

SIMONTORNYA VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK

GAZDASÁGI PROGRAMJA

2011 – 2014

I.

1. VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Egy város életében nagy jelentősége van annak, hogy legyen egy olyan dokumentum, amelyben összefogásra kerül a jelenlegi helyzet, annak előnyei és hátrányai, a lehetőségek és a fenyegetettségek, s ezek fényében az, hogy milyen célokat szeretne a közösség elérni.

Simontornya Önkormányzatának elsődleges célja, hogy a változó gazdasági környezetben is megőrizze működőképességét, gazdálkodásának stabilitását. Mindezt annak érdekében, hogy a város lakosságának a lehető legmagasabb szintű szolgáltatásokat tudja nyújtani.

A program fő hangsúlya, hogy a helyi igényeknek megfelelő, magas színvonalú szolgáltatások rendszere alakuljon ki.

Legyen egy régi múltjához méltó, egy virágzó, egészséges Simontornyánk!

ÚGY LEGYEN, ÉS ÚGY IS LESZ!

2. BEVEZETÉS

A Gazdasági Program elkészítését a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 91. § (1) bekezdésében írja elő.

Alapvető célja, hogy megfogalmazza az alapelveket, prioritásokat, teendőket, amelyek lehetővé teszik, hogy az önkormányzat költségvetésének egyensúlyban tartása mellett:

- biztosítsa a város lakói számára fontos intézmények működését;
- gondoskodjon a város infrastruktúrájának folyamatos fejlesztéséről;
- törekedjen az élhetőbb környezet kialakítására;
- segítse a város munkavállalóinak versenyképességét a munkaerőpiacon;
- csökkentse a hátrányos helyzetű családok leszakadását.

A Gazdasági Program tartalmazza a fejlesztési kockázatokat, lehetőségeket és a közeljövőben várható kihívásokat. Foglalkozik az európai uniós forrásokhoz való hozzájárulás lehetőségeivel. A program áttekinti az önkormányzat feladatait, és ezen túlmutatva a jövőt meghatározó fejlesztési célkitűzéseket.

Az elintézendő célok azonban lehetnek álmok is, olyanok, melyek nem következnek a jelen valóságából abban az értelemben, hogy könnyen el lehetne azokat érni.

Simontornya város Gazdasági Programja *nem takarékosági terv*, hanem a város feladatcentrikus működtetésének és fejlesztésének stratégiai terve. A Gazdasági Program nem konkrét megoldások, hanem alapvető elképzeléseknek a gyűjteménye.

Program, mely elkezdett, vagy döntésekkel alátámasztott olyan rövidtávú elképzeléseket vesz számba, melyek a hosszú távú fejlődést segítik elő.

Program, melynek célja az, hogy a helyi közösség partnerségén, együttműködésén alapulva olyan lehetőségeket tárjon fel, amelyek megvalósításával Simontornya élhetőbbé válik, a városok között megállja a helyét, vonzóbbá válik mind a befektetők, mind pedig a turisták számára, és aktívan hozzájárul a mikro-térségközponti funkciók ellátásához.

3. HELYZETKÉP

Ebben a fejezetben a *régió* meghatározását, földrajzi elhelyezkedését, területét, térszerkezetének illetve az ország területéhez viszonyított arányát, valamint geopolitikai helyzetét értékeltük.

Összegyűjtöttük továbbá a népesedéssel, népsűrűséggel kapcsolatos adatokat. Az egyéb információk közül vizsgáltuk az urbanizáció arányát, az általános munkanélküliségi rátát összehasonlítva az országos átlaggal, valamint az aktivitási arányt és az infrastruktúrára vonatkozó adatokat.

Dél-Dunántúl a hét magyarországi statisztikai régió egyike, az ország délnyugati részében helyezkedik el. Három megye, Baranya, Somogy és Tolna alkotja ezt a régiót, melynek központja Pécs. Területe 14.169 km², ezzel az ország területének 15,2 %-át teszi ki. Bár területileg a hét régió közül az egyik legnagyobb, mégis a népesség csupán 9,5 %-át teszi ki. Így Magyarország legritkábban lakott területe, mivel a népsűrűség 68 fő/km².

▪ Földrajzi és infrastrukturális adottságok

A korábbi évek fejlesztései ellenére a régióban az infokommunikációs műszaki infrastruktúra, a közösségi intézmények kiépítettségében jelentős lemaradás van. A számítógéppark hiányosságai, a hálózatok kiépítettségi fokának alacsony szintje, az adatátvitel sebessége jelentősen megnehezíti az elektronikus információcserét, a helyi közigazgatásban az e-közigazgatás kiépítését.

▪ Közlekedési hálózat: úthálózat, vasúthálózat, vízi közlekedés

A település szerkezetét az úthálózat és az elsősorban a domborzati viszonyokból fakadó tájszerkezet és használat határozza meg. Simontornya történetileg kialakult főútvonalak találkozásában fekszik. Kelet-nyugati irányban a 61. sz. Dunaföldvár-Kaposvár-Nagykanizsa II. rendű főút metszi. Ebből ágazik ki a település belterületén észak felé a 64. sz. Simontornya-Enying II. rendű főút. A várostól északra a 64. sz. útra csatlakozik a 6407 sz. Simontornya-Iregszemcse összekötőút. A közúthálózat mellett a vasúthálózat is a településszerkezet meghatározó eleme. Simontornya területén halad keresztül ugyanis a nemzetközi törzshálózati vasúti fővonal (A.1) besorolású Budapest-Dombóvár vasútvonal.

A vízi közlekedést a települést átszelő, időszakosan hajózható Sió csatorna biztosítja.

A város saját, belterületi tömegközlekedéssel nem rendelkezik. Távolsági tömegközlekedési lehetőséget a vasút és a távolsági autóbuszjáratok biztosítanak a lakosok számára. A településen jelenleg 4 buszmegálló és 2 állomás található, melyek állapota eltérő.

