

SIMONTORNYA VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

☒ 7081 Simontornya, Szent I. kir. u.1., ☎ 586-929

211-18/2012.

K I V O N A T

Simontornya Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2012. november 26-án
tartott ülése jegyzőkönyvéből

„142/2012.(XI.26.) KT számú határozat

Simontornya Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat vagyongazdálkodásának az Alaptörvényben, valamint a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 7. § (2) bekezdésében meghatározott rendeltetése biztosításának céljából

- 1.) Simontornya Város Önkormányzata vagyongazdálkodási koncepcióját, közép- és hosszú távú tervét a határozat melléklete szerint jóváhagyja.
- 2.) A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a vagyongazdálkodási koncepcióban, közép- és hosszú távú tervben meghatározott feladatok végrehajtása érdekében szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: folyamatos

Felelős: Csőszné Kacz Edit polgármester”

kmf.

Csőszné Kacz Edit sk.
polgármester

Bárdos László sk.
címzetes főjegyző

A kivonat hitelül:
Simontornya, 2012. december 10.





**SIMONTORNYA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
VAGYONGAZDÁLKODÁSI KONCEPCIÓJA,
KÖZÉP- ÉS HOSSZÚ TÁVÚ TERVE**

2012-2022

Simontornya, 2012. november 26.

BEVEZETÉS

Az önkormányzat választott testületének, a képviselő-testületnek, mint a tulajdonosi jogok gyakorlójának kiemelt felelősségi körébe tartozik a vagyonnal való felelősségteljes, átgondolt, tervszerű, hatékony, az önkormányzat céljait legjobban szolgáló gazdálkodás.

A vagyongazdálkodásnak hozzá kell járulnia az önkormányzati közfeladatok minél eredményesebb, színvonalasabb, költségtakarékosabb ellátásához.

A vagyongazdálkodás legfontosabb kérdéseit, feladatait az önkormányzat érdekeinek megfelelően szabályozni kell.

A szabályozásnak egyrészt maga kell foglalnia **az önkormányzat vagyongazdálkodási koncepcióját, közép- és hosszú távú tervét** (a továbbiakban: vagyongazdálkodási koncepció és terv), amelynek meg kell alapoznia a tervszerű, az önkormányzat fő célkitűzéseivel összhangban lévő vagyongazdálkodást, másrészt a **vagyonderrendeletet**, amelyben rögzíteni kell a vagyongazdálkodási koncepcióban és tervben megfogalmazottak végrehajtására vonatkozó szabályokat, a felsőbb szintű jogi szabályozás előírásai teljes körű betartásának biztosításával.

Az önkormányzat **vagyongazdálkodási koncepciója, közép- és hosszú távú terve és a vagyonderrendelet** a felelős önkormányzati **vagyongazdálkodás** két **alapdokumentuma**.

Az önkormányzati vagyongazdálkodási koncepció, közép- és hosszú távú terv célja az 1,023 milliárd Ft nettó értékű önkormányzati vagyon (vagyonmérleg, eszközök) gyarapításával, fenntartásával, üzemeltetésével, hasznosításával kapcsolatos közép- és hosszú távú célkitűzések meghatározása.

Az önkormányzat középtávú vagyongazdálkodási célkitűzései 2-5 éves időtartamot, hosszú távú célkitűzései 6-10 éves időtartamot foglalnak magukba.

I.

A vagyongazdálkodási koncepció stratégiai szerepe, kapcsolatrendszere a meglévő koncepciókkal

1.) A vagyongazdálkodási koncepció kapcsolódása más kerületi koncepcióhoz, programhoz

Az önkormányzat vagyongazdálkodását négy fő cselekvési, tevékenységi terület köré lehet csoportosítani:

- a vagyon növekedésének, gyarapításának elősegítése (beruházás, fejlesztés, kisajátítás, adomány elfogadása, térítésmentes juttatás),
- a meglévő vagyon fenntartása (üzemeltetés, karbantartás, felújítás),
- vagyonhasznosítás (bérbeadás, haszonbérlet, használatba adás),
- értékesítés, térítésmentes átadás, csere.

A vagyongazdálkodás alapelvei, célkitűzései nem különülhetnek el más szakterületeinek elképzeléseitől, ágazati stratégiáitól, *valamennyi koncepció, terv, stratégia érinti a vagyongazdálkodást, azzal összefügg, ezért fontos háttere a konkrét vagyongazdálkodási tevékenység meghatározásának.*

Az önkormányzat vagyongazdálkodást érintő koncepciói, programjai	A koncepciók lényeges vagyongazdálkodási vetülete
Integrált Városfejlesztési Stratégia (IVS) 2008-2012. [185/2009.(XII.21.) KT. határozat 17/2010.(II.5.) KT. határozat]	Településrész fejlesztés önkormányzati tulajdont érintő része - munkanélküliségi ráta csökkentése, - belvárosi területek rehabilitációja, - közlekedést kiszolgáló létesítmények fejlesztése, - idegenforgalom, vár és kulturális látogatottság növelése. Az IVS által kijelölt fejlesztési akcióterületekhez, a településrész-központok fejlesztéseinek megvalósításához a vagyongazdálkodás feladata biztosítani: - az önkormányzati tulajdonok rendelkezésre állását, - a terület szabályozásának előkészítését, - a szükséges tulajdonviszonyok rendezését.
Gazdasági Program (2011-2014) [42/2011.(III.28.) KT. határozat]	A kiegyensúlyozott gazdálkodást segítő vagyongazdálkodás (ingatlanhasznosítás bevételei növelő szerepe, költségcsökkentési tényezők meghatározása, ez irányú intézkedések)
Környezetvédelmi Program (2007-2012)	Környezettudatos vagyongazdálkodás
Közművelődési Koncepció (2009-2014)	Kulturális intézmények fenntartása, működtetése
Esélyegyenlőségi Program [14/2012.(I.30.) KT. határozat]	Az esélyegyenlőségi célok elérése érdekében vállalt kötelezettségek
Simontornya város középtávú Testnevelési és Sport Koncepciója [67/2009.(V.27.) KT. határozat]	A sportlétesítmények fenntartásával, fejlesztésével kapcsolatos feladatok

2.) A helyi jogszabályalkotás kereteinek meghatározása

A képviselő-testület 2012. februári és októberi ülésén módosította vagyonrendeletét, amely a 2011. évi CXCVI. törvényben – Nvtv-ben – előírt kötelezettségeknek is eleget tett azzal, hogy meghatározta az önkormányzat nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ingatlanait.

A vagyonrendelet alapul szolgál a vagyongazdálkodás helyi szabályozásának.

Felül kell vizsgálni a lakás és helyiségek bérbeadására, a bérleti díjak megállapítására vonatkozó helyi rendeleteket. A lakástörvénnyel és a szociális törvénnyel összhangban meg kell határozni a bérbeadás új szempontjait, a pályáztatási rendszer, a bérbeadási jogcímek, a bérleti díjak rendszerét.

3.) **A vagyongazdálkodás szervezete, irányítása, szervezése, adatnyilvántartása, döntések előkészítése**

Szervezet, irányítás

Az önkormányzati vagyon feletti tulajdonosi jogokat a vagyonrendeletben meghatározott hatáskörök alapján a képviselő-testület, a bizottságok, a polgármester gyakorolják.

A vagyongazdálkodás feladatai végrehajtásának előkészítését a polgármesteri hivatal szervezeti egységei a jegyző irányításával látják el.

A vagyongazdálkodásra vonatkozó végrehajtási feladatokat a polgármesteri hivatal Ügyrendje és a Szervezeti és Működési Szabályzata tartalmazza.

4.) **Az önkormányzati vagyongazdálkodás sajátosságai**

4.1.) **Célhoz kötöttség:** Az önkormányzati vagyon mindenekelőtt az önkormányzat feladatainak ellátását kell, hogy szolgálja. A vagyon hatékony felhasználásának mutatója meghatározóan nem a pénzügyi hozam, hanem a közfeladatok ellátásában elért **társadalmi hozam**, ez ellátási mutatók, az intézményi kihasználtság, stb.

4.2.) **Az önkormányzat csak részben, a forgalomképes üzleti vagyonával gazdálkodhat szabadon. Az önkormányzatnak kerülnie kell a kiemelt kockázatot, és ennek következtében sok esetben nem célozhatja meg a maximális nyereség elérését:** az önkormányzat számára a közfeladatok ellátásának biztonsága a cél, a szabad források, vagyonelemek befektetése, hasznosítása fontos feladata a vagyongazdálkodásnak, de csak korlátozott, ésszerű kockázatvállalás mellett. Az üzleti vagyon hasznosításának eredményét az elért **pénzügyi hozam** mutatja.

