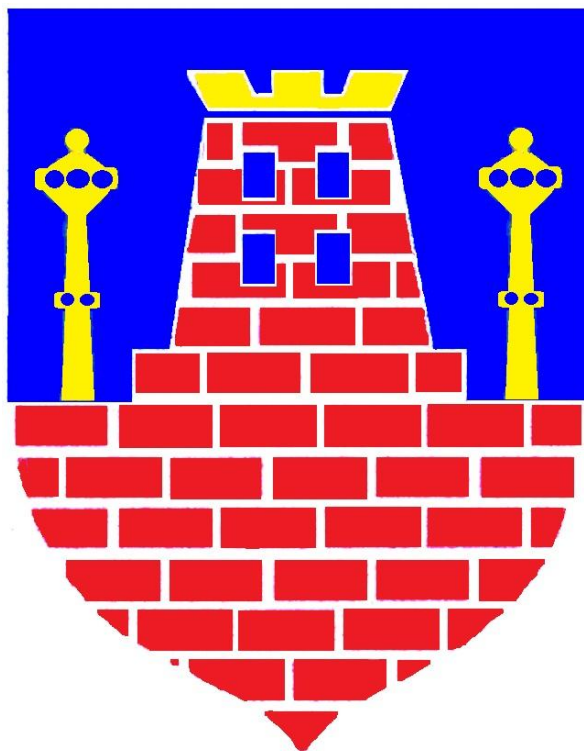


SIMONTORNYA VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK

2015-2019. ÉVEKRE SZÓLÓ

GAZDASÁGI PROGRAMJA



Simontornya Város Önkormányzata Képviselő-testületének Gazdasági Programja 2015-2019.

I.

A gazdasági program elkészítésére Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 116. §-ban meghatározottak alapján kerül sor.

A gazdasági program a képviselő-testület megbízatásának időtartamára, vagy azt meghaladó időszakra szólhat. A gazdasági program elkészítésének célja, hogy az önkormányzat képviselő-testülete egységes, előre meghatározott célrendszer szerint működjön és a lehetőségek figyelembe vétele mellett fejlődjön is.

A gazdasági program az önkormányzat részére helyi szinten határozza meg mindazon célkitűzéseket, feladatokat, amelyek a költségvetési lehetőségekkel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságok figyelembevételével – a megyei térségi koncepciókhoz illeszkedve – az önkormányzat által nyújtandó kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják.

A képviselő-testület a jelen gazdasági programban meghatározottakat figyelembe veszi minden gazdasági jellegű, a gazdálkodásra, a település működtetésére, fejlesztésére vonatkozó döntésnél, különös tekintettel az éves költségvetési rendeletek elkészítése és összeállítása során.

1. HELYZETELEMZÉS

Simontornya Város a Tamási Kistérségben az ország leghátrányosabb helyzetű kistérségei között található. Ez azt jelenti, hogy gazdaságilag és infrastruktúrájában is az országos átlag alatt lehet és kell számolni a lehetőségekkel. A település lélekszáma fogyó tendenciát mutat, a korösszetétel pedig folyamatos elöregedést. A születő gyermekek száma évről évre csökken. A lakosság szociális, anyagi vagy egzisztenciális helyzetét tekintve megállapítható, hogy a tanultabb, képzettebb réteg – mivel itthon nem talált munkát – egy időre, de lehet, hogy tartósan vagy végleg elvándorol, családot nem itt alapít. A helyben családot alapítók jelentős része a kevésbé képzett, szolid anyagi háttérrel rendelkezők közül kerül ki. Ebből adódóan, hogy a helyben megszülető gyermekek nagyobb része már eleve hátrányos helyzetbe születik. A fentiekből következik, hogy a termelő, intenzív munkát végző emberek száma csökken, öregszik a város, évről évre nő a támogatásra szorulóknak száma.

Az infrastruktúra lényegesen elmarad az országos átlagtól. Ezért – annak ellenére, hogy megfelelő iskolákkal (gimnázium, szakiskola) rendelkezünk – jelentős munkahelybővülés nem jött létre a városban. Néhány 30-40 éves gyökerekkel rendelkező üzemnek sikerült ugyan megmaradni, fejlődni, de ún. zöld mezős beruházás alig jött létre, azok is kis létszámot foglalkoztatnak.

Az új önkormányzati törvény és az intézményrendszer folyamatos átalakulása miatt új – sok esetben teljesen új - feladatokat kellett felvállalni, míg más területek teljesen állami irányítás alá kerültek. Ezek a „technikai” dolgok rendkívül sok időt és energiát vontak el a tényleges „alkotó” munkavégzéstől. Bízunk abban, hogy a következő évben sikerül megalkotni azt az egymásra épülő, átlátható, kiszámítható rendszert, melyben az önkormányzat – feladatának megfelelően – a település fenntartására illetve fejlesztésére jobban tud koncentrálni.

Vannak tehát rajtunk kívül álló okok, melyeknek a megváltoztatását nem, vagy csak több évtizedes kitartó munkával tudjuk elérni. Vannak viszont általunk jobban befolyásolható ténye-

zók, amelyekkel lényegesen javíthatjuk helyzetünket a térségben. Pozitívan tudjuk befolyásolni a Simontornyán élők életminőségét.

A gazdasági program meghatározásánál elengedhetetlen a pénzügyi lehetőségek számbavétele.

2. EDDIGI EREDMÉNYEINK

Simontornya az 1990-es évektől 2014-ig jelentős változáson, fejlődésen ment keresztül.

Az akkori több települést magába foglaló nagyközségi közös tanácsból 1990-ben önálló nagyközségi önkormányzat lett. Megkezdődött az önkormányzatiság „kialakítása” településünkön is, ami sok nehézséggel és buktatóval járt. Sok éves lemaradást pótolva megépültek a különböző infrastrukturális hálózatok (gázhálózat, kábeltelevízió hálózat, telefonhálózat, bizonyos település részeken a vezetékes ivóvíz, szennyvízhálózat, szilárd burkolatú közutak). Folyamatosan átalakult a mai formában fellelhető intézményi struktúra, mely a lakosság igényeit hivatott ellátni.

Miközben a település 1995-ben visszakapta városi rangját, melyhez méltóan kemény munkával sikerült a település térségi meghatározó szerepét visszaállítani.