▪ **Település szerkezet**

Simontornya a Kelet-Dunántúl közepén két tájegység, a Mezőföld és a Tolnai-hegyhát, valamint két megye, Fejér és Tolna megye találkozásánál, a Sió-völgy kistáj területén fekszik. Budapesttől délnyugatra, a Duna-hídtól mintegy 40 km-re, nyugatra, a Balatontól szintén mintegy 40 km-re, keletre található. A legközelebbi városok Sárbogárd, Tamási, Dunaföldvár és Paks. A megyeszékhely Szekszárd déli közvetlen útkapcsolat híján csak jelentős kerülővel érhető el. A település a Tamási kistérséghez tartozik, de földrajzi elhelyezkedése következtében több Fejér megyei település is található a vonzáskörzetében. Igazgatási területe mintegy 3.290 ha, belterülete 306 ha.

A külterületi tájszerkezet rendkívül változatos. A terület nagy része sík, a talajminőség és a domborzati adottságok következtében szántóföldi növénytermesztésre kiválóan alkalmas, de megtalálható a rét-legelőgazdálkodás is. Apróbb és nagyobb kiterjedésű gyepterületek egyaránt előfordulnak. A vizenyős területeket nádasok borítják.

Az igazgatási területet kelet-nyugati irányban metsző Sió-csatorna rendezett medervonalával jelentős élő vízfolyás, amely karakteres eleme a tájnak. A Sió-csatornán kívül több kisebb nagyobb vízfolyás is található a területen, ezek közül legjelentősebb az észak felől a város területére érkező Bozót-patak. Jelentős az állóvizek területe is. A halastavak elsősorban gazdasági célokat szolgálnak, de a táj diverzitását is jelentősen erősítik.

A belterület délnyugati oldalához kapcsolódik a szőlőhegy, melynek területe a Tolnai borvidék részét képezik.

A külterület jelentős művi elemei a lakóterülettől kellő távolságra fekvő majorok (János major és Némedi major), ahol nagyüzemi állattartó telepek működnek. A szőlőhegytől délre honvédelmi célokat szolgáló objektum (katonai lőtér) kerül el.

A központi belterület a szárazföldi és vízi útvonalak találkozási pontjában, a dombvidék lábánál alakult ki. Ezen adottságok hozták magukkal a városszerkezet sajátos hármasszétését. A déli parti városrész történeti része a dombra felkúszó aprótelkes telekstruktúrával kisvárosias hangulatú. Központja a református templom és környéke, az alközpont jellegű intézmények a Sió-híd közelébe települtek. A lakóterülethez csatlakozik dél felől a temető. A városrész markáns, valaha szebb napokat látott, mára nagyrészt torzóként fennmaradt eleme a Börgyár területe. A felhagyott hatalmas ipari csarnokok a városközpont felől riasztó látványt nyújtanak. A legtöbb épületet a legváltozatosabb funkciókkal (gimnáziumtól a pékségen keresztül a nyersbőr raktárig) hasznosítják. A Börgyár területéhez délről további gazdasági terület csatlakozik elsősorban mezőgazdasági raktározási funkcióval. Ettől délre a belterület határán a bezárt homokbánya és a valamikori börgyári zagytározók foglalnak helyet.

Az északi parti városrész történeti része a tulajdonképpeni városközpont és az azt övező lakóterületek. Itt található a város országos hírű műemlék együttese (a Garai-vár, a volt Ferences templom és rendház) és a térségi és városi szintű intézmények zöme jelentős lakófunkcióval kiegészülve. A városközpont rendkívüli adottságai ellenére rendezetlen benyomást kelt. Sok a beépítetlen foghíj, az üresen álló, ennek következtében romló állapotú intézményépület, az ide nem illő léptékű és formavilágú új beépítés (tömbházak, sorházak). A lakóterületek kisvárosias hangulatúak, változatos telekalakulatokkal. A városközponttól északra és nyugatra a beépítés lazul, kertvárosias léptékűvé válik geometrikusabb telekstruktúrával, nagyobb területű telkekkel. A Sió-parton a városközponthoz közel a jelenleg nem működő strand és kemping található.

A vasúttól északra újabb kori, geometrikus szerkezetű, nagyobb telkes, kertvárosias városrész alakult ki elsősorban lakófunkcióval, Bem utcai kis alközponttal. A 61. sz. út keleti kivezető szakasza mentén nagyobb telekigényű kereskedelmi funkciók letelepedése indult meg. A lakóterülethez kelet felől a város két napjainkig jól prosperáló ipari üzeme (SIMOVILL Ipari Szövetkezet lámpatest gyártó üzeme és a SIMOTRADE Kft. üzeme) csatlakozik.

Az egyetlen működő rekreációs terület a város középső részén, a Vak Bottyán lakótelep mellett található sportcsarnok és sportpálya. A város zöldterületei kis területi aránnyal, pontszerűen helyezkednek el, nem alkotnak zöldfelületi rendszert.

4. SIMONTORNYA GAZDASÁGI HELYE ÉS SZEREPE

A város stratégiai adottságai

- A város földrajzi fekvése közlekedési-logisztikai szempontból: A belföldi és nemzetközi fuvarozást igénybe vevő vállalatok szempontjából megfelelő területen fekszik az M6 és az M7-es autópályák közelsége miatt.
- Tőkebeáramlás dinamikája, jövőképe: Simontornya a földrajzi fekvése miatt ideális hely lehet a nagyobb városokból kitelepülni kívánó vállalkozásoknak. A jövőben erre nagy hangsúlyt kell fektetni, hiszen ez a tényező nagy befolyással bír a város fejlődésében.
- Rendezett jogi, szabályozási környezet: Simontornya elmondhatja magáról, hogy rendezett jogi és szabályozási környezettel bír. Az ide érkezőket az önkormányzattól megfelelő segítséget kapnak az eligazodásban. Fontos azonban hogy az önkormányzati honlapon beinduljon az elektronikus ügyintézés, erre a jövőben nagy hangsúlyt kell fektetni.