4.3.) **A testületi döntéshozatal:** Az önkormányzatnál a legtöbb vagyongazdálkodási döntés a képviselő-testület hatásköre, ezt a jogosítványát a képviselő-testület a vagyonrendeletben rögzített feltételek esetében átruházza bizottsági, polgármesteri hatáskörbe, illetve delegálhatja önkormányzati intézmény, önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság hatáskörébe.

4.4.) **Nyilvánosság intézménye:** Abban az esetben, amikor testületi döntésekkel meg lehet felelni a hatékony döntés elvárásainak, a döntéshozatalt a képviselő-testület hatáskörében kell hagyni. A nyilvánosság fontos követelménye az önkormányzati gazdálkodásnak, ennek részeként a vagyongazdálkodásnak is.

5.) Az önkormányzati vagyongazdálkodás értelmezése

A *vagyongazdálkodás tágabb értelemben* magába foglalja

- az önkormányzat összes, a *tárgyi, a pénzügyi és szervezeti, humán erőforrásokkal való gazdálkodását,*
- a közösségek, a lakosság *önkéntes felajánlásának hasznosítását.*

A tárgyi vagyon *egyrészt eszközt biztosít a feladatellátáshoz, másrészt eredménye a megvalósított beruházásoknak, felújításoknak.*

A *vagyongazdálkodás hatékonyságát* a közfeladat-ellátás teljesítésének eredménye, az üzleti vagyon esetében az elért pénzügyi hozam (foglalkoztatás növekedése, a város fejlődése, stb.) mutatja meg.

6.) Önkormányzati közfeladatok

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény jelenleg hatályos 8. §-a, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2013. január 1. napján hatályba lépő 13. § (1) és (2) bekezdése határozza meg a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatokat.

Az 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) és (4) bekezdése alapján:
(hatályos 2012. december 31-ig)

8. § (1) A települési önkormányzat feladata a helyi közszolgáltatások körében különösen:

- 1.) a településfejlesztés,
- 2.) a településrendezés,
- 3.) az épített és természeti környezet védelme,
- 4.) a lakásgazdálkodás,
- 5.) a vízrendezés és vízelvezetés,
- 6.) a csatornázás,
- 7.) a köztemető fenntartása,
- 8.) a helyi közutak és közterületek fenntartása,
- 9.) a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló, közforgalom előtt nem zárt magánutakon valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozás (parkolás) biztosítása,
- 10.) a helyi tömegközlekedés,
- 11.) a köztisztaság és településtisztaság biztosítása,
- 12.) gondoskodás a helyi tűzvédelemről, közbiztonság helyi feladatairól,

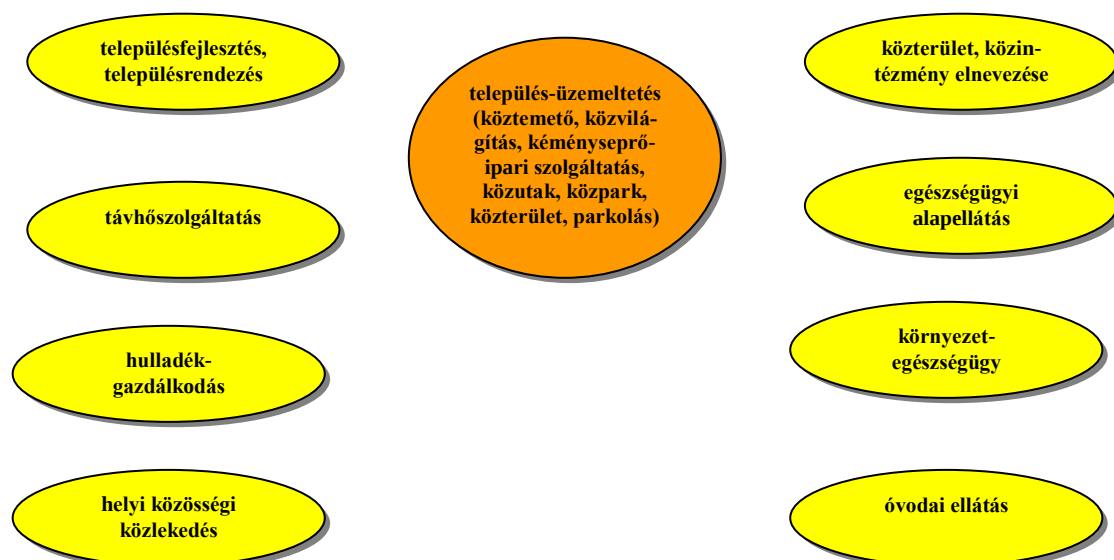
- 13.) közreműködés a helyi energiaszolgáltatásban, a foglalkoztatás megoldásában; az óvodáról, az alapfokú nevelésről, oktatásról, az egészségügyi, a szociális ellátásról, valamint a gyermek és ifjúsági feladatokról való gondoskodás,
- 14.) a közösségi tér biztosítása,
- 15.) a közművelődési, tudományos, művészeti tevékenység,
- 16.) a sport támogatása,
- 17.) a nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesítésének biztosítása,
- 18.) az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése.

8. § (4) A települési önkormányzat köteles gondoskodni az alábbiakról:

- az egészséges ivóvíz-ellátás,
- az óvodai nevelés,
- az általános iskolai oktatás és nevelés,
- az egészségügyi és szociális alapellátás,
- a közvilágítás,
- a helyi közutak és a köztemető fenntartása,
- a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló, közforgalom elől el nem zárt magánutakon valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozás (parkolás) biztosítása,
- a nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesülésének biztosítása.

A 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése szerint:
(hatályos 2013. január 1-jétől)

Ellátandó helyi önkormányzati közfeladatok:





II.

Elhatározás a vagyongazdálkodási koncepció, közép- és hosszú távú terv elkészítésére

A vagyongazdálkodási koncepció és terv elkészítését Simontornya város vezetése **kiemelten fontosnak tartja és határozott szándéka**, hogy a koncepcióval és tervvel, a vagyongazdálkodás eszközeivel elősegítse a város fejlődését befolyásoló negatív folyamatok, romló tendenciák megállítását, a fejlődés feltételrendszerének megteremtését.

III.

A külső környezet, trendek elemzése

A külső környezet és trendek elemzésénél az áttekintés és a folyamatok előrevetítése a cél:

1.) Az önkormányzat vagyonára, vagyongazdálkodására vonatkozó jogszabályi előírások

Az önkormányzat vagyongazdálkodását alapvetően a következő jogszabályok határozzák meg: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, különösen „a helyi önkormányzatok gazdasági alapjai” című VI. fejezete, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény, az egyes állami vagyontárgyak önkormányzatok tulajdonába adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény, valamint az önkormányzatok tulajdonában lévő ingatlanvagyon-nyilvántartási és adatszolgáltatási rendjéről szóló 147/1992.(XI.6.) Kormányrendelet.

Az önkormányzati vagyon funkciója kettős: mindenekelőtt *egyrészt infrastruktúrát biztosít a törvényben előírt kötelező, illetve önként vállalt önkormányzati feladatok ellátásához, másrészt bevételt teremt* az önkormányzat számára a közfeladatok ellátásához, a vagyon állagmegóvásához, felújításához, a beruházások megvalósításához. Ezen alapul az önkormányzati vagyon törvény szerinti felosztása is: a **forgalomképes (üzleti) vagyon funkciója a bevételtermelés, hozam elérése.**

A korlátozottan forgalomképes vagyon mindkét célt szolgálja, elsősorban infrastrukturális célja van, viszont a közfeladatok ellátása szempontjából nélkülözhető vagyon-elemek az alapfeladatok sérelme nélkül hasznosíthatóak.

A forgalomképes vagyonnal való gazdálkodás is specifikus. Meg kell felelni a befektetések maximális biztonságával szemben támasztott követelményeknek, azaz **csak olyan vállalkozásba lehet befektetni, ahol a kockázat mértéke nem haladja meg a bevitt vagyon értékét, az üzleti vállalkozás tevékenysége nem veszélyezteti az alapfeladatok ellátásának biztonságát.**

Az üzleti vagyonnak mindezek mellett hozamteremtőnek kell lennie, a vagyonnal való hatékony gazdálkodás és a pénzügyi forrásigény is erre készíti az önkormányzatot. Kellő rugalmasságot kell biztosítani a vagyongazdálkodásban, alkalmazkodni kell a piacgazdaság követelményeihez.