Erősödött és folyamatosan erősödik a város kistérségi központi szerepe. Intézményrendszere a környező településeken is jelentős szerepet tölt be. Ezt a térségi meghatározó szerepet kívánja az önkormányzat tovább erősíteni oly módon, hogy általa a város is tovább fejlődjön, nőjön a település népességmegtartó ereje, lakói egyre szebbnek, jobbnak, komfortosabbnak lássák és érezzék lakóhelyüket.

3. A GAZDASÁGI PROGRAM ÖSSZEÁLLÍTÁSÁT BEFOLYÁSOLÓ TÉNYEZŐK

A)

- a kormányzat gazdaságpolitikája,
- a megyei, ezen belül a járási területfejlesztési operatív program,
- nemzeti és EU-s pályázati források,
- a település adottságai, a lakosság összetétele, igényei,
- az önkormányzat vagyoni helyzete, jelenlegi, illetve várható pénzügyi kondíciói,
- a polgármesteri program,
- a képviselő-testület és a bizottságok javaslatai,
- a településen működő intézmények és szervezetek javaslatai, elvárásai.

A gazdasági programban meghatározott célok eléréséhez a képviselő-testületnek az alábbiakra kell koncentrálnia: - a célkitűzések egymásra épülő megvalósítására, - a szükséges anyagi források és eszközök megteremtésére.

Az anyagi eszközök megteremtéséhez nem elegendő az évről-évre keletkező források (pl. állami támogatás, helyi bevételek) megléte, hanem szükség van:

- a pályázati lehetőségek felkutatására és kiaknázására,
- az önkormányzat sajátosságaira támaszkodva új lehetőségek keresésére,
- a meglévő források nagyobb mértékű kihasználására.

B)

A program összeállításakor rövid helyzetelemzés követően kiemelten foglalkoztunk az önkormányzat gazdasági feladataival, főbb vonalakban meghatározásra kerültek a városgazdálkodás, városfejlesztés, oktatás, művelődés, sport, egészségügy, szociálpolitika, illetve a város működés egyéb területein teendő főbb feladatok, prioritások.

A program meghatározásakor figyelembe kellett venni az önkormányzat korábban meghozott döntéseit, gazdasági helyzetét, mely alapvetően befolyásolja a feladatok megvalósíthatóságát. Ez még stabil gazdasági viszonyok között sem könnyű feladat, így előfordulhat, hogy a most meghatározásra kerülő feladatok közül néhánynak "csak" az előkészítése történhet meg e program meghatározott időszakában, míg megvalósítása a következő ciklus, ciklusok feladata lesz.

Tekintettel a körülményekre, az előttünk álló feladatok sokaságára rendkívül nagy a képviselők, a képviselő-testület, a bizottságok, valamint az önkormányzat intézményeiben dolgozó szakembereink felelőssége, hisz kizárólag összefogással, együttgondolkodással lehet Simontornya Város fejlődését előmozdítani.

A Mötv. 13.§ (1) bekezdése tételesen felsorolja, hogy az önkormányzatnak működés során mely feladatokat kell ellátni, illetve melyek azok a feladatok, melyeket ezen felül el kíván látni. A Mötv. erre az alábbiak szerint rendelkezik:

13.§ (1) A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

1. településfejlesztés, településrendezés;
2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
3. a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
4. egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;
5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);
6. óvodai ellátás;
7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
8. gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
- 8.a szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg;
9. lakás- és helyiséggazdálkodás;
10. a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
12. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
13. helyi adóval, gazdaság szervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
14. a kistermelők, őstermelők számára - jogszabályban meghatározott termékeik - értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
15. sport, ifjúsági ügyek;
16. nemzetiségi ügyek;
17. közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
18. helyi közösségi közlekedés biztosítása;
19. hulladékgazdálkodás;
20. távhőszolgáltatás;
21. víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül.

A képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 10/2013.(III.27.) önkormányzati rendelet ugyanakkor a szabadon választott közfeladatokról az alábbiak szerint rendelkezik:

„6.§ (1) Az önkormányzat – a Mötv. 13.§ (1) bekezdésében meghatározott kötelező feladatin túlmenően – az alábbi főbb szabadon választott közfeladatokat látja el:

- a) testvérvárosi kapcsolatok szervezése,
- b) civil szervezetek anyagi támogatása,
- c) idegenforgalom fejlesztése, elemzése,
- d) gyermekek átmeneti gondozása (Gyvt. 51.§),
- e) jelzőrendszeres házi segítségnyújtás (Szt. 65.§),
- f) polgárőr egyesület támogatása,
- g) nappali ellátás (Szt. 65/F.§ (1) bekezdés c.) pont),
- h) Bursa-HUNGARICA, Települési segély,
- i) közterület-felügyelet fenntartása,
- j) fiatal házaspárok támogatása,
- k) városi kitüntetések adományozása,
- l) központi háziorvosi ügyelet,
- m) versenysport és szabadidősport támogatása,
- n) nemzetiségi önkormányzat támogatása,
- o) közfoglalkoztatás, közmunkaszervezés,

(2) Az önkormányzat abban az esetben választhat szabadon valamely közfeladat ellátását, ha;

- a) ellátása nem sérti más település érdekeit,
- b) nem tartozik más szerv kizárólagos feladat és hatáskörébe,
- c) megvalósítása nem veszélyezteti a kötelezően előírt feladat- és hatáskörök ellátását,
- d) ellátásához szükséges feltételek fennállnak.”

4. ÖNKORMÁNYZATI KÖLTSÉGVETÉSI POLITIKA

Az önkormányzatnak nagy erőfeszítések árán sikerült az elmúlt ciklusban stabil gazdasági helyzetét megőrizni, illetve a folyamatos fizetőképességét fenntartani. A képviselő-testület a szigorú gazdálkodásra ösztönző költségvetéseket fogadott el. A legfontosabb feladatok, mint a város intézményhálózatának működtetése, az alapvető szolgáltatások és infrastruktúra biztosítása jó színvonalon megvalósult. Az önkormányzat mobilizálható vagyontárgyaitak kisebb részét értékesítette, így ezen tartalékait lényegében még nem merítette ki (kolostor, gimnázium volt épülete, strand stb.).