Népesedési adatok, (keresetek, pályakezdők, lakásellátottság)

Népesség

Megnevezés	Simontornya
Népesség (fő)	4.306
Népsűrűség (fő/km ²)	136,21 fő/km ²
Természetes szaporodás, illetve fogyás (-)	- 40

A népességfogyás országos jelenség, amely Simontornyán is érzékelhető. Aggasztó tendencia, hogy folyamatos, és ma már veszélyes mértékben csökken a lakosság száma.

Keresetek

A városban alkalmazásban állók havi nettó és bruttó átlagkeresete és értékelése, ezeket a régiós és az országos átlaggal összevetve:

Megnevezés	Simontornya (Ft/fő)	Dél-Dunántúli Régió (Ft/fő)	Magyarország (Ft/fő)
Alkalmazásban állók havi bruttó átlagkeresete	78.300	88.200	94.305
Alkalmazásban állók havi nettó átlagkeresete	67.800	69.560	72.800

Lakásépítés

A lakásépítéssel kapcsolatban az a statisztika releváns, amely megmutatja, hogy hány db lakásra adtak ki használatbavételi engedélyt.

Egy esetleges visszaesés a lakásépítés területén összefüggésben állhat a lakáshitelezés szabályainak központi módosításával is.

Városi adatok

Megnevezés	Simontornya
	Lakáshelyzet
Lakásállomány (db)	1876
100 lakásra jutó lakos	230
Épített lakás (2009)	1
Épített lakások száma (2006-2009 évek átlaga)	1

Pályakezdők helyzete

A városban élő fiatalok helyben tartása az egyik fontos feladat hosszú távon. Ez az a korcsoport, akiben a legnagyobb arányban alakulhat ki a lokálpatriotizmus, a helyi identitás, hosszú távon ők lehetnek a közösség alappillérei.

Ahhoz, hogy ezt a fiatal munkaerőt sikerüljön megőrizni, vizsgálatot kellett folytatni a regisztrált munkavállalók és a regisztrált munkanélküliek arányában is. Közöttük is külön az alap-, a közép- és a felsőfokú végzettségűek arányát. A pontos kép érdekében arra is kitértünk, hogy melyik az a pályakezdő korcsoport, amelyik a leginkább veszélyeztetett a munkanélküliség által.

Foglalkoztatottság, munkanélküliség

Megvizsgáltuk, hogy a városunkban milyen mértékű a munkanélküliség, illetve mekkora a foglalkoztatás aránya az aktív és a teljes lakosság arányában. Ezzel kapcsolatban adatokat gyűjtöttünk, és összehasonlítottuk a régiós, valamint az országos átlaggal.

Vizsgáltuk azt is, hogy mennyi a munkahelyek száma a régióban, hiszen az alacsony munkanélküliség is okozhat problémát, pl. egy új cég letelepedésekor, ha nincs kellő számú, megfelelően képzett munkaerő.

	Népesség gazdasági aktivitás szerint
	(fő – 2010)
	Simontornya
Foglalkoztatott	1418
Munkanélküli	415
Inaktív kereső	1609
Eltartott	1218

A lakók foglalkoztatási ágak szerinti megoszlását is értékeltük. Segítségével tisztább kép kapható a városban lakók helyzetéről, amely könnyebbé teheti a fejlesztési lehetőségeket. (Pl. ha a szolgáltató szektorban dolgozók aránya a magas, akkor más szokásaik, igényük, értékrendjük keletkezhet, mintha a termelő, vagy esetleg a mezőgazdasági szektorban dolgozók aránya dominálna.)

	Működő vállalkozások száma (2007)
	Simontornya
Mezőgazdaság	8
Ipar, építőipar	47
Szolgáltatás	148
Ebből pénzügyi szolgáltatás	11
Összesen	203

A simontornyai cégek helyzete

A Simontornyai Önkormányzat a lehetséges vállalati partnerek feltérképezéséhez megvizsgálta a simontornyai székhellyel rendelkező társas vállalkozások körét, illetve a város vállalati struktúráját. A figyelembe vett ismérvek a cégek főállású alkalmazottainak száma, a gazdasági ágazat, a nettó árbevétel, a gazdálkodási forma és az alakulás éve voltak.

A SIMONTORNYAI VÁLLALKOZÁSOK ÖSSZETÉTELE

	Ismeretlen	0 fő	1 fő	2 fő	3-4 fő	5-9 fő	10-19 fő	20-49 fő	100-149 fő	Összesen
Ágazat szerint										
Mezőgazdaság		1		3			1			5
Feldolgozóipar	1	3	2	1	3		3		1	14
Építőipar	3	1	2	3		1				10
Kereskedelem	5	5	3	3	2	5		1		24
Vendéglátás	1	1	1		1					4
Logisztika	1	1	2		2					6
Gazdasági szolgáltatások	5	10	9	2	1	1				28
Oktatás, egészségügy, egyéb		4	1	2	3					10
Összesen	16	26	20	14	12	7	4	1	1	101
Nettó árbevétel szerint										
Ismeretlen	13									13
0-20 millió Ft	2	26	20	10	7	2				67
21-50 millió Ft	1			2	4		1			8
51-300 millió Ft				1	1	4	3			9
301-500 millió Ft				1						1
501 - 700 millió Ft						1				1
701 - 1000 millió Ft								1		1
1001-2500 millió Ft									1	1
Összesen	16	26	20	14	12	7	4	1	1	101
Gazdálkodási forma szerint										
KFT	12	10	6	6	7	4	4	1	1	51
BT	2	9	14	8	5	2				40
Szövetkezet		1								1
RT						1				1
Társasház	2	6								8
Összesen	16	26	20	14	12	7	4	1	1	101
Alakulás éve szerint										
1971-1980	1									1
1981-1990						1				1
1991-2000	1	15	11	8	8	2	4	1	1	51
2001-2005		7	7	4	2	3				23
2006-2009	14	4	2	2	2	1				25
Összesen	16	26	20	14	12	7	4	1	1	101