2.) A vagyongazdálkodást érintő negatív hatások

A.) Az elszámolt értékcsökkenés fedezethiánya

Az önkormányzat alapvetően olyan közfeladatokat lát el, amelyek elvégzését az állam az önkormányzatra bízta. Ezekre, a feladatokra a költségvetés normatív alapon állami támogatást biztosít. A szolgáltatások ellenértékét a megállapított normatív állami hozzájárulások nem térítik meg az önkormányzat számára. Az állam nem csupán az önkormányzat azonnali, rövid távú költségeit nem téríti meg, de a hosszabb távon felmerülő vagyonpótlási, karbantartási, állagmegóvási költségeit sem. A jelenlegi finanszírozási rendszer az önkormányzati vagyon megfelelő karbantartásához, pótlásához szükséges forrásokat nem biztosítja. Az eszközök esetében elszámolt értékcsökkenési leírásnak megfelelő visszapótlás pénzügyi forrása nem biztosított. Az önkormányzat az elhasználódott eszközöket saját forrásból (azt kiegészítve különböző pályázati pénzeszközökkel) próbálja szinten tartani, de ezek a kiadások nem fedezik az elhasználódás mértéke szerinti tényleges amortizációt, illetve nem érintenek minden ebbe a körbe tartozó eszközt.

B.) A vagyon felélésének veszélye

Az önkormányzati működés folyamatos hiányának egyik tipikus fedezete a vagyonértékesítés, vagyonfelélés.

Egyre nagyobb kényszer nehezedik az önkormányzatra a költségvetési bevételek növelése érdekében, melyben kiemelt szerepet kap a mobilizálható vagyon értékesítése is. A gyakorlatban az önkormányzatot jogszabályi előírás nem korlátozza abban, hogy a vagyongazdálkodást a rövid távú céljai alá rendelje, és vagyonát ennek érdekében részben felélje.

A vagyon feláldozása a feladatellátás céljaira egyszeri megoldás, miközben a túlélés tartós, strukturális problémát jelent és a vagyonfelélés a problémát csak eseti jelleggel kezeli.

IV.

Az önkormányzati vagyongazdálkodás erőforrásai

1.) Tulajdonos

Az önkormányzati vagyon tulajdonosa maga a város lakossága (a város közigazgatási területéhez tartozó választópolgárok közössége), közösségi tulajdon, amely a város lakosságának érdekeit szolgálja.

A tulajdonosi jogokat gyakorló képviselő-testület elsődleges feladata a feladat-ellátási stratégia meghatározása, ennek keretében a megkívánt számszerűsíthető és mérhető társadalmi és pénzügyi hozamok, megtérülési ráták, a beruházási politika kidolgozása, és a hozzátartozó, még elfogadható gazdasági kockázati szintek definiálása, valamint a jogszabályoknak való megfelelés megfogalmazása.

A képviselő-testület hatásköre:

jogosult a tulajdonost megillető jogok gyakorlására,

- birtoklás joga: a tulajdonjog tárgyának fizikai és jogi – bizonyos fizikailag meg nem fogható vagyontárgyak esetében csak jogi – hatalomban tartása. A birtoklás jogához szorosan kapcsolódik a birtokvédelem jogintézménye;
- használat és hasznok szedésének joga;
- rendelkezés joga (a birtoklás átengedésének joga, a használat illetve a hasznok szedése átengedésének joga, a megterhelés joga, a tulajdonjog átengedésének, átruházásának, elidegenítésének joga);

köteles a tulajdonnal járó terhek és a tulajdonban beálló kár viselésére,

jogosult a bevételekkel (köztük a vagyonhozadékkal) való önálló gazdálkodásra,

jogosult a vállalkozás jogának gyakorlására (saját felelősségére), amely nem veszélyeztetheti az alapfeladatok ellátásának biztonságát.

A vagyon feletti tulajdonosi jogok gyakorlása a **hatályos vagyonrendelet szerint** történik, amely vagyonszoportonként rögzíti a döntési szinteket, az értékhatárok függvényében (képviselő-testület, bizottság, polgármester).

2.) Az önkormányzati vagyon működtetését ellátó szervezetek

Az önkormányzati vagyont működtetők feladata a vagyongazdálkodással kapcsolatos stratégia megvalósítása, a már megfogalmazott feladat-ellátási prioritások mentén. A vagyont működtetőnek biztosítani kell, hogy a beruházási, üzemeltetési és karbantartási politika segítségével az **önkormányzat vagyona a lehető legnagyobb hozamértéket** (társadalmi hozam, pénzügyi hozam, stb.) **biztosítsa a tulajdonos számára,** az eszközállomány műszaki állapotának és működőképességének megtartása, növelése mellett.

Az önkormányzati vagyont használó, üzemeltető, kezelő, vagyonkezelő szervezetek az alábbiak:

Polgármesteri hivatal

Jogcím: üzemeltetés, fenntartás.

Önkormányzati tulajdonú intézmények

Jogcím: ingyenes használatba adás az alapító okiratban rögzített feladatok ellátása érdekében.

Önkormányzati tulajdonú, résztulajdonú gazdasági társaságok

Jogcím: jegyzett tőke részét képező vagyonelemek biztosítása.

A vagyongazdálkodás erőforrásait összefoglalva megállapítható, hogy az önkormányzat közfeladatait jelenleg

- **1.023.206 eFt értékű tárgyi vagyonnal,**
- **1,3 milliárd Ft nagyságrendű pénzügyi erőforrással és**
- **293 fős szervezeti, humán erőforrással**

látja el.

A HOSSZÚ TÁVÚ VAGYONGAZDÁLKODÁSI TERV

A.) A terv kiemelt alapelvei

- 1.) Az önkormányzatnál a vagyon megőrzésének elsődlegessége elve érvényesül a hosszú távú működési stabilitás biztosítása érdekében.
- 2.) Az alapelveket a gazdálkodási és egyéb, a vagyon kezelését, működtetését szabályozó rendeletek módosításakor, újraalkotásakor, alkalmazásakor, továbbá a közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervben érvényre kell juttatni.
- 3.) Az önkormányzati vagyon hasznosításának célja a kötelező és önként vállalt feladatok hatékony és eredményes ellátása, mely tevékenység a kötelező feladatok ellátását nem veszélyeztetheti.
- 4.) Az üzleti vagyon értékesítését forgalmi értébecsléssel megalapozva, nyilvános pályázati kiírás alapján, a gazdálkodási rendelet előírásai szerint kell lefolytatni azzal, hogy az államot elővásárlási jog illeti meg. A vagyon értékesítéséből származó bevétel elsősorban hitelek törlesztésének fedezetül szolgálhat.
- 5.) Az önkormányzat vagyonkezelési feladatait a képviselő-testület a polgármesteri hivatal, egyéb költségvetési szervei, gazdasági társaságai, és az intézményei útján teljesíti a vagyonrendeletben meghatározottak szerint. A vagyonkezelőknek biztosítaniuk kell, hogy az önkormányzat a tulajdonában lévő ingatlanról, ingóságról, egyéb dologról részletes költségfelhasználást tartalmazó információval rendelkezzen. Az önkormányzat támogatja a költségtakarékos működtetéshez szükséges beruházásokat, ráfordításokat. Az önkormányzat az energiaracionalizálással összefüggő pályázatokat prioritásként kezeli.
- 6.) Az önkormányzati feladatok ellátásához nélkülözhető vagyonnal vállalkozási tevékenység folytatható. A vagyonnak, vagyonrésznek vállalkozásba történő bevitelére gazdasági-pénzügyi vizsgálat szükséges. Az önkormányzati vállalkozás az alaptevékenységet nem veszélyeztetheti, csak olyan gazdálkodó szervezetben vehet részt, amelyben felelőssége nem haladja meg vagyoni hozzájárulásának mértékét.

B.) Hosszú távú vagyongazdálkodási célkitűzések

- 1.) **Országgyűlési és önkormányzati választókerületenkénti bontásban vagyongazdálkodási információs adatbázis megteremtése**

Az önkormányzati közfeladat-ellátásban, a lakossági, közösségi szükségletek kielégítésében kitüntetett szerepe van az országgyűlési és az önkormányzati képviselőknek.

A város lakosságának szükségleti igényei elsődleges módon az országgyűlési és önkormányzati képviselőknél jelennek meg, az igényeket kielégítő közfeladat-ellátás biztosításához teljes körűen ismerniük kell a város vagyoni kondícióit, a vagyonelemek területi elhelyezkedését, mennyiségi, minőségi paramétereit. Mindezekre azért van szükség, hogy a feladatprioritások meghatározásánál és a tervek összeállítása során, a döntések meghozatalakor teljes körűen tájékozottak legyenek a rendelkezésre álló vagyoni erőforrásokkal kapcsolatban.