Az önkormányzat várható bevételeinek alakulása:

Simontornya önkormányzatának várhatóan beérkező bevételei 2015-2019-es időszakban a korábbi évek tendenciájától lényegesen nem térnek el. Továbbra is nagy jelentőséggel bír a saját bevételeken belül az iparüzési adó. A város gazdasági teljesítőképessége alapot ad arra, hogy ezen bevétel stabilan szolgálja az önkormányzat működőképességének megőrzését, valamint a fejlesztéseket.

A saját bevételeken belül legnagyobb részarányt képvisel a helyi iparüzési adó bevétel. Az iparüzési adóbevételek nagyban hozzájárulnak a városban élők, itt dolgozók, tanulók

szempontjából fontos infrastrukturális és egyéb közösségi célokat szolgáló beruházások megvalósításához.

A magánszemélyek kommunális adójának bevételei jelentős, de nem meghatározó tétel az aktuális költségvetésekben. Az adótételek emelése a lakosság nagy részének komoly fizetési nehézségeket okozna, így csak komoly fizetési nehézségek esetében célszerű az adótétel emelésén elgondolkodni.

Fontos kiadáscsökkentő tétel a TEMI –től érkező rendszeres működési támogatás. (évi 8-10 millió Ft)

Az állami feladatalapú támogatások, és kiegészítések adják a bevételek döntő többségét. Az önkormányzat által ellátandó kötelező, és állami feladatok kiadásait nem fedezik a támogatások és így jelentős összeget vonnak el az önkormányzati saját bevételekből.

Az európai uniós támogatások fejlesztési célokra történő kihasználása továbbra is nagy jelentőséggel bír a település életében. Alapvető cél ezeknek a lehetőségeknek a maximális kiaknázása, amihez mindenekelőtt az önkormányzat pályázati önerő képességét kell növelni.

Külső forrásként figyelembe vehető tételek:

- a város körzetében megvalósuló kormányzati fejlesztések,
- a területfejlesztési alapok (országos és helyi regionális alapok),
- pályázati alapok,
- európai uniós programok forrásai,
- a városban és a megyében működő decentralizált szervek és képviseleti szervezetek fejlesztési forrásai,
- a gazdasági szereplők ilyen célra mozgósítható forrásai.

Az önkormányzat működtetésénél a továbbiakban is arra kell törekedni, hogy a működési kiadások és a fejlesztések jól elkülönüljenek egymástól. A működési kiadások forrását az államtól kapott támogatás mellett a saját bevételek adják. A fejlesztési lehetőségeket első sorban a pályázatokból illetve a további saját bevételekből tudjuk finanszírozni.

Tudni kell azt, hogy vannak kötelezően finanszírozandó feladatok, illetve önként vállalt feladatok: A kötelező feladatok az állam által meghatározott alapellátások (pl., óvoda, iskola, egészségügy stb...). A nem kötelező feladatok azok, amelyek egy település életminőségét, élhetőségét befolyásolják (pl. sport, civil támogatások, orvosi ügyelet, közterület felügyelet, szakrendelések vagy a különböző fejlesztések). Az önként vállalt feladatok nagymértékben a város gazdasági erejétől függenek, melynek legfőbb forrásai a különböző adók.

A gazdasági programban meghatározottak megvalósításához szükséges anyagi források biztosítása érdekében az alábbi feladatok rögzíthetők. A pályázati források figyelése, igénylése és megszerzése. Az önkormányzat sajátos működési bevételeinek növelési lehetőségeit meg kell keresni olyan adórendszer megteremtésével, mely megfelel a helyi adópolitika elvárásainak és hatékony eszköze az önkormányzati saját forrás növelésének. Közteherviselés (indokolatlan mentességek megszüntetése, helyi adók racionalizálása, hátralékok behajtása, adómorál javítása) biztosítása. Az intézményi kiadások csökkentése, valamint az intézmények ösztönzése további saját bevételek növelésére. A képviselő-testület nyomon követi a költségvetési támogatási rendszert és az elképzeléseivel összhangba hozva igyekszik kihasználni a rendszer által nyújtott lehetőségeket (legkedvezőbb összegű tá-

mogatás megkeresése). Az önkormányzat áttekinti a meglévő vagyontárgyait, azok hasznosításának módját.

A program céljaiból egyértelműen a növekedés és a foglalkoztatottság került előtérbe. Az önkormányzatnak a helyi gazdaságban jelentős befolyásoló szerepe van. Nemcsak az általa képviselt stratégiai elképzelések és ennek alapján elkészített szabályozási-, adó-, befektetés-, és támogatáspolitiká révén, hanem saját erejénél és súlyánál fogva is mely elsősorban a tulajdonában és kezelésében álló szolgáltató és egyéb funkciót betöltő társaságain keresztül valósul meg.

II. FEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ

1. VAGYONGAZDÁLKODÁS

Az önkormányzat vagyontárgyai közül a legjelentősebb tételt az ingatlanok képviselik. Központi előírásoknak megfelelően a földhivatali ingatlan-nyilvántartási adatok összevetésre kerülnek az önkormányzati nyilvántartási rendszerekkel, ezzel biztosítva a két rendszer közötti egyezőséget.

A 2015.-2019.-es választási ciklus egyik fontos feladata az Önkormányzati vagyon megtartása, illetve szerény gyarapítása.

Az önkormányzati intézményeket folyamatosan karban kell tartani, műszaki állapotát évente felül kell vizsgálni és a képviselő-testület által évente elfogadott felújítási terv szerint ütemezve, az éves költségvetési (orvosi rendelők, gyógyszertár, iskolák, polgármesteri hivatal, gazdálkodási központ) bevételek terhére, a felújításokat folyamatosan el kell végeztetni.

Felül kell vizsgálni a funkció nélkül maradt vagy csak részben hasznosuló önkormányzati tulajdonú ingatlanok műszaki állapotát. Hasznosításukra rövid illetve középtávú hasznosítási koncepciót kell kidolgozni. Döntést kell hozni olyan ingatlan esetében melynél ez lehetséges az esetleges értékesítésről. (gyermekorvosi rendelő, lakás, gimnázium, kolostor, strand)

Fontos szempont, hogy az önkormányzati feladatellátás és vagyonműködtetésből származó forráshiány mértékét kezelni tudja az aktuális költségvetés, így biztosítva a hitelképesség fenntartását.