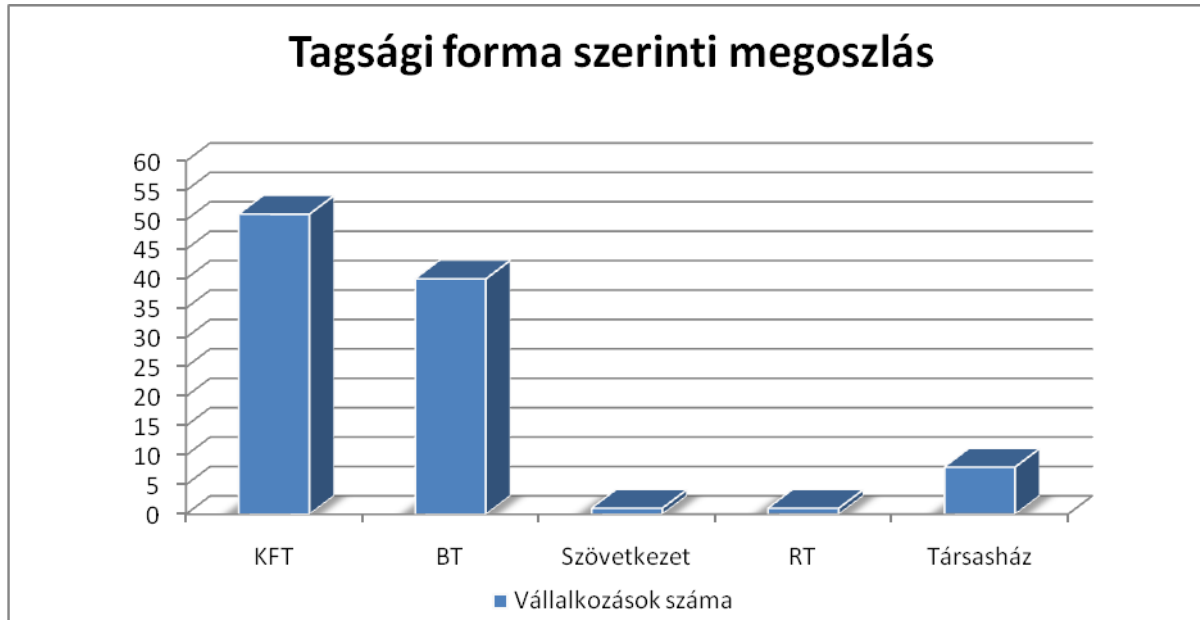
A simontornyai vállalatok nagyjából egynegyede nem foglalkoztat főállású munkavállalót, 15 %-áról pedig nincsenek létszámmal kapcsolatos információink. A cégek egyötöde 1 fővel, egy hetede 2 fővel működik, 3-4 alkalmazottat pedig 11 %-a foglalkoztat. Az 5-9 fős vállalkozások aránya 7 % körüli, míg ennél több munkavállalóval a cégek 6 %-a rendelkezik, 20-nál több alkalmazottja csak 2 vállalatnak van. A Simontornyán bejelentett vállalatok több mint 90 %-a a mikro-vállalati kategóriába tartozik, kisvállalat 5 darab, középvállalat pedig mindössze 1 darab található a városban.

A cégek közel egynegyede (28 %) szakmai szolgáltatásokat nyújt, 14 %-a a feldolgozóiparban, illetve 9 %-a az építőiparban tevékenykedik, közel egynegyede (25 %) foglalkozik kereskedelemmel és járműjavítással, illetve 5 %-a a mezőgazdaság területén működik. A fennmaradó vállalkozások egyéb szolgáltatásokat végeznek (19 %), oktatás, egészségügy (9 %), vendéglátás, szálláshely-szolgáltatás (4 %), illetve szállítmányozás, logisztika (5 %).

A vállalatok 67 %-a 20 millió forintnál kevesebb nettó árbevételt ért el az előző évben, 8 %-a realizált 21-50 millió forint árbevételt, 9 %-a 51-300 millió közötti nettó bevétellel zárt. A 300 millió forint feletti árbevétellel rendelkezők aránya mintegy 4 % volt, ebből csupán 1 % haladta meg az 1 mrd. Ft-os határt. A simontornyai cégek 12 %-áról nincsenek érdemi információink.

A simontornyai vállalkozások 90 %-a Kft. vagy Bt. formában működik, e két típus aránya 49 % Kft, 41 % Bt. A fennmaradó cégek közül 1 szövetkezet, 1 Rt. és 8 jogi személyiség nélküli egyéb társaság. Az alakulás dátumát tekintve megállapítható, hogy a vállalatok döntő hányada a rendszerváltás utáni időszakban jött létre, mindössze 2 olyan vállalkozás akad, amelyek már 1990 előtt is működtek. Az utóbbi 3 évben 25, az elmúlt 10 évben pedig közel 50 új cég alapult Simontornyán.

Az alábbi ábra jól szemlélteti az árbevétel és a foglalkoztatottak létszáma közötti összefüggést. A létszám 10 fő feletti növekedésével erőteljesen emelkedik a legalább 50 millió forintos árbevétellel bíró cégek hányada, ugyanakkor drasztikusan csökken az 50 millió forint alatti bevétellel rendelkezők aránya.