2.) Az önkormányzati feladatellátáshoz az erőforrások hozzárendelésének alapkövetelményei

A vagyongazdálkodásnak olyan módon kell az önkormányzati feladatellátáshoz rendelnie a szükséges erőforrásokat, vagyonelemeket, hogy az

- igazodjon az önkormányzat mindenkor teherbíró képességéhez,
- elsődlegesen a közfeladatok ellátását, a mindenkor társadalmi szükségletek kielégítését szolgálja,
- biztosítsa a vagyonnal való felelős, rendeltetésszerű gazdálkodást,
- feleljen meg az önkormányzati vagyon rendeltetésének,
- a működtetés egységes elveken alapuljon, átlátható, hatékony és költségtakarékos legyen,
- biztosítsa a vagyon értékének megőrzését, állagának védelmét, értéknövelő használatát, gyarapítását, hasznosítását,
- elősegítse az önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítését.

3.) A gazdaságfejlesztés elősegítése

Kiemelt feladat a vagyon olyan típusú hasznosítása, amely a kötelező feladatellátás mellett hozzájárul a foglalkoztatás, az önfoglalkoztatás biztosításához, a gazdaságfejlesztéshez.

4.) A tulajdonosi érdekek következetes érvényesítése

- a.) A tulajdonosi érdek következetes érvényesítése érdekében hatékony beszámoló rendszer kidolgozása, alkalmazása, folyamatos ellenőrzés, kontrolling elemzés megvalósítása szükséges.
- b.) Az önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságok működésének, jogi és szervezeti kereteinek, tevékenységi körének, az általuk biztosított feladatellátásnak a felülvizsgálata, vagyongazdálkodásuk kiemelt figyelemmel kísérése, a társaságoknál lévő önkormányzati vagyon értékének megőrzése, növelése, eredményesebb működtetése, hatékony tulajdonosi kontrolling, beszámoltatási rendszer kialakítása szükséges. Indokolt társaságonként differenciált tulajdonosi elvárások megfogalmazása az ellátott feladatok és a működtetett vagyon figyelembevételével, az éves üzleti terv időarányos végrehajtásáról rendszeres beszámolási kötelezettség előírása.

5.) A hatékony feladatellátást, vagyonhasznosítást elősegítő komplex vagyonyilvántartási rendszer megvalósítása

Szükség van a vagyonelemek, eszközök részletes, a műszaki, minőségi, jogi és pénzügyi jellemzőit, állapot- és teljesítményadatait egyaránt leíró nyilvántartására.

A nyilvántartásnak megbízható, valós adatokat kell biztosítania az önkormányzati vagyontárgyakkal kapcsolatos döntés előkészítési folyamatokban.

- *Az önkormányzat képviselői, bizottságai, tisztségviselői, a polgármesteri hivatal vezetői, munkatársai* számára biztosítani kell a *nyilvántartáshoz való hozzáférést*.
- Meg kell vizsgálni, hogy a meglévő ingatlanvagyon-kataszter továbbfejlesztésével, kiegészítésével megvalósítható-e a hatékony vagyongazdálkodást megalapozó *komplex információs adatbázist tartalmazó vagyonyilvántartás*, vagy új vagyon-nyilvántartási rendszer kialakítása szükséges.
- Szakmai álláspont kialakítása alapján *időbeli ütemezés és pénzügyi finanszírozási terv* készítése szükséges a vagyonelemek *valós piaci értéken* történő nyilvántartása érdekében.
- Valósuljon meg az *adatok folyamatos aktualizálása*, naprakészségének biztosítása. A vagyonelemek adatai kövessék az adatok időbeli keletkezését, történetiségét, minden egyes bejegyzett adat esetében kerüljön sor a pontos időpont, a tartalom, az értékadat feltüntetésére.
- Tartalmazza az *üzembe helyezést követően bekövetkezett értéknövekedések esetében a beruházás, a felújítás aktiválásának időpontját*.
- Teljes körűen tartalmazza a *vagyontárgyakra bejegyzett terheléseket* (zálogjog, elidegenítési tilalom, stb.), mellékletként kerüljön csatolásra a bejegyzés valamennyi háttérdokumentuma. Folyamatosan *történjen meg a törlésre kerülő terhelések nyilvántartásból történő kivezetése*.
- Az önkormányzati részesedések tekintetében kerüljön kidolgozásra a nyilvántartásban megjelenítendő adatok köre, az időbeliség, történetiség igényének teljesülésével (jegyzett tőke, saját tőke, mérleg szerinti eredmény, követelés- és kötelezettségállomány, további mérleg- és eredmény-kimutatás adatok, stb.).
- A vagyonyilvántartással szemben alapvető követelmény, hogy az elektronikus nyilvántartás tartalmazza a *vagyontárgyért felelős személy meghatározását*.

A KÖZÉPTÁVÚ VAGYONGAZDÁLKODÁSI TERV

A.) A terv kiemelt alapelvei

- 1.) Az önkormányzati vagyonnal – mint nemzeti vagyonnal – felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni.
- 2.) A vagyongazdálkodás feladata az önkormányzat teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá a feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése.
- 3.) A vagyongazdálkodás helyi jogi szabályozását a képviselő-testület gazdálkodási rendelete, a lakások és helyiségek bérletére és elidegenítésére vonatkozó rendelet, az éves költségvetési rendelet, a közterület használatára vonatkozó rendelet tartalmazza.
- 4.) A tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik. A vagyongazdálkodási feladatok irányítója a képviselő-testület.
- 5.) A kizárólagos önkormányzati tulajdonban lévő vagyon, a többségi önkormányzati tulajdonban álló, közszolgáltatási tevékenységet ellátó gazdasági társaságban fennálló társasági részesedés, továbbá a helyi önkormányzat rendeletében nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű vagyonelem – törvényben meghatározott feladatátadás kivételével – nem idegeníthető el, vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat kivételével nem terhelhető meg, azon osztott tulajdon nem létesíthető. A helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyon birtoklása, használata, hasznai szedésének joga, fenntartása, üzemeltetése, létesítése, fejlesztése, valamint felújítása a nemzeti vagyonról szóló törvényben szabályozott módon engedhető át másnak. Az önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolódva vagyonkezelői jogot létesíthet. A vagyonkezelési szerződésnek a gazdálkodó szervezet tulajdonosi szerkezetében történő tulajdonosváltás miatti megszűnésének esetére a nemzeti vagyonról szóló törvényben meghatározottak az irányadók.
- 6.) A közfeladatok ellátása elsősorban költségvetési szervek útján gyakorolható.
- 7.) Az önkormányzati vagyon ingyenesen – képviselő-testületi döntéssel – kizárólag közfeladat ellátása céljából adható használatba, a feladat ellátásához szükséges mértékben, törvényben rögzített feltételekkel.

- 8.) Az önkormányzat törvényben meghatározott kizárólagos gazdasági tevékenység gyakorlásának jogát kizárólag koncesszió útján, külön törvényben szabályozott módon engedheti át. A törzsvagyon részét képező helyi közművek létrehozása és működtetése tevékenységek esetében a gyűjtőfogalmak keretein belül azon tevékenységi csoportok, amelyek a nemzeti vagyonról szóló törvény hatálybalépésekor jogszabály alapján koncesszió nélkül is folytathatók, a törvény hatálybalépését követően is koncesszió nélkül folytathatók. Az önkormányzat törzsvagyonában lévő víziközműlétesítmények működtetéséről koncessziós szerződés megkötése nélkül olyan gazdasági szervezet létrehozásával is lehet gondoskodni, amelyben az önkormányzatnak külön vagy az állammal együttesen kizárólagos a részesedése.
- 9.) Az önkormányzat gazdálkodási rendeletében kell meghatározni – törvényi előírások figyelembevételével – azt az értékhatárt, mely felett a vagyon tulajdonjogának átruházása csak versenyeztetés útján lehetséges, de az államot ingatlan értékesítése esetén elővásárlási jog illeti meg.
- 10.) Az önkormányzati vagyonfejlesztés (felújítás, beruházás a számviteli törvény szerint) céljait a képviselő-testület döntései, és az éves költségvetési rendelet határozza meg.