2. KÖZSZOLGÁLTATÁSOK

Ezen a téren változást nem szükséges, hiszen mind a városi köztemető, mind pedig a települési szilárd és folyékony hulladék begyűjtésére érvényes szerződése van az önkormányzatnak. A közművek jelentős része nem az önkormányzat tulajdonában, illetve kezelésében van (pl. ivóvíz, gáz, elektromos áram), így az önkormányzatnak sok esetben csak közvetett befolyása van a közzolgáltatások minőségére. A szolgáltatások ára is – a legtöbb esetben – törvény által szabályozott, tehát az önkormányzat hatáskörén kívül van.

Célok:

- a) Az új, korszerű szennyvíztisztító telep, valamint a felújított és bővített szennyvízcsatorna-hálózat minél magasabb színvonalú üzemeltetése.
- b) A csapadékvíz-elvezető rendszer számottevő fejlesztése egy csapadékvíz-elvezetési koncepcióterv alapján.
- c) A közvilágítás hiányosságainak pótlása, a hálózat folyamatos fejlesztése, korszerűsítése.

- d) Szükséges az előregedett, elavult, és rengeteg szolgáltatás stabilitási hibát (csőtörés) okozó vízvezeték hálózat rekonstrukciója a település egészére nézve. A fejlesztés csak pályázati források bevonásával valósítható meg.
- e) Szükséges a 2011. évi CCIX törvény - víziközmű-szolgáltatásokról – előírásainak megfelelése céljából egy közép és egy hosszú távú karbantartási ütemterv elkészítése, melyben a Simontornya város közigazgatási területén lévő víziközművek karbantartási igényei és annak költségei kerülnek tervszerűen megállapításra.
- f) A téli hóeltakarítás és síkosságmenetesítés magasabb színvonalú biztosítása úgy a főbb gyalogos, mint az autós útvonalakon.
- g) A környezet védelme, az illegális szemétkereskedés csökkentése valamint a veszélyeshulladék-gyűjtés rendszeressé tétele révén, együttműködve a környezetvédelem területén munkálkodó helyi civil szervezetekkel.

3. INTÉZMÉNY-HÁLÓZAT ÁTALAKÍTÁSA, FEJLESZTÉSE

Oktatás, nevelés, sport

Törekedni kell az óvoda folyamatos állagmegóvására. A helyi általános iskola és gimnázium létesítményeinek karbantartására akkor nyílik közvetlen lehetőség, ha megtörténik a működés átvétele a Klebelsberg Intézményfenntartó Központtól. A gyakorlati tapasztalatok és tény adatok ezt bizonyították, ezért e szándékot át kell gondolni ebben a tervezési ciklusban.

Simontornya köznevelési intézményhálózatában az infrastruktúra fejlődését szolgálják a TIOP (informatikai eszközfejlesztés; laptop program; iskolakönyvtár informatikai fejlesztése) és KEOP (kerékpártároló; napelemes rendszer) pályázatok megvalósítása és fenntartása. A szakmai fejlődést biztosítják a TÁMOP és HEFOP pályázatok. Tárgyidőszakban a továbbfejlesztést biztosító pályázatok megtalálása változatlanul fontos feladat.

A meglévő sportolásra alkalmas létesítmények, terek fenntartása és karbantartása fontos feladat, kiemelt figyelmet igényel ebben a ciklusban Városi Sportcsarnok küzdőterének megújítása, valamint Sportpálya öltözőinek és futópályájának korszerűsítése. A játszótér felület balasztmentesítése (új felület esetleges megépítése) is, és új kerítés építése is szűkségszerű.

Indokolt lenne a Városi Sportcsarnok és a Városi Sportpálya többfunkciós, és folyamatos kihasználtságot biztosító fejlesztése, lelátójának korszerűsítése, atlétikai pálya kialakítása és az edzőpálya felújítása, melyet a sportolni vágyók egész évben használhatnának.

A városban hiánypótló szerepet tölthet be a tömegsport és a szabadidős sporttevékenység népszerűsítése, ennek érdekében kívánatos volna egy „Kondipark” létesítése.

Közművelődés, idegenforgalom, műemlékvédelem

Mindent meg kell tenni a Simontornyán meglévő néprajzi gyűjtemények megóvásáért fejlesztéséért és bővítéséért, valamint a nem önkormányzati tulajdonban lévő gyűjtemények helyben tartásáért.

A gondoskodni kell a Helyi Értéktár Bizottság munkája nyomán kiemelt „simontornyai humarikumok” népszerűsítéséről, turisztikai vonzerejének növeléséről.

A műemléki védettség alatt álló épületek, építmények jó karbantartásáról gondoskodni kell.

Át kell gondolni a meglévő intézményhálózat esetleges átalakítását, esetleges új városmarketing iroda létrehozását.

Mindenképpen növelni, és más módon propagálni kell településünk turisztikai látványosságai-

it, hogy azok vonzóak legyenek turisták számára. (Egy „SIMONTORNYA” felirat szőlőhegyen történő elhelyezésének átgondolása összefogás révén megvalósítása!)

Törekedni kell a művelődési közösségi tér létrehozására a közművelődési intézmények épületeinek további felújításával, átalakításával, bővítésével. E cél megvalósítása csak pályázati úton nyert fejlesztési támogatásokkal lehetséges.

A meglévő közművelődési intézményhálózat átszervezésének irányvonala: marketing szemlélet beépítése, városi arculat kialakítása, ifjúságpolitika fejlesztése és a turizmus népszerűsítése újításokkal (többféle média megjelenés; kiemelten támogatott nagyrendezvények).

A képviselő-testület gondoskodik forrásbiztosítással a helyi civil szervezetek támogatásáról. A civilek bevonásával, alulról jövő kezdeményezéseik beépítésével szerveződjön a település közművelődési élete (közművelődési – ifjúsági – és sport koncepció középtávú tervezése), az esélyegyenlőség figyelembe vételével.

A képviselő-testület még az elmúlt ciklusban határozatával csatlakozott a Tolnai Borút Egyesülethez. Éppen ezért feltétlenül ki kell használni az ebben, valamint a borturizmusban rejlő idegenforgalmi lehetőségeket, be kell vonni, a helyi termelőket, és civil szervezeteket is meg kell találni a lehetőséget a simontornyai termelők boltjának létesítésére.