Általános statisztikai adatok a városról

Simontornya	
Terület (ha)	3.384
Ideiglenes odavándorlások és állandó odavándorlások összege 2007-ben	191 eset
Ideiglenes elvándorlások és állandó elvándorlások összege 2007-ben	263 eset
Élve születések száma 2010-ben	29
Halálozások száma 2010-ben	76
Háztartások száma	1.828
100 háztartásra jutó személy	248
100 háztartásra jutó foglalkoztatott	83
Családok száma	1.375
100 családra jutó családtag	280
100 családra jutó gyerek	96
Nem családháztartások száma	510
Egy családból álló háztartások száma	1.265
Két családból álló háztartások száma	49
Több családból álló háztartások száma	4

	Simontornya
Állami közutak hossza (km)	5,2
Önkormányzati kiépített út és köztér hossza (km)	23
Kerékpárút hossza (km)	-
Közüzem i vívívezeték-hálózat hossza 2008 (km)	28,1
Közüzem i szennyvízcsatorna-hálózat hossza 2008 (km)	5,1
Bekapcsolt lakások száma 2008	381
Gázcsőhálózat hossza 2008 (km)	43,1
Bekapcsolt lakások száma 2008	592
Önkormányzati tulajdonban lévő lakások, házak száma	51
Önkormányzati tulajdonban lévő lakások, házak állapota	felújításra szorulnak
Szemétszállítás (alkalom/hét)	1
Lomtalanítás (alkalom/év)	2

II.

GAZDASÁGI PROGRAM 2011-2014

1.) A Gazdasági Program pénzügyi alapjai

1.1. Önkormányzati bevételek

Simontornya Város Önkormányzatának bevételei körében is az állami támogatás további drasztikus csökkenésével kell számolnunk a ciklusban.

Az önkormányzati saját bevételek szerepe – tekintettel elsősorban az önkormányzatot megillető közoktatási és szociális ellátás normatíváinak csökkentésére - jelentősen megnő.

Valamennyi olyan bevételsterzési lehetőséggel élnie kell az önkormányzatnak, amely a helyi lakosság számára még nem jelent aránytalanul nagy terhet. Ezeket a lehetőségeket ki kell használnia az önkormányzatnak, amennyire csak lehetséges.

Ezen bevételi lehetőségek körében különösen meghatározóak a helyi adók, különösen a kommunális és az iparüzési. Mértékük a törvényi maximum alatt van megállapítva, további növelésük a szükséges mértékben elkerülhetetlen, amennyiben az önkormányzat egyéb bevételi forrásokat már nem tud szerezni, és újra a központi megvonó intézkedések áldozatává válik.

Simontornya Város Önkormányzatának Képviselő-testülete gondos mérlegelés után 2008 novemberében új adótételeket fogadott el, amelyek révén az alábbi helyi adókat és gépjárműadóat veszi számba költségvetése tervezése során, mint bevételt:

- A magánszemélyek kommunális adójából éves szinten 10 millió Ft bevételt tervez. (Az adó mértéke évi 7.000 Ft adótárgyanként.)
- Az idegenforgalmi adó a városban eltöltött vendégéjszakák után, mintegy 0,9 millió Ft. (Az adó mértéke a vendégéjszakákat figyelembe véve személyenként és megkezdett vendégéjszakánként 200 Ft adótárgyanként.) A központi költségvetésből minden ilyen beszedett idegenforgalmi adóforint után 1 forint kiegészítés illeti meg az önkormányzatot.
- A helyi iparüzési adó mértéke az elmúlt évekhez képest stagnáló tendenciát mutat. Így körülbelül 45 millió Ft bevétel tervezhető iparüzési adóból a városban. (Az adó évi mértéke az adóalap 1,9 %-a.)
- Építményadóból 2,1 millió Ft bevételt tervez éves szinten az önkormányzat. (Az adó minden adóköteles építmény esetén 200 Ft/m²/év.)
- A talajterhelési díj tétele csökkenő tendenciát mutat, éves szinten mintegy 70.000 Ft bevételt jelent.
- A központilag megállapított gépjárműadó adótételből 23 millió Ft bevételre számíthat az önkormányzat.
- A befizetéssel és behajtással kapcsolatos késedelmi pótlék, bírság és végrehajtási költség ad hoc jellegű bevételi lehetőség. Függ a fizetési hajlandóságtól, az adózók aktuális fizetési lehetőségeitől. A tapasztalatok alapján körülbelül 1,3 millió Ft bevételt tervez éves szinten ilyen címen az önkormányzat.

Mindezek azonban nem biztosítják az önkormányzat számára, hogy intézményeit a XXI. század igényeinek megfelelően továbbfejlessze, modernizálja. Ezen feladatok megvalósítására pályázati forrásokat kell nyernie az önkormányzatnak.

Alapvető adózási elv Simontornyán az önkormányzati közszolgáltatások nyújtásának finanszírozhatósága érdekében, de az elvárható méltányos, igazságos közteherviselés elve alapján is, hogy az adóviselési képességgel rendelkezőknek továbbra is hozzá kell járulniuk az indokolt közösségi kiadásokhoz. Az erre anyagi okból nem képesek pedig gondos szabályozással mentesíthetők a teher alól.

Az igazságos közteherviselés elve egyidejűleg azt is jelenti, hogy a hivatalnak minden jogszerű eszközt (ellenőrzés, behajtás, végrehajtás) alkalmaznia kell az adóbevételek megszerzéséért, a hátralékok csökkentéséért.

1.2. Az önkormányzati kiadások

A simontornyai pénzügyi politika része a kiadások legszükségesebb mértékre korlátozása, az ésszerű, takarékos gazdálkodás. A korábbi időszakokban a képviselőtestület elmulasztotta azokat a szükséges lépéseket megtenni, amelyek révén az intézményrendszer a megváltozott társadalmi igényekhez és demográfiai változásokhoz igazodott volna. A közszolgáltatások terén tett racionalizáló, takarékoságot célzó intézkedéseket, amelyek eredménye napjainkban már jelentkezik a Simontornyai Városüzemeltetési Kft-nél.

A megváltozott helyzethez való alkalmazkodás célját szolgálja az a képviselőtestületi döntés, mely az oktatási intézmények átfogó, költségelemző működésének és működtetésének vizsgálatát végezte. Ezen a téren tovább kell haladni, és csak az indokolt igényeket finanszírozhatóan kielégítő intézményhálózatot, illetve közszolgáltatási struktúrát működtetni.