B.) Középtávú vagyongazdálkodási célkitűzések önkormányzati közfeladatonként

A középtávú vagyongazdálkodási célkitűzések meghatározzák azon önkormányzati közfeladatok ellátásához szükséges, 1 évet meghaladó, 2-5 éves időintervallumra vonatkozó vagyongazdálkodási intézkedéseket, amelyekhez jelentős vagyon kapcsolódik.

1.) Településfejlesztés, településrendezés

A városokkal szemben ma igen markáns társadalmi igények és elvárások fogalmazódtak meg. Cél, hogy a komplex városfejlesztés által megfogalmazott változás iránya a város közössége céljainak megfelelő legyen. Simontornya olyan beruházásokat hajthat végre, melyek hosszú évekre meghatározzák a város összképét és fejlődési irányát.

A városnak meg kell tanulni reagálni a felmerülő igényekre. Az adottságokra építve meg kell teremteni a gazdasági – kulturális – társadalmi – környezeti jólétet, melynek alapja a helyi vállalkozó szféra, a lakosság és a városvezetés közötti folyamatos párbeszéd.

Fejlesztési projektekkal kapcsolatos célkitűzések

- Az önkormányzat fejlesztési elképzeléseit továbbra is pályázati források igénybevételeivel kívánja megvalósítani.

- A megvalósítani kívánt célterület fejlesztéséhez koncentráltan kerüljenek pályázatok beadásra.
- Kisebb önerejű pályázatok esetében is a pályázati cél és az önkormányzati célok összhangjának maximális megteremtésére kell törekedni.

2.) Településüzemeltetés

A településüzemeltetési közfeladat részét képezi a köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, a kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékaik kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása.

2.1.) Köztemetők kialakítása és fenntartása

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: közszolgáltatói szerződés alapján

Üzemeltetést ellátó szervezet: REQUIEM BT. Simontornya

2.2.) Közvilágításról való gondoskodás

Feladat: Az önkormányzat kötelezően ellátandó feladatainak egyike a közvilágítás biztosítása. A közvilágítás működtetésének elsődleges feladata a közbiztonság hatékonyságának elősegítése úgy, hogy az itt élők komfortérzete emelkedjen. A megvalósítás során törekedni kell a takarékosabb energiafelhasználásra. Lehetőség nyílt arra, hogy az önkormányzat a szabadpiacról szerezz be a közvilágításhoz az áramot. A beszállítás megpályáztatása nyílt közbeszerzési eljárás keretén belül történik, amelynek eredményeképpen a hatósági ártól (egyetemes szolgáltatói ár) kedvezőbb árat tud az önkormányzat elérni.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: közszolgáltatói szerződés alapján

Üzemeltetést ellátó szervezet: E.ON Dél-Dunántúli Áramhálózati Zrt.

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: forgalomképtelen törzsvagyon

Feladat ellátását biztosító vagyon:

A rendszerváltás után az áramszolgáltató tulajdonába kerültek a közvilágítás elemei, az oszlopok, lámpatestek, kábelek.

A 2002. évi 437 db lámpatest cseréjével a közvilágítást biztosító lámpatestek nagyfogyasztású elemeinek korszerűsítése megvalósult.

2.3.) Kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása

Feladat: Simontornya városban a kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: közszolgáltatói szerződés alapján

Üzemeltetést ellátó szervezet: CAMINUS Tüzeléstechnikai Kft.

2.4.) Helyi közutak és tartozékaik kialakítása és fenntartása

Feladat: Szilárd burkolatú és szilárd burkolattal nem rendelkező utak lokális úthibáinak javítása (kátyúzás), a hiányzó vagy megrongálódott közlekedési táblák pótlása, forgalmi rend változás esetén új táblák kihelyezése, járdák, lépcsők, közúti korlátok javítása, pótlása, a járdák kézi síktalanítása, a közúti úrszelvénybe belógó illetve az utak beláthatóságát zavaró növényzet eltávolítása, utak érték növelő útfelújítása, hidak fenntartása.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladatok ellátásának formája: közszolgáltatói szerződés alapján

Üzemeltetést ellátó szervezet: Simontornyai Városüzemeltetési Kft.

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: forgalomképtelen törzsvagyon

Feladat ellátását biztosító vagyon:

az utak bruttó értéke 129.344 eFt.

2.5.) Közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása

Feladat: fűnyírás, virágágyak ültetése, fakivágás, metszés, kaszálás.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladatok ellátásának formája: közszolgáltatói szerződés alapján

Üzemeltetést ellátó szervezet: közmunka

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: forgalomképtelen törzsvagyon

Feladat ellátását biztosító vagyon:

a közparkok bruttó értéke 6.288 eFt.

3.) Egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások

Feladat: A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. §-a értelmében a települési önkormányzatok kötelesek gondoskodni a lakosság egészségügyi ellátásáról. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2013. január 1. napjától hatályos 13. § (1) bekezdés 4. pontja alapján helyi közügy, valamint helyben biztosítható közfeladat körében ellátandó az egészségügyi alapellátás. Az egészségügyi ellátást a lakosságszám és teljesítőképesség figyelembevételével kell megszervezni. A beteg lakóhelyén illetve annak közelében működtetett ellátórendszernek az egészségügyi feladatok folyamatos végrehajtását kell biztosítani. Az egészségügyi alapellátás körébe tartozó háziiorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi ellátás, és az ügyeleti szolgálat színvonala kiemelt fontosságú. Az egészségügyi alapellátás működtetése az Egészségbiztosítási Alapból folyósított finanszírozásból történik, amelyhez az önkormányzat különböző kiegészítő forrást biztosít, illetve gondoskodik az ingatlanok rendelkezésre bocsátásáról.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: vállalkozói feladatellátás

Üzemeltetést ellátó szervezet: egyéni vállalkozók, gazdasági társaságok (házi orvosok)

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: korlátozottan forgalomképes vagyonelemek

Feladat ellátását biztosító vagyon:

Jelenleg Simontornya városban 3 felnőtt háziorvosi körzet, 1 házi gyermekorvosi körzet, valamint 1 fogorvosi körzet került kialakításra.

A házi orvosok és a házi gyermekorvos tevékenységüket önkormányzati tulajdonú rendelőben végzik, melyeket ingyenesen használnak. A fogorvos szintén önkormányzati tulajdonú ingatlanban végzi a tevékenységét.

Fejlesztések, projektek: a háziorvosi rendelőkomplexum egészségházzá fejlesztése. Megvalósítható a folyamatos háziorvosi jelenlét, a betegek lakásukon történő felkérésése. Az egészségház megépítésével megjelenhetnek a helyszíni mobil szűrőcsoportok a lakossághoz közeli komplex szűrővizsgálatokkal.

Célkitűzések, vagyongazdálkodási intézkedések

- Rendelőkomplexum fejlesztésének előkészítése.
- A rendelők állapotának felmérését követően a rossz állapotú épületek felújítása.
- A rendelők felújításának ütemezésére terv készítése, a feladat végrehajtására forrás megteremtése, pályázati források felkutatása, igénybevétele.

4.) Környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsőirtás)

Helyzetkép

Feladat: A város közterületeinek tisztántartása, hulladékgyűjtés és –szállítás, út- és járdatisztítás, a város napi, rendszeres takarítása, tavaszi és őszi nagytakarítás, illegális szemét elszállítása, parlagfű-irtás, növényvédelem, fűnyírás, gondozatlan területek kaszálása, síktalanítás, hó-eltakarítás.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: közszolgáltatói szerződés

Üzemeltetést ellátó szervezet: VERTIKÁL ZRT. Polgárdi és a helyi közmunka

Célkitűzések, vagyongazdálkodási intézkedések

- Zárható konténertárolók további létesítése a köztisztaság javítása érdekében.
- Az illegális szemétkerítés fokozott, folyamatos ellenőrzése.
- Házhoz menő szelektív hulladékgyűjtés bevezetése.

5.) Óvodai ellátás (2012. december 31-ig alapfokú nevelés, oktatás is)

Helyzetkép

Feladat: Óvodai, általános iskolai, középiskolai oktatási feladatok ellátása, 2013. január 1. napjától az óvodai nevelési feladatok ellátása.

Üzemeltetésért felelős/feladatellátást felügyelő: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: intézményi feladatellátás keretében

Üzemeltetést ellátó szervezet: oktatási intézmények

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: korlátozottan forgalomképes törzsvagyon

Óvoda

A 2011. évi CXC. törvény, a nemzeti köznevelésről és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény megerősítette az óvodák helyzetét azáltal, hogy a fenntartói jogot az önkormányzat gyakorolja.