Egészségügy, szociális ellátások

A jelenleg ellátott egészségügyi és szociális feladatainkat és az ellátást biztosító intézményrendszerünket, az alapellátást ellátó társulással együtt meg kell tartani.

A Gondozási központhoz tartozó idősok nappali ellátását biztosító Vártéri ingatlan bővítése szükséges lesz, melyet pályázati források bevonásával kívánunk megvalósítani.

Törekedni kell a szakorvosi rendelések Simontornyán való részleges megjelenítésére, az ehhez való feltételek kialakítására.

Közigazgatás, önkormányzati igazgatás

A polgármesteri hivatal átszervezése szakmailag jelenleg nem indokolt, a 2015-ben biztosított létszámbővítéssel a hivatal előtt álló feladatok maradéktalanul megoldhatók. Közreműködni kell a Járási Kormányhivatal által helyben ellátandó feladatokhoz igazodó (kormányablak) helység átalakításokban.

4. ADÓPOLITIKA

Jelenlegi helyzet:

Simontornya Város Önkormányzatának alapfelfogása több ciklus óta folyamatosan az, hogy csak annyi helyi adót vessen ki, amennyi a város működtetéséhez, illetve a lépésről lépésre haladó normális fejlődéshez minimálisan szükséges. Új adók kivetése nem lehetséges, a lakosság teherbíró képessége a végéhez ért. Bár a gazdasági válság már elmúlt, és megtörtént az önkormányzati adósságkonszolidáció, az időközben bevezetett új önkormányzati törvény (Mötv.) és az államháztartási törvény egyértelműen azt az irányelvet követi, hogy az önkormányzatoknak maguknak kell előteremteniük a fejlesztéseikhez szükséges forrásokat, az állam csak a kötelező önkormányzati feladatok finanszírozását vállalja, de azt is csak a település fejlettségének, rászorultságának függvényében.

Célok:

- a) A társadalmi igazságosság megköveteli, hogy a közterhek viseléséből a közösség minden tagja kivegye a részét, ezért a cél egy olyan helyi adórendszer működtetése,

amely a lehető legszélesebb réteget vonja be az adófizetésbe.

- b) Mivel Simontornya településen a kis- és közepes vállalkozások a jellemzők, továbbra is cél, hogy lehetőleg ne növeljük az állam által a vállalkozókra rótt terheket, s hatáskörünkön belül javítsuk versenyképességüket. Az iparüzési adó mértékét ezért a jövőben is kedvező szinten célszerű tartani, amellyel nemcsak a helyi vállalkozókat segítjük, hanem más illetékességi területen adózókat is ide tudunk vonzani.

Alapelvek:

- a) Az adóbevételek ésszerű, célszerű, takarékos és átlátható felhasználásával növelni az adózási morált.
- b) Folyamatosan nagy figyelmet kell fordítani az adók szabályszerű kivetésére, beszedésére, behajtására, az adót meg nem fizetők bírságolására, az adókintlévőség csökkentésére.
- c) A szociálisan nehéz helyzetben lévőket nem az adórendszeren, hanem a szociális rendszeren keresztül kell segíteni.

5. KÖRNYEZETVÉDELEM, HULLADÉKGAZDÁLKODÁS, ÁLLATTARTÁS

Fokozott ellenőrzéssel el kell kerülni, hogy a város külterületén illegális hulladék lerakók alakuljanak ki. Az esetlegesen önkormányzati területen lerakott hulladékot (amennyiben a lerakó személye nem deríthető fel) el kell szállíttatni a Városüzemeltetési Kft. bevonásával.

Közvetett módon elő kell segíteni a szelektív hulladékgyűjtés elterjesztését a lakosság körében, az ehhez szükséges feltételek elősegítésében részt kell vállalni.

Fokozott ellenőrzéssel érvényt kell szerezni az állattartás, a közterület-használat, a környezetvédelem helyi szabályainak.

A kóbor ebek befogásának megoldására kötött szerződést e ciklusban is fenn kell tartani.

6. VÁROSFEJLESZTÉS, VÁROSÜZEMELTETÉS

Módosítani kell a város területrendezési tervét, a helyi építési szabályzatot.

A városüzemeltetés terén változás nem javasolunk, ezen feladatokat továbbra is az önkormányzat 100 %-os tulajdonú Kft.-je végezné.

Az energiaellátás (villany, gáz) területén törekedni – a takarékoság érdekében – új szolgáltató felkutatására, az érintett szakértő további bevonásával. Mindenképpen előrelépést kell elérni a megújuló energiák felhasználásnak a területén pályázati források bevonásával.

7. TÁRSADALMI SZERVEZETEK, EGYESÜLETEK

A civil szervezetek és egyesületek támogatását a sokszínű társadalmi élet fenntartása érdekében továbbra is biztosítani kell, úgy anyagilag, mind pedig helybiztosításával összejöveteleik, rendezvényeik számára. Ehhez pályázatokat kell kiírni!

8. TŰZVÉDELEM

Az Önkéntes Tűzoltó Egyesület működtetése továbbra is kiemelt cél. Éppen ezért továbbra is fontos a működésükhöz még hiányzó feltételek biztosítása, hogy mikrotérségi központi szerepüket ezen a téren is biztosítani tudjuk.

9. NEMZETISÉGI SZERVEZETEK

Városunkban egy nemzetiségi önkormányzat működik. A Roma Nemzetiségi Önkormányzat hagyományápolás területén szeretne aktív működést kifejteni városunkban. Éppen ezért a jövőben is fontos, hogy az önkormányzat és a hivatal továbbra is együttműködő szerepet töltsön be a nemzetiségi önkormányzat működéséhez szükséges adminisztratív feladatok ellátásában (ülések előkészítése, jegyzőkönyv, határozati kivonatok elkészítése stb.).

10. NEMZETKÖZI KAPCSOLATOK

A korábbi években 4 országgal (Német, Görög, Román, Francia) testvérvárosi kapcsolat alakult ki. A nemzetközi kapcsolatok további bővítésére jelenleg nem látok reális igényt, a francia kapcsolat évek óta nem működik.