Ennek legfőbb indoka, hogy a központi normatívák csökkentése mellett az önkormányzat már jelentős saját bevételeiből kénytelen kiegészíteni intézményei működését. Az intézményekben foglalkoztatott 252 fő mellett a polgármesteri hivatal kiadásai jelentős mértékben növekednek évről-évre. A központi támogatások azonban nem nyújtanak fedezetet sem a kötelező bérfejlesztésekre, sem pedig azokra a drasztikus energia áremelkedésekre, amelyeket az utóbbi időben tapasztalhatunk.

Mindezeket figyelembe véve, a helyi közszolgáltatások színvonalának megtartása, lehetőség szerinti fejlesztése mellett csökkenteni kell mindazon kiadási tételeket, amelyek az elaprózott gazdálkodásból és a költségvetési szemléletből fakadnak.

Közös cél és nem könnyen megoldható feladat számunkra – részben a korábbi ciklus elmaradt döntéseinek áthúzódó hatásaiból fakadóan, részben pedig a jelenlegi országos gazdasági helyzetből eredően – a költségvetés egyensúlyának visszaszerzése után, a működtetési célú hitelmentesség fenntartása.

A költségvetési tervezésben ezért is még inkább a feladatot finanszírozó, előre kiszámítható, ugyanakkor igazságos módszereket kell alkalmazni. Az önkormányzati költségvetési szervek a tervezett saját bevételek teljesítésén túl még inkább éljenek a pályázatok útján, illetve alapítványok révén megszerezhető nem önkormányzati források működésbe, indokolt fejlesztésekbe vonásával. A gazdálkodást, szakmai feladatellátást pedig serkentve a teljesítményt, kreativitást, innovációt értékelő érdekeltségi és juttatási rendszer alkalmazását kell szorgalmazni. E körben preferálni kell a béren kívüli, az egészségmegőrzésre fordítható juttatások nyújtását is.

1.3. Pályázati lehetőségek

Egy település gazdasági programjának hangsúlyos kérdése, hogy illeszkedjen hazánk és az EU stratégiai koncepcióhoz, prioritásaihoz. A program végrehajtásának meghatározó forráselemei ezen programok forrásaira épülnek. A gazdasági program kidolgozásának alapja ezen operatív programok ismerete és lehetőségeinek minél szélesebb körű igénybevétele.

Magyarország 2007 és 2013 között 22,4 milliárd eurós uniós támogatásban részesül. Az Új Széchenyi Terv legfontosabb célja a foglalkoztatás bővítése és a tartós növekedés feltételeinek megteremtése. Ennek érdekében hét kiemelt területen indított el összehangolt állami és uniós fejlesztéseket: az egészségiparban, a zöldgazdaságban, az otthonteremtésben, a vállalkozásfejlesztésnél, a tudomány-innováció területén, a foglalkoztatásban és a közlekedésfejlesztésben.

2011 és 2014 közötti időszakban várhatóan az alábbi operatív programok fognak Simontornya Város Önkormányzata számára pályázati lehetőségeket nyújtani:

- A.) Közlekedésfejlesztési Program
- B.) Foglalkoztatási Program
- C.) Tudomány-Innováció Program
- D.) Vállalkozásfejlesztési Program
- E.) Otthonteremtési Program
- F.) Zöldgazdaság-fejlesztési Program
- G.) Gyógyító Magyarország – Egészségipari Program
- H.) Dél-Dunántúli Operatív Program

1.4. A beruházások finanszírozása, potenciális forrásbevonási lehetőségek

A konkrét, kidolgozott operatív feladatok, projektek megvalósításához finanszírozási forrásokat kell biztosítani. A programok megvalósításának keretét, egyben megvalósíthatóságát is a szükséges források biztosításának lehetősége adja meg. A lehetséges források az önkormányzat saját forrásai, az Európai Unió pályázati rendszerben biztosított forrásai, az Új Széchenyi Terv pályázati forrásai, valamint a magántőke bevonása.

Saját források

A stratégiai program végrehajtása során az önkormányzat szerepvállalása az adott évi költségvetési adataiban mutatkozik meg. A város költségvetésében minden évben elkülönítésre kell, hogy kerüljenek többek között az egészségügy, az oktatás, a szociális ellátás, a városüzemeltetés területén az önkormányzatra háruló nagyrészt kötelező jellegű feladatok ellátását biztosító keretek.

Az adott évi költségvetésben el kell különíteni továbbá mindazokat a forrásokat, amelyek a Gazdasági Program további fejlesztési jellegű feladataihoz biztosítanak fedezetet. Az Európai Unió támogatási forrásai felhasználásának alaptétele az addicionalitás elve, azaz az elérhető támogatások önmagukban nem vállalják fel a fejlesztések teljes fedezetét, az egyes projektek jellegéből adódóan az önkormányzatnak saját erőt fel kell mutatnia. A ciklus egyik legfontosabb feladata ennek a saját erőnek a biztosítása, minél jelentősebb vállalkozói tőke bevonásával is.

Stratégiai cél, hogy a megvalósuló fejlesztések a szükséges saját erő felhasználásával, a költségvetést kevésbé terhelő módszerekkel, pályázati forrásokból és számottevő vállalkozói tőkéből valósuljanak meg, ezáltal is jelentős forrásokat koncentrálnak a városba és környezetébe.

Európai Uniós források

Minden magyarországi program végrehajtására, így a városi programok végrehajtására is vonatkozó általános alapelv, hogy a programfinanszírozás jellegében hazánk részére biztosított támogatási forrásokat a lehető legmagasabb arányban elérhessék a hazai pályázók. A korlátozott mértékben rendelkezésre álló pályázati források elérésére a hazai pályázók között éles verseny alakult ki. A programok között szereplő kiemelt projektek egy része komoly beruházás, helyenként igen nagy forrásigénnyel. Ezen programok végrehajtása csakis külső források, köztük pályázati pénzeszközök felhasználása mellett képzelhető csak el. Ennek következtében megállapítható, hogy a program sikeressége alapvetően a pályázati források elérésén is nagymértékben múlik.