Célkitűzések, vagyongazdálkodási intézkedések

- Szükséges meghatározni az ingatlanok felújításának ütemtervét, törekedni kell továbbiakban is az infrastruktúra fejlesztésére pályázati források bevonásával.
- Felül kell vizsgálni az intézményekben működő konyhát, javaslatokat kell tenni gazdaságosabb működésére, meg kell szervezni a városi közétkeztetés központi irányítását.

6.) Kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; a kulturális örökség helyi védelme, a helyi közművelődési tevékenység támogatása

Helyzetkép

Feladat: Kulturális feladatok ellátása.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: intézmények, gazdasági társaságok és civil szervezetek feladatellátásában

Üzemeltetést ellátó szervezet: intézmények, civil szervezetek

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: korlátozottan forgalomképes törzsvagyon, forgalomképes üzleti vagyon

7.) Szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatások és ellátások

Helyzetkép

Feladat: A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben meghatározott feladatok.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: intézményi alapellátás

Üzemeltetést ellátó szervezet: intézmények

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: korlátozottan forgalomképes törzsvagyon

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) 90. § (2) bekezdése alapján a város saját területén köteles az alapszolgáltatási és az átmeneti elhelyezést nyújtó ellátási feladatokat megszervezni.

Az Sztv. által előírt kötelezettségeken túl a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmény működtetésének elsődleges célja, hogy a város minden lakója számára elérhetőek legyenek azok az ellátási formák, amelyek a szociális biztonságot garantálják, s a minőségi ellátást biztosítják.

A **Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat** a feladatellátásához rendelkezésre bocsátott ingatlanokban az Sztv-ben meghatározott alap- és szakellátási feladatokat végzi, amelyek a következő: étkeztetés, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, családsegítés, idősek nappali ellátása, fogyatékos személyek nappali ellátása, támogató szolgáltatás, adósságkezelési tanácsadás, módszertani feladatok ellátása.

Célkitűzések, vagyongazdálkodási intézkedések

- Az intézményekre bízott vagyonelemek a szociális és gyermekvédelmi ellátórendszer racionalizálásával egyidejű állapotfelmérése, felújítási tervének elkészítése.
- Az intézmények részére a **feladatellátáshoz szükséges** létszám elhelyezésére alkalmas épületeket kell biztosítani.

8.) Lakás- és helyiséggazdálkodás

A lakás- és helyiséggazdálkodásra vonatkozó feladatokat az önkormányzat rendelete tartalmazza.

9.) Honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás

Helyzetkép

Feladat: Honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: helyiség használat, közfoglalkoztatás tekintetében közszolgáltatói szerződés

Célkitűzések, vagyongazdálkodási intézkedések

- A felkészülési, védekezési, helyreállítási feladatokhoz pénzügyi forrás biztosítása szükséges, amely összeg meghatározásához javasolt a feladat végrehajtásában résztvevő szervezetekkel egyeztető tárgyalás folytatása, amelyek eredményeképpen a feladatok nagyságrendjéhez, valamint az önkormányzat teherbíró képességéhez igazodó forrásösszeg javaslat alakítható ki.
- A közfoglalkoztatás lehetőségével továbbra is élni kíván a város, amely egyrészt az érintett munkavállalók részére foglalkoztatási, megélhetési lehetőséget biztosít, másrészt az önkormányzati feladatellátás megvalósítása költségtakarékos módon történhet.

10.) Helyi adóval és turizmussal kapcsolatos feladatok

Helyzetkép

Feladat: Helyi adóval kapcsolatos feladatok.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: köztisztviselői kinevezések

Üzemeltetést ellátó szervezet: Simontornya Város Jegyzője

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: korlátozottan forgalomképes törzsvagyon

Feladat ellátását biztosító vagyon: gazdaságfejlesztési célú vagyonelemek, önkormányzat által vagyonkezelésbe vett simontornyai vár, további turisztikai célú önkormányzati tulajdonú vagyonelemek

Célkitűzések, vagyongazdálkodási intézkedések

- Helyi adókra vonatkozóan javasolt a jogszabályok adta forrásteremtési lehetőségek maximális kihasználására törekvő, de a lakosság teherbíró képességét figyelembevevő helyi adórendszer kialakítása.
- Turisztikai attrakciók fejlesztésének folytatása érdekében a helyi értékek vagyónvédelmére, állagmegóvására, üzemeltetésének, hasznosításának megoldására kiemelt figyelmet kell fordítani. A fejlesztésekhez a továbbiakban is keresni kell külső, pályázati források bevonásának lehetőségét.

- 11.) **A kistermelők, őstermelők számára – jogszabályban meghatározott termékeik – értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is**

Helyzetkép

Feladat: 2013. júniusától határozatlan időre kerül kiadásra a Simontornya, Beszédes F. utcai őstermelői piac működési engedélye, amelynek alapján 100 m² fedett területen, 20 árusítóhelyen valósulhat meg az őstermelők értékesítése.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: közszolgáltatói szerződés

Üzemeltetést ellátó szervezet: Simontornyai Városüzemeltetési Kft.

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: korlátozottan forgalomképes törzsvagyon

Célkitűzések, vagyongazdálkodási intézkedések

Az őstermelői piac további működtetése társadalmi igény mind a város lakossága, mind az érintett őstermelők részéről.

- 12.) **Sport és ifjúsági ügyek**

Helyzetkép

Feladat: Sport és ifjúsági ügyek.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: közszolgáltatói szerződés

Üzemeltetést ellátó szervezet: STC' 22 Sportegyesület

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: korlátozottan forgalomképes törzsvagyon

Célkitűzések, vagyongazdálkodási intézkedések

- A sportcélú ingatlanok nyilvántartásának aktualizálása.
- A város sportingatlanainak egységes felmérése, felújításukra vonatkozó összehangolt terv elkészítése.
- A sportcsarnok koordinált üzemeltetésének megvalósítása, gazdaságosabbá tétele, hasznosításával kapcsolatban a hatékonyság javítása.
- A létesítmény szakmai célokhoz igazított hasznosításának kidolgozása.

13.) **Közreműködés a település közbiztonságának biztosításában**

Helyzetkép

Feladat: Közreműködés a település közbiztonságának biztosításában.

Üzemeltetésért felelős: Polgármester és a Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: együttműködés

Üzemeltetést ellátó szervezet: Rendőrség és Polgárőr Egyesület

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: forgalomképes vagyonelemek

Feladat ellátását biztosító vagyon: helyiség biztosítása

A települési önkormányzat feladata közreműködni a város közbiztonságának biztosításában. Az önkormányzatnak a jobb életminőséget biztosító közbiztonság megteremtése, a jogsértéseket előidéző okok és a sértetté válás veszélyének csökkentése, a bűncselekmények megelőzése, a lakosság és az anyagi javak védelme érdekében folyamatos az együttműködése a Rendőrséggel és a Polgárőr Egyesülettel.

Simontornya Város Önkormányzata rendszeres működési támogatásban részesíti a Polgárőr Egyesületet, amely a folyamatos működéshez elengedhetetlen.

Célkitűzések, vagyongazdálkodási intézkedések

A közbiztonsági feladatok ellátása érdekében törekedni kell a források további bővítésére a pályázati lehetőségek kihasználásával.

14.) **Hulladékgazdálkodás**

Helyzetkép

Feladat: Hulladékgazdálkodás.

Üzemeltetésért felelős: Polgármesteri Hivatal

Üzemeltetési feladat ellátásának formája: közszolgáltatói szerződés

Üzemeltetést ellátó szervezet: VERTIKÁL ZRT. (szilárd hulladék)

Simontornyai Városüzemeltetési Kft. (folyékony hulladék)

Vagyon forgalomképesség szerinti besorolása: korlátozottan forgalomképes törzsvagyon

Simontornya, 2012. november 12.

Csősné Kacz Edit s.k.
polgármester

Bárdos László s.k.
címzetes főjegyző

1. számú függelék

SIMONTORNYA VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK VAGYONA

Ingatlan vagyon:

Az önkormányzat ingatlan vagyonának nyilvántartása az Ingatlanvagyon-kataszterben történik.

A nyilvántartás alapján önkormányzatunk 500 ingatlannal rendelkezik.

Az Ingatlanvagyon-kataszter szerinti nyilvántartási értéke bruttó 924.266 eFt.

A törzsvagyon 309 ingatlanból áll, nyilvántartási értéke 823.009 eFt.

Ezen belül a ***forgalomképtelen törzsvagyon*** körébe tartozik

- törvény alapján 281 ingatlan 307.116 eFt nyilvántartási értékkel.

Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon:

- a törvény alapján 28 ingatlan 515.893 eFt értékkel.