11. INFORMATIKA

Ez a fejezet csak részben tartozik a szorosan vett Gazdasági Program tartalmához, de bizonyos folyamatok átnyúlnak a ciklusprogramokon, ezért ezeket is érdemes meghatározni, még ha megvalósulásuk nem is erre a ciklusra vonatkozik. A város és a régió versenyképessége nagymértékben azon is múlik, hogy az internet és más információs technológiák képesek-e a társadalom életének, a közigazgatás, a vállalkozások működésének és az emberek mindennapjainak részévé válni. A közigazgatásnak élen kell járnia a hatékony információcsere és elektronikus közszolgáltatások kiépítésében, az új megoldások alkalmazásában. Minél gyorsabban és szélesebb körben történik meg a rendszer kiépítése, annál hatékonyabb és ügyfél közelebb közigazgatás valósítható meg.

Elektronikus ügyintézési rendszer

Simontornya pozíciójának, versenyhelyzetének erősítése megköveteli a helyi önkormányzat szintjén is a szolgáltató önkormányzat - az ügyfélbarát szolgáltatások, ügyintézés - rendszerének kiépítését, működtetését. Az interneten keresztül biztosított önkormányzati szolgáltatási rendszer - információ-szolgáltatás, ill. e-ügyintézés kialakítása és működtetése - jelentősen hozzájárul az információs és tudásalapú társadalom helyi kialakulásához, a város versenyelőnyének megtartásához. A költségvetés és a kötelezettségvállalások kezelése, a könyvelés, a készletnyilvántartás rendkívül munkaigényes, ugyanakkor számtalan hiba, visszaélés lehetőségét magában hordozó folyamat. Mindezt nagymértékben egyszerűsíti egy, a pénzügyekkel kapcsolatos folyamatokat integrált formában megvalósító rendszer. Ennek birtokában lehetővé válik a számviteli és kötelezettségvállalási rend maradéktalan betartása, csökkenek a hibák, visszaélési lehetőségek.

Távolabbi cél a CLBPS ajánlás szerinti 3. esetleg 4. e-ügyintézési szolgáltatási szint fokozatos elérése. A 3. szolgáltatási szint megvalósítja a kétirányú interakciót az ügyfél és a hivatal között, nevezetesen a nyomtatványok on-line elérését, kitöltését, hitelesítését és visszaküldését. A 4. szolgáltatási szint a teljes elektronikus ügyintézészt valósítja meg, online fizetéssel.

Az ügyek otthonról történő elintézésének lehetőségén túl, a hivatal számára is óriási előnyöket rejt magában a személyes megjelenés minimálisra csökkentése. Az elektronikusan kezdeményezett ügyek a hagyományos ügyekhez képest jóval kevesebb élőmunkát igényelnek, ezáltal a hivatal számára is egyértelmű könnyebbé válik a munka. Az elektronikus ügyintézés felhasználói köre várhatóan sokkal nagyobb mértékben növekszik majd, hiszen egy adott ügy fél óra alatt otthonról történő elintézésének lehetősége áll szemben a több napos sorban állással és utanjárással, amennyiben megfelelően széles körben ki- épülnek a közösségi hozzáférési lehetőségek. Egy ilyen rendszer a jóval hatékonyabb ügymenet és működtetési, illetve ellen-

őrzési lehetőségek mellett azt az előnyt is nyújtja, hogy működtetésének költsége olcsóbb. A hivatalban sok különböző nyilvántartást vezetnek, ebből többet párhuzamosan. Sok a papír alapú nyilvántartás elektronikus feldolgozása, de ezek csak mechanikus átmásolásai a kartotékos rendszernek, a redundancia kérdése továbbra is fennáll. Az elektronikus iktatással és dokumentumkezeléssel párhuzamosan szükséges bevezetni a hivatalon belüli egységes, továbbá más intézmények adatbázisaival is kommunikálni képes nyilvántartások rendszerét.

A hatékony e-ügyintézés kialakítása megköveteli a polgármesteri hivatal belső működési folyamatainak újraszervezését, optimalizálását, valamint az önkormányzati döntéshozók, ill. köztisztviselők, közalkalmazottak képzését is. Az alapvető célkitűzés, a szolgáltató helyi önkormányzat, az ügyfélbarát ügyintézéshez elengedhetetlen a megfelelő pénzügyi háttér megteremtése. A GVOP keretében az „Önkormányzati átfogó, integrált informatikai rendszer fejlesztés” megvalósításához teremt finanszírozási lehetőséget.

Önkormányzati honlap

A honlap ma már Simontornya város elsőszámú kommunikációs eszköze! Ez a médium minden más kommunikációs eszközénél hatékonyabban alkalmas a lakosság interaktív informálására, naprakész információk közzétételére. A hivatalos hirdetések teljes körű összetételén túl az önkormányzati honlap alkalmas az informálódási célú személyes, illetve telefonos megjelenés kiváltására. Nem lebecsülendő továbbá a honlap közösség-szervező ereje sem, a megjelenített események, civil szervezetek, egyházak, sportegyesületek az eddigieknél jóval nagyobb nyilvánossághoz juthatnak.

III. CÉLKITŰZÉSEK ÉS PRIORITÁSOK A TELEPÜLÉSFEJLESZTÉS TERÉN

A Gazdaság Program a választási ciklusra szól, de olyan stratégiai jellegű célokat is tartalmaz, amelyek hosszabb távon megszabják az önkormányzati döntések irányát, és összehangoltabbá teszik azokat.

Célok:

- a) A barátságos, biztonságos, szép kisváros ideáljának további folyamatos közelítése.
- b) Minél több szolgáltatás helyben való elérhetőségének megteremtése, illetve ennek katalizálása.
- c) Az intézményhálózat folyamatos bővülésének elősegítése a közigazgatás, az oktatási-, egészségügyi- és szociális ellátás, valamint a sport- és szabadidős tevékenységek területén egyaránt.
- d) A települési vonzerő növelése a Simontornya-Szőlőhegy karakterének, lehetőségeinek kihasználásával, a kistérségben betöltött szerepünk növelésével, a roma nemzeti-ségi gyökerek ápolásával, a meglévő város kulturális programkínálat szélesítésével, aktív marketingtevékenységgel.
- e) Erősíteni Simontornya gazdasági alapját a helyi iparos-kézműves szakembergárdára, valamint a helyi kis- és közepes vállalkozásokra támaszkodva.
- f) Tovább segíteni Simontornya társadalmi- és kulturális életének folyamatos fejlődését, az összetartozás-érzés fenntartását és megerősítését, a hagyományos közösségi rendezvényekre alapozva.