Magánszektor, mint finanszírozási forrás

A magántőke részvételének sokfajta formája lehet: PPP, BOT (Build Operate Transfer), kockázati tőke, önkormányzati szolgáltatások magántőkével történő megvalósítása. A Gazdasági Program jelentős finanszírozási háttere lehet köz- és magánszféra partnerségét jelentő PPP (Public-Private Partnership) konstrukciói, amelyben a közfeladat ellátásához szükséges eszköz tervezési, építési és finanszírozási, illetve az üzemeltetési feladatokat - az önkormányzattal kialakított komplex együttműködés keretében - a magánszektor látja el. A PPP magánszektor gazdasági hatékonyságát, projekt megvalósítási és üzemeltetési tapasztalatát, innovatív eljárásainak bekapcsolását biztosítja a közszolgálati feladatok ellátásába.

A PPP konstrukcióban megvalósuló projektekhez az alábbi előnyök kapcsolódnak:

- A költségvetés forráshiányos helyzetében az indokoltnak minősített beruházások megvalósítása oly módon történik, hogy a beruházás finanszírozásának terhei hosszabb időtávon és kizárólag az előre meghatározott feltételek teljesülése esetén terheljék az önkormányzati költségvetést.

- A megvalósuló beruházások nem jelentkeznek egy összegben azonnali forrásigényként így, egyidejűleg több jelentős beruházást lehet megvalósítani egymással párhuzamosan.
- A PPP konstrukció a kiadások hosszú távú tervezhetőségét is biztosítja
- A projekt megvalósítás során jelentkező kockázatok jelentős részének áthárítása a magánszektorra.

III.

KÖTELEZŐ ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT ÖNKORMÁNYZATI FELADATOK

Az önkormányzat helyzetét és gazdasági rövid és hosszú távú terveit alapvetően befolyásolja, hogy milyen kötelező és önként vállalt feladatokat lát el, illetve azokat hogyan kívánja fenntartani, ellátni. Ezen feladatainak tételes felsorolását a Simontornya Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló, többször módosított 5/2007. (III.30.) önkormányzati rendelet 20. §-a tartalmazza.

1.) Kötelező feladatok

Az önkormányzat kötelező (elsődlegesen Ötv. 8. §-ában meghatározott feladatait) alapvetően a polgármesteri hivatalon és intézményein keresztül, illetve közszolgáltatási szerződések alapján látja el. Ezen feladatok ellátása nem mérlegelés kérdése, azt mindig biztosítani szükséges a városnak a helyi lakosok érdekében kötelező jelleggel. E fejezetben meghatározott feladatokat további törvények bővíthetik önkormányzatunk számára, feltéve, hogy biztosítja hozzá a megfelelő fedezetet. Sajnálatosan megállapítható, hogy az utóbbi időben Simontornya feladatainak száma nőtt, azonban a hozzájuk biztosított források csökkenő tendenciát mutatnak.

A polgármesteri hivatal látja el az Ötv. 8. § (1) bekezdésében meghatározott településrendezési és területfejlesztési feladatokat. Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény alapján Simontornya Város Önkormányzata megalkotta rendeletével a helyi építési szabályzatot (elfogadott hatályos HÉSZ a 22/2005.(XII.19.) önkormányzati rendelet), elkészítette és jóváhagyta a településrendezési terveket. Határozatával elfogadta a településfejlesztési koncepciót. A törvény felhatalmazása alapján megalkotott, az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997.(XII.20.) Kormányrendelet alapján rendelkezik a területek felhasználásáról és a telkek alakításáról, az építés feltételeiről és módjáról.

Az önkormányzat feltárta, számba vette, védetté nyilvánította a helyi építészeti örökség értékeit, fenntartja, fejleszti ezen értékeket, biztosítja ezek védelmét (22/2005.(XII.19.) önkormányzati rendelet). A rendeletekkel biztosítja az épített és természeti környezet védelmét a HÉSZ-en keresztül.

Biztosítja a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény rendelkezéseinek megfelelően az egészséges ivóvíz, a szennyvízelvezetés és –kezelési szolgáltatást, megállapítja díjait (1/2003.(II.10.) önkormányzati rendelet). Ezeknek a helyi vízgazdálkodási feladatoknak az üzemeltetését az önkormányzat tulajdonában lévő SIOVÍZ Kft-n keresztül látja el.

A közúti közlekedésről szóló 1989. évi I. törvény, mint ágazati jogszabály alapján, annak keretei között alkotta meg az önkormányzat a helyi közutakról és a közterület fenntartásáról szóló rendeletét (22/2008.(XI.22.) önkormányzati rendelet). Biztosítja a köz-tisztasági és településtisztasági feladatokat (2/2010.(II.16.) önkormányzati rendelet). Megszervezi az ingatlan tulajdonosoknál keletkező települési hulladék kezelésére a hulladékkezelési közszolgáltatást a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény alapján, amelyet a közszolgáltatás ellátására feljogosított hulladékkezelőn keresztül lát el (7/2001.(IV.30.) önkormányzati rendelet). Megállapítja a hulladék kezelésére irányuló közszolgáltatási díjakat.

A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény alapján az önkormányzat elősegíti a városban a foglalkoztatást, a munkanélküliség megelőzését, és a hátrányos következményeinek enyhítése érdekében együttműködik a munkaadókkal, a munkavállalókkal és az érdekvédelmi szervezetekkel. Ehhez éves köz-foglalkoztatási tervet állapít meg határozatával a képviselő-testület.

Közreműködik az önkormányzat a helyi energiaszolgáltatásban. Az E-ON-nal kötött korábbi megállapodás alapján gondoskodik a helyi közvilágításról.