Az önkormányzat ***forgalomképes – üzleti – vagyona*** 191 ingatlanból áll, az üzleti vagyon nyilvántartási értéke 101.257 eFt.

Az önkormányzat vagyonának megoszlása ingatlan jelleg szerint:

➤ Művelés alá nem tartozó beépítetlen földterületek:	70 db	26.599 eFt
➤ Vizek, közcélú létesítmények területei:	11 db	19 eFt
➤ Zöldterület:	5 db	6.288 eFt
➤ Temető:	2 db	3.087 eFt
➤ Termőföld:	65 db	14.286 eFt
➤ Épületek, lakások, egyéb építmények:	217 db	744.643 eFt
➤ Közlekedési infrastruktúra:	130 db	129.344 eFt

Nagyobb értékű ingóságok:

- Ügyviteli és számviteli eszközök: 1.546 eFt
- Egyéb gépek, berendezések: 10.065 eFt

Társasági részesedések:

- Belföldi részesedés nem pénzügyi vállalkozásban: ***önkormányzatunk az alábbi gazdasági társaságokban lévő érdekeltségekkel rendelkezik*** (adatok névértéken, eFt-ban)

SIÓ VÍZ KFT.	6.250 eFt
CAMINUS KFT.	300 eFt
Simontornyai Városüzemeltetési Kft.	500 eFt

A VAGYONT TERHELŐ KÖTELEZETTSÉGEK, ADÓSSÁGÁLLOMÁNY

1.) A pályázati forrás igénybevételével felújított épületeket fenntartási kötelezettség terheli az alábbiak szerint:

Helytörténeti ház 2005-ben felújítva 10 év

A fenntartási időszak alatt a pályázati támogatással megvalósított/felújított épület csak a pályázatban meghatározott célnak megfelelően használható, nem idegeníthető el, nem adható bérbe, nem terhelhető meg kivéve, ha ehhez a támogatási döntést hozó szervezet előzetesen hozzájárul, és a foglalkoztatási illetve szolgáltatási és egyéb kötelezettségek átvállalásra kerülnek.

A fenntartási időszak végéig a pályázati támogatással megvalósított/felújított épületet az önkormányzat törzsvagyonában kell tartani.

Fenntartási kötelezettség áll fenn továbbá a pályázati támogatással felújított közlekedési létesítményekre, terekre, parkokra illetve közművekre. Tekintettel azonban arra, hogy ezen létesítmények törvény alapján kizárólag az önkormányzat forgalomképtelen illetve korlátozottan forgalomképes törzsvagyonába tartozhatnak, és azok az építmények jellege alapján egyéb célra nem használhatóak, a fenntartási kötelezettség nem jár többletkorlátozással.

2.) Hitelszerződések miatt a vagyon elemeket nem terheli jelzálogjog.



A NEMZETI VAGYONRÓL SZÓLÓ 2011. ÉVI CXCVI. TÖRVÉNY (NVTV.)



2011. ÉVI CXCVI. TÖRVÉNY

- Az Alaptörvény 38. cikk (1) bekezdése szerint az állam és a helyi önkormányzat tulajdona nemzeti vagyon.
- Nvtv. 1. § (2) bekezdése szerint a nemzeti vagyonba tartozik:
 - az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok
 - az a) pont hatálya alá nem tartozó, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő dolog
 - az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő pénzügyi eszközök, továbbá az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető társasági részesedések
 - az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető bármely vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít



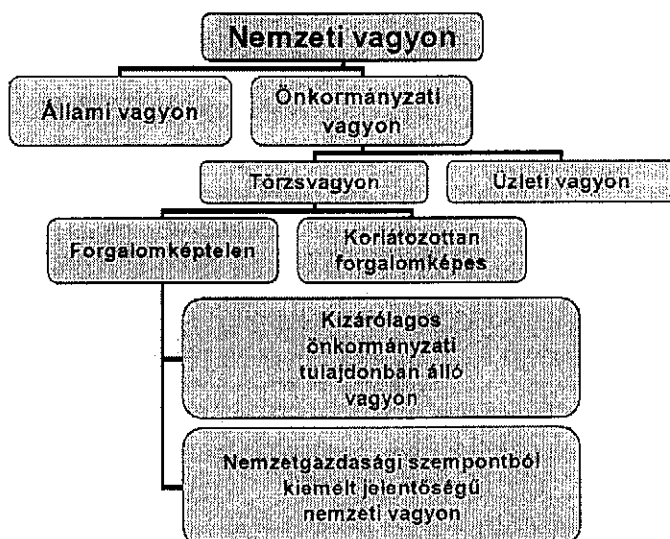
AZ ÖNKORMÁNYZATI VAGYON I.

- ✱ **Nvtv. 5. § (1) bekezdés:** A helyi önkormányzat vagyona törzsvagyon vagy üzleti vagyon lehet.
- ✱ **Nvtv. 5. § (2) bekezdés:** a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon külön része a törzsvagyon, amely közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja, és amelyet
- a) e törvény kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonnak minősít
 - b) törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősít
 - c) törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete korlátozottan forgalomképes vagyonelemként állapít meg.

3



AZ ÖNKORMÁNYZATI VAGYON II.



- ✱ **Nvtv. 3. § (1) 3. pont:**

Forgalomképtelen nemzeti vagyon: az a nemzeti vagyon, amely nem idegeníthető el, vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat kivételével nem terhelhető meg, azon dologi jog vagy osztott tulajdon nem létesíthető

- ✱ **Nvtv. 3. § (1) 6. pont:**

Korlátozottan forgalomképes vagyon: a kizárólagos tulajdont képező, valamint a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonba nem tartozó azon nemzeti vagyon, amelyről törvényben, illetve - helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyon esetében - törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint lehet rendelkezni

4

A HELYI ÖNKORMÁNYZAT KIZÁRÓLAGOS TULAJDONÁT KÉPEZŐ NEMZETI VAGYON



Nvtv. 5. § (3) bekezdés

a helyi közutak és műtárgyaik

a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, parkok

a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzetközi kereskedelmi repülőtér, a hozzá tartozó légiforgalmi távközlő, rádiónavigációs és fénytechnikai berendezésekkel és eszközökkel, továbbá a légiforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt, valamint

a helyi önkormányzat tulajdonában álló – külön törvény rendelkezése alapján részére átadott – vizek, közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket.

Nvtv. 6. § (1) bekezdés

Nem idegeníthető el, vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat kivételével nem terhelhető meg, azon osztott tulajdon nem létesíthető.

Nvtv. 6. § (3) bekezdés => kivétel a 6. § (1) bekezdés alól

NEMZETGAZDASÁGI SZEMPONTBÓL KIEMELT JELENTŐSÉGŰ NEMZETI VAGYON



Nvtv. 3. § (1) 12. pont

Nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon: a kizárólagos tulajdont képező nemzeti vagyon hatálya alá nem tartozó azon nemzeti vagyon, amelynek állami tulajdonban, illetve a helyi önkormányzat tulajdonában történő megőrzése hosszú távon indokolt.

Nvtv. 5. § (4) bekezdés

Nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősül e törvény 2. számú mellékletében meghatározott, valamint törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében ekként meghatározott, a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyonelem.

Nvtv. 18. § (1) bekezdés

A helyi önkormányzat a rendelete alapján forgalomképtelennek minősülő vagyonából – az e törvény hatálybalépésétől számított **60 napon belül** – rendeletben köteles megjelölni azokat a tulajdonában álló vagyonelemeket, amelyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít.



A VAGYONGAZDÁLKODÁS ALAPELVEI

Nvtv. 7. (1) bekezdés

A nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása. A nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni.

Nvtv. 8. (1) bekezdés

Az állam és a helyi önkormányzat **nem alapíthat** olyan gazdasági társaságot, és öröklés vagy törvény rendelkezése alapján, valamint a követelés fejében szerzett részesedés kivételével **nem szerezhethet részesedést** olyan gazdasági társaságban, amely vagy amelynek valamely – nem természetes személy – tagja **nem átlátható**. Nem átlátható szervezetben öröklés címén, törvényi rendelkezés alapján vagy követelés fejében szerzett részesedés esetén az állam vagy a helyi önkormányzat **köteles haladéktalanul** intézkedni részesedése megszüntetése érdekében.