Alapelvek:

- a) A településfejlesztés fogalmát legtágabban értelmezve az önkormányzat legfőbb településfejlesztési feladata a közszolgáltatások minél magasabb színvonalon történő biztosítása, illetve megszervezése.
- b) A humán közszolgáltatások területén alapvető feladat az oktatási-, nevelési-, kulturális-, közművelődési-, szociális- és egészségügyi intézményeink kiegyensúlyozott, színvonalas működéséhez szükséges személyi és tárgyi feltételek folyamatos biztosítása.
- c) Lehetőleg minél többféle oktatási-, kulturális-, egészségügyi-, szociális-, közigazgatási- és kereskedelmi szolgáltatás legyen helyben elérhető.
- d) A szociális ellátások terén fontos szempont a pénzben nyújtott ellátások mellett a természetben nyújtott ellátások alkalmazása, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások biztosítása, valamint a szociális ellátással együtt a közfoglalkoztatási lehetőségek maximális kihasználása.
- e) A beszerzéseknél meghatározó alapelv a verseny átláthatósága és tisztasága. Előnyben részesítendő a nyílt közbeszerzések, a zártborítékos ajánlatkérések, és minden egyéb olyan eszköz, amely a versenyt erősíti, és a verseny tisztaságát garantálja.
- f) A fejlesztések területén elsősorban a hétköznapi életünket megkönnyítő, a mindennapi közérzetünket javító beruházásokat kell előnyben részesíteni. Így továbbra is fontos feladat a közterületeink további szépítése, fejlesztése (terek, parkok) és a közlekedési infrastruktúra további fejlesztése (szilárd burkolatú utak, járdák, parkolók.)
- g) A tárgyi fejlesztések mellett legalább olyan fontos a közösség fejlesztése, a Simon-tornya polgárai közötti összetartás erősítése, elsősorban a városi rendezvények, a kulturális programok és a hagyományápolás eszközeivel.
- h) A műveltség, a kultúra, a művészetek és a sport fejlesztése, nemzetiségi hagyományaink megőrzése és ápolása érdekében biztosítani kell a szükséges forrásokat a települési rendezvényekhez és kulturális programokhoz, a roma nemzetiségi önkormányzat és a civil egyesületek támogatásához.

Konkrét fejlesztések, fejlesztési prioritások a következő öt évben:

A szükséges fejlesztések közül azoknak kell elsőbbséget adni, amelyekhez külső forrást is sikerül bevonni (állami és európai uniós pályázati támogatások, településfejlesztési megállapodás, adományok stb.). 2014-2020 EU-os költségvetési ciklusban – a magyar forrásokat is ideértve – 12 000 milliárd forint áll Magyarország rendelkezésére.

(A számozás nem jelent fontossági sorrendet! A lakosság közérzetét javító beruházásokon keresztül jutunk el a nagyobb volumenű beruházásokig.)

1.	Járdaépítési és felújítási program beindítása: • Közfoglalkoztatottak bevonásával, a szükséges anyag költség biztosítása mellett
2.	Útépítés, karbantartási program: • Évente átlagosan ____ folyóméter, öt év alatt összesen ____ folyóméter új szilárd burkolatú út megépítése. • Az útépítés helyét, szakaszait az éves költségvetés ismeretében a Képviselő-testület egyedi határozattal dönti el. • A település belterületi útjainak folyamatos karbantartása.
3.	Intézményfejlesztési program: • Az intézmények energetikai fejlesztése: hőszigetelés, fűtés, világítás. • Az orvosi rendelők felújítása. • A gondozási központ folyamatos fejlesztése, karbantartása, bővítése.

4.	Vak Bottyán Általános Iskola: • Az önkormányzat fenntartása alól kikerült, azonban az önkormányzatnak figyelemmel kell kísérnie és erejéhez mérten támogatnia kell iskolánk működését. Továbbra is szerves részét kell alkotnia településünk életében.
5.	Hátrányos helyzetű családok, valamint az újszülöttek támogatása: • A szegénység elleni küzdelemnek az önkormányzat által alkotott jogszabályokban is tükröződnie kell. • A diákokat, a fiatal házasságokat továbbra is támogatni kell (BURSA HUNGARICA, fiatal házasságok első lakáshoz jutásának támogatása)
6.	Helyi Média: • Az önkormányzatnak a lakossági kapcsolattartásra, a településen élők naprakész tájékoztatása érdekében helyi újságot, helyi TV-t, közmeghallgatást, illetve városgyűlést kell fenntartania és szerveznie.
7.	Közlekedés: • A további parkolók kialakítása. (temető, posta) • Gyalogátkelő, fekvőrendőrlétesítésének megvizsgálása.
8.	Településüzemeltetés színvonalának fejlesztése: • Településüzemeltetési feladat saját ellátása elsősorban közfoglalkoztatás keretében (pl. közterület-gondozás, sporttelep gondozása, játszótérek és parkok karbantartása, hulladékgyűjtő edényeztek számának növelése stb.)
9.	Közüvilágítás-fejlesztés: • A település különböző pontjain folyamatosan jelentkező igények kielégítése.
10.	Csapadékvíz-elvezetés: • Csapadékvíz-elvezetési tanulmányterv elkészítése. • Csapadékvíz-elvezető rendszer felújítása, kiépítése.
11.	Játszóterei program kidolgozása: • új játszótérek
12.	Sporttámogatás: • Sportegyesületnek működési támogatás biztosítása. • Fejlesztések a sporttelepen (az öltözőépület felújítása, a pálya körüli kerítés felújítása, öntözőrendszer kiépítése).
13.	Környezetvédelem: • Szelektív hulladékgyűjtés lehetőségének kiterjesztése. • A veszélyes hulladékgyűjtés rendszeressé tétele.
14.	Közübiztonság: • A rendőrség, polgárőrség feladatának segítése, munkájuk támogatása. • Hatékony mezőőri szolgálat létrehozásának kezdeményezése.
15.	Hagyományápolás: • Hagyományos ünnepeink, rendezvényeink színvonalas megrendezése.
16.	Település üzemeltetés: • Simontornyán a településüzemeltetési feladatokat az Önkormányzat látja el. A következő öt évben kiemelt cél ennek fenntartása, lehetőleg a Városüzemeltetési Kft. és a közfoglalkoztatás keretében. A költségtakarékosság biztosítása ezt kívánja meg. (közterület-gondozás, kátyúzás, játszótérek és parkok karbantartása, hulladékgyűjtő edényeztek ürítése, hótolás stb.).

Ellátandó feladatok:

1.	Balesetveszélyes fák gallyazása, kivágása, tuskóinak kifúrása
2.	Buszmegállók takarítása és téli csúszásmentesítése
3.	Csapadékvíz-elvezető árkok, átereszek tisztítása
4.	Járdák takarítása
5.	Játszótér üzemeltetése, karbantartása
6.	Köztető fenntartása
7.	Közterek takarítása
8.	Köztéri szemétygyűjtők ürítése
9.	Közterületen tartandó ünnepi rendezvények előtt és utáni takarítás
10.	Köztisztasági feladatok ellátása
11.	Lakossági bejelentések fogadása
12.	Önkormányzati bérlakások kezelése
13.	Parlagfűirtás
14.	Városi lobogózás ünnepekre
15.	Illegális szeméttlerakók felszámolása
16.	Mezőőri szolgálat
17.	Parkgondozás

Versenyeztetés alapján kötött szolgáltatói szerződések keretében ellátandó feladatok:

1.	Állategészségügyi feladatok, gyepmesteri szolgáltatás
2.	Kommunális hulladékszállítás
3.	Szennyvíz-elvezetés- és kezelés
4.	Szilárd burkolatú utak karbantartása
5.	Téli síkosságmentesítés

IV. ÖSSZEFOGLALÓ

A gazdasági program egy integrált szemléletű tervezési folyamat végeredményét jelenti, mely tartalmazza, az önkormányzati feladatok biztosítására és azok fejlesztésére vonatkozó elképzeléseket. A gazdasági program a 2015-2019 évek stratégiai irányvonalát mutatja be.

A város gazdasági programjának alapvetően az a célja, hogy a meglévő és lehetséges gazdasági-pénzügyi forrásokat prognosztizálja és a város fejlődése szolgálatába állítsa.

1. POZITÍV HATÁSOK

Simontornya Város a Dél-Dunántúli Régió egyik kiemelkedő területén fekszik, mind népszámszám, mind gazdasági mutatók alapján Magyarország kiemelkedő gazdasági erőcentruma térségében. Az ország legnagyobb beruházása várható e térségben, e ciklus ideje alatt.

Az Európai Unió elvei alapján a stratégia a következő alapelvekre épül: (melyek kisugárzó hatása pozitívan érinti Simontornyát is)

2. NEGATÍV HATÁSOK

A gazdasági válság begyűrűzés óta új jelenségeként tapasztaljuk, hogy az országos tendenciákkal egyező módon Simontornyát is elérte a fiatalok külföldre áramlása, mely első sorban a képzett rétegeket jelenti.

Az utóbbi években új tendenciaként tapasztaljuk, hogy ez a kiáramlás elérte az idősebb korosztályokat is, bár ez még inkább egyedi döntéseket takar.

Mindkét réteg kiáramlása hasonlóan az országos gondokhoz, azt a kockázatot is jelenti, hogy a gazdaságfejlesztés alapját adó képzett munkaerő bázis beszűkül, s ez csökkenti a gazdaságfejlesztés egyik elemének súlyát.

Ezért:

Olyan önkormányzatot kívánunk, amely képes megvédeni és támogatni polgárait. Olyan önkormányzatra van szükség, amely Simontornya lakóinak igényeiből indul ki és biztosítja a felteteleket a polgárok öntevékenységehez.

A XXI. század Simontornyai önkormányzata lemond olyan gazdaság és társadalomszervezési feladatairól, amelyeket a polgárok és a közösségeik el tudnak látni. Cselekvőképességénél fogva ugyanakkor hatékonyan vállalja azokat a feladatokat, amelyek meghaladják a polgárok és közösségeik erejét.

Felfogásunk szerint az önkormányzat a méltányosság, a közjó előremozdítására létrehozott intézmény. Legfőbb feladata, hogy elhárítsa a tehetségesek és a vállalkozó kedvűek kibontakozása előtt a felmerülő akadályokat és segítse a rászorulókat, valamint a hátrányos helyzetűek érvényesülését és felzárkóztatását.

A fejlődés elsősorban az infrastruktúra és a humán ellátórendszer fejlettségén, a nyújtott szolgáltatások mennyiségén és minőségén méri le a lakosság és az idelátogató idegen, így a humán szféra szervezeteinek, ellátási területeinek számbavételes szerves része a gazdasági koncepciónak. Ezek elemzéséből kiindulva tudunk előre tervezni, meghatározva a lehetséges irányokat, a fejlesztési célkitűzéseket.

Ez nem mond ellent az egyes területeknél megfogalmazott feladatoknak, hiszen minden járdaépítés javítja a város infrastruktúráját, minden intézményfejlesztés vonzóbbá teszi a helyi szolgáltatásokat, minden program színesíti a helyi kínálatot.

Ehhez kell biztosítanunk a forrásokat, eszközöket.

A fentiekben felvázolt gazdasági koncepció akkor lesz eredményes, ha a lehető legtöbb dolog megvalósul belőle. Az anyag a jelenlegi helyzetképből kiindulva a jelenlegi közigazgatási rendszer illetve, központi gazdasági koncepció irányvonala szerint készült.

Simontornya Város Önkormányzata a jövőben is szűkebb hazánk, Simontornya polgárainak érdekeit szolgálja a jelen Gazdasági Programban meghatározott célkitűzések, feladatok végrehajtása során, demokratikus módon, széles nyilvánosságot teremtve a közhatalom önkormányzati típusú gyakorlásának.

Simontornya, 2015. március 10.

Csősné Kacz Edit
polgármester

Bárdos László
címzetes főjegyző