Az önkormányzat köztemetőt tart fenn, figyelembe véve a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvényt, és a 3/2000.(II.15.) önkormányzati rendeletet. Biztosítja a helyi vásárral és piaccal kapcsolatos feladatokat a vásárokról és piacokról szóló 9/1996.(VI.1.) önkormányzati rendelet.

Az önkormányzat állategészségügyi kötelező feladatait (többek között a kötelező oltás megszervezését, állati betegségek megelőzését) – az állategészségügyről szóló 2005. évi CLXXVI. törvény és a 11/2006.(VII.20.) önkormányzati rendelet rendelkezései alapján – részben a polgármesteri hivatal, részben pedig a Paksi Gyepmesteri Teleppel kötött szerződés útján látja el.

Az egészségügyi alapellátások biztosítása a város kiemelt kötelező feladatai közé tartozik. Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény, és a 2/2007.(I.31.) önkormányzati rendelet rendelkezéseit alapul véve, részben vállalkozások, részben pedig a Központi Orvosi Ügyelet önkormányzati társulása biztosítják a különböző (házi orvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi, ügyeleti, védőnői) ellátásokat.

Az önkormányzat szociális kötelező ellátásai alapvetően két nagy csoportra bonthatók. A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény alapján részben pénzbeli és természetbeni ellátásokat, részben pedig személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat biztosít a város helyi rendelete alapján (7/2009.(III.27.) önkormányzati rendelet). Ezen feladatait az önkormányzat a polgármesteren, az Egészségügyi, Szociális és Sport Bizottságon, valamint a Szociális Szolgáltató Központon keresztül látja el.

Az önkormányzat lakbértámogatást nyújt a rászoruló személyeknek a lakások és helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvény alapján a 11/2006.(III.31.) önkormányzati rendelet szerint. E törvény alapján végzi a város lakásgazdálkodási feladatait is, megállapítja az önkormányzati lakás és nem lakás céljára szolgáló helyiségek bérbeadásának és elidegenítésének feltételeit.

A gyermek- és ifjúságvédelmi feladatok ellátását, a pénzbeli és alapellátások biztosítását – a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény rendelkezései keretében – a polgármesteren, az Egészségügyi, Szociális és Sport Bizottságon, a Szociális Szolgáltató Központon belül a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálaton, az óvodán, valamint az általános iskolán keresztül garantálja Simontornya Önkormányzata (5/2009.(II.20.) önkormányzati rendelet).

A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény alapján biztosítja az önkormányzat az általános iskolán keresztül az általános műveltséget megalapozó alapfokú nevelést, oktatást.

A közművelődési, közgyűjteményi, művészeti szervezetek fenntartását Simontornya a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény alapján látja el. Ezt a feladatot a TEMI FRIED Városi Művelődési Központ és a Városi Könyvtár végzi, amely e mellett közösségi színteret is biztosít a lakosság művelése érdekében. Tevékenységüket a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény alapján folytatják.

A sportról szóló 2004. évi I. törvény alapján az önkormányzat kötelező feladatai közé tartozik a sporttevékenység támogatása, testnevelési és sportintézmények fenntartása. A városi sportcsarnok, melyet a Vak Bottyán Általános Művelődési Központ üzemeltet, a legfőbb színtere a sporttevékenységnek az iskolai sporttelepek és tornatermek mellett (16/2009.(IX.29.) önkormányzati rendelet)

Az önkormányzat gondoskodik a polgármesteri hivatal működéséről, az etnikai kisebbségi jogok érvényesítésének biztosításáról. Megválasztja a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény alapján a szavazatszámlláló bizottság és a helyi választási bizottság tagjait. Meghatározza a köztisztviselők jogállásáról szóló törvény alapján rendeletben az egyes juttatásokat, kötelezettségeket. Az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 6/2003.(III.7.) BM rendelet alapján gondoskodik a házasságkötésre, illetőleg a családi események társadalmi ünneplésére alkalmas helyiségről a polgármesteri hivatalban.

Alapvető kötelező gazdálkodási feladata az önkormányzatnak megalkotni gazdasági programját, költségvetését és ahhoz kapcsolódó egyéb rendeleteket. Megalkotja ezen kívül kötelező jelleggel vagyongazdálkodási rendeletét, rendelkezik a tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról (8/2001.(VII.15.) önkormányzati rendelet). Ha árubeszerzései, építési beruházásai és szolgáltatások megrendelése esetén az értékhatár eléri a közbeszerzési értékhatárt, köteles a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény rendelkezéseit alkalmazni.

2.) Önként vállalt feladatok

Simontornya önként vállalt feladatait a város vezetőinek korábbi döntései alapján látja el. Különösen jellemző ezen feladatokra, hogy az önkormányzat nehéz gazdasági helyzetére és a folyamatos központi támogatások elvonására tekintettel, évről-évre felül kell ezeket vizsgálni. Azonban lehetőség szerint minél több ilyen feladat révén segíteni kell a helyiek megélhetését, támogatni kell egyéni fejlődésüket, boldogulásukat. Újabb feladatot viszont önként csak akkor szabad felvállalni, ha annak legalább önfenntartó, de még inkább profitszerző jellege prognosztizálható.

Az egészségügy területén – az egészségügyről szóló 1997. évi törvény rendelkezései alapján – a járó-beteg szakellátás révén a Központi Orvosi Ügyelet működtetésénél vannak az önkormányzatnak önként vállalt feladatai, melyet 7 település önkormányzatával társulás keretében, az Országos Mentőszolgálattal együttműködve, egészségügyi vállalkozásokkal lát el vállalkozói szerződés alapján.

Az Egészségügyi, Szociális és Sport Bizottság mind a szociális ellátások, mind a gyermekvédelem területén végez önkormányzati önként vállalt feladatot. A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény alapján méltányosságból ápolási díjat és közgyógyellátást állapíthat meg.

Az önkormányzat nagyon fontos feladatának tekinti az első lakáshoz jutók támogatását a lakáscélú