Nvtv. 18. (4) bekezdés

Amennyiben az állam vagy a helyi önkormányzat olyan gazdálkodó szervezetben rendelkezik társasági részesedéssel, amely társaság vagy valamely tagja nem felel meg e törvény átlátható szervezetre vonatkozó előírásainak, a **társasági szerződést 2012. december 31-ig felülvizsgálja** és kezdeményezi a gazdálkodó szervezet tulajdonosi szerkezetének e törvény átlátható szervezetre vonatkozó előírásainak megfelelő átalakítását.

Nvtv. 9. (1) bekezdés

A helyi önkormányzat közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervet köteles készíteni. **határidő nincs**



A NEMZETI VAGYON KEZELÉSE

A vagyonkezelői jog **főszabályként** vagyonkezelési szerződéssel jön létre.

Versenyeztetés nélkül köthető.

Mely személyekkel köthető?

Kizárólag a **Nvtv. 3. (1) 19. pont b) alpontjában** megjelölt személyekkel:

ba) Önkormányzati társulás

bb) Költségvetési szerv vagy önkormányzati intézmény

bc) Köztestület

bd) Az állam, a helyi önkormányzat, a ba)-bb) alpontban meghatározott személyek együtt vagy külön-külön 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezet

be) a bd) alpont szerinti gazdálkodó szervezet 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezet

A vagyonkezelői jog **klvételesen** törvényben történő kijelöléssel, a törvényben megjelölt személyekkel, vagy a törvényben egyedileg meghatározott jogi személlyel jön létre. **(Nvtv. 11. (5) bekezdés)**



A NEMZETI VAGYON HASZNOSÍTÁSA

- **Nvtv. 11. (10) bekezdés:** A nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés csak természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető.
- **Nvtv. 11. (11) bekezdés:** Az átengedett nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződésben a szerződő félnek vállalnia kell, hogy
 - a hasznosításra vonatkozó szerződésben előírt beszámolási, nyilvántartási, adatszolgáltatási kötelezettségeket teljesíti,
 - az átengedett nemzeti vagyont a szerződési előírásoknak és a tulajdonosi rendelkezéseknek, valamint a meghatározott hasznosítási célnak megfelelően használja,
 - a hasznosításban kizárólag természetes személyek vagy átlátható szervezetek vesznek részt.
- **Nvtv. 11. (13) bekezdés:** Nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából adható használatba, a közfeladat ellátásához szükséges mértékben.
- **Nvtv. 18. (2) bekezdés:** Aki nemzeti vagyonnak az e törvény hatálybalépését megelőzően kötött, e törvény hatálybalépésekor fennálló szerződés alapján a használója, **2012. december 31-ig** köteles feltárni tulajdonosi szerkezetét.

9

A HELYI ÖNKORMÁNYZAT KIZÁRÓLAGOS GAZDASÁGI TEVÉKENYSÉGEI I.



- **Nvtv.12. (2) bekezdés:**
 - a helyi közutak és műtárgyaik létrehozása és működtetése,
 - a helyi önkormányzat tulajdonába tartozó nemzetközi kereskedelmi repülőtér létrehozás és működtetése – a földi kiszolgálási tevékenység kivételével – a hozzá tartozó légiforgalmi távközlő, rádiónavigációs és fénytechnikai berendezésekkel és eszközökkel, továbbá a légiforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt,
 - a menetrend szerinti helyi személyszállítás,
 - a törzsvagyon részét képező helyi közművek létrehozása és működtetése,
 - a törzsvagyon részét képező terek, parkok felszíne alatt építmény létrehozása és működtetése,
 - a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló – külön törvény rendelkezése alapján részére átadott – vizek, közcélú vízi létesítmények működtetése.

10

A HELYI ÖNKORMÁNYZAT KIZÁRÓLAGOS GAZDASÁGI TEVÉKENYSÉGEI II.



Nvtv. 12. (3) bekezdés

A helyi önkormányzat a kizárólagos gazdasági tevékenységei gyakorlásának időleges jogát **főszabályként** kizárólag koncesszió útján, külön törvényben szabályozott módon engedheti át.

Nvtv. 12. (13) bekezdés

Koncessziós szerződés természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető.

Nvtv. 12. (7) bekezdés

A helyi önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyonában álló vizek, csatornák, tározók tulajdonosaként a helyi önkormányzatot megillető **halászati jog** nem minősül kizárólagos gazdasági tevékenységnek.

11

A HELYI ÖNKORMÁNYZAT KIZÁRÓLAGOS GAZDASÁGI TEVÉKENYSÉGEI III.



Nvtv. 12. (8) bekezdés: A menetrend szerinti helyi személyszállítás, valamint a törzsvagyon részét képező helyi közművek létrehozása és működtetése tevékenységi körök mint gyűjtőfogalmak keretein belül azon tevékenységcsoportok, amelyek e törvény hatálybalépésekor hatályban lévő egyes ágazati törvénybeli rendelkezések szerint koncessziós pályázat kiírása vagy koncessziós szerződés megkötése nélkül is folytathatók, e törvény hatálybalépését követően is koncessziós pályázat kiírása vagy koncessziós szerződés megkötése nélkül folytathatók.

Nvtv. 12. (9) bekezdés: A helyi önkormányzat a törzsvagyonában lévő víziközmű-létesítmények létrehozásáról és működtetéséről koncessziós szerződés megkötése nélkül a következő módokon is gondoskodhat:

o olyan gazdálkodó szervezetet hoz létre, amelyben kizárólagos részesedéssel rendelkezik – ide nem értve a munkavállalói résztulajdont,

o az állam és az önkormányzat együttesen olyan gazdálkodó szervezetet hoz létre, amelyben kizárólagos közös részesedéssel rendelkezik – ide nem értve a munkavállalói résztulajdont.

12

A HELYI ÖNKORMÁNYZAT KIZÁRÓLAGOS GAZDASÁGI TEVÉKENYSÉGEI IV.



Nvtv. 12. (11) bekezdés: A helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló vizek, közcélú vízi létesítmények működtetése törvényben szabályozott módon másnak átengedhető.

Nvtv. 12. (12) bekezdés: Az állam és a helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenysége gyakorlásának időleges joga **koncessziós szerződés megkötése nélkül kizárólag**

az állam,

a helyi önkormányzat vagy az önkormányzati társulás,

költségvetési szerv,

önkormányzati intézmény,

az a)-d) pont szerinti személyek együtt vagy külön-külön 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezet, vagy

az e) pontban megjelölt gazdálkodó szervezet 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezet részére átengedhető és kizárólag általuk gyakorolható.

13

A NEMZETI VAGYON TULAJDONJOGÁNAK ÁTRUHÁZÁSA I.



Nvtv. 13. (1) bekezdés

A helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében **törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében** meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyon tulajdonjogát átruházni – ha törvény kivételt nem tesz – csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.

Nvtv. 13. (2)-(3) bekezdés

Nemzeti vagyon tulajdonjogát átruházni természetes személy vagy átlátható szervezet részére lehet. **Ingyenes átruházásra** csak törvényben meghatározott esetekben és módon kerülhet sor.

14

A NEMZETI VAGYON TULAJDONJOGÁNAK ÁTRUHÁZÁSA II.



- Nemzeti vagyon tulajdonjogának ingyenes átruházása esetén a tulajdonjogot megszerző félnek – az állam kivételével – eleget kell tennie a következő feltételeknek:

- a nemzeti vagyoni körből ingyenesen tulajdonba adott ingatlant a tulajdonjog megszerzésétől számított **15 évig nem idegenítheti el**, és a juttatás céljának megfelelően köteles hasznosítani, valamint állagát megővni;
az átruházott vagyon hasznosításáról évente beszámol a vagyont átadó szervezet felé.

Nvtv. 14. (1) bekezdés

Amennyiben törvény a helyi önkormányzat feladatát más helyi önkormányzat feladataként vagy állami feladatként, illetve állami feladatot helyi önkormányzat feladataként állapít meg, a feladat ellátását közvetlenül szolgáló és ahhoz szükséges helyi önkormányzati, illetve állami vagyonnak a feladatot átvevő részére történő tulajdonba adása nyilvántartási értéken való átvezetéssel, ingyenesen történik.

15

A NEMZETI VAGYON TULAJDONJOGÁNAK ÁTRUHÁZÁSA III.



Nvtv. 14. (2) bekezdés

Helyi önkormányzat tulajdonában lévő ingatlan értékesítése esetén az államot minden más jogosultat megelőző elővásárlási jog illeti meg.

MNV. Zrt. gyakorolja

30 nap, jogvesztő

- a volt állami (tanácsi) és önkormányzati bérlakások esetén az állam elővásárlási joga a lakásban élő bérlő elővásárlási jogát követi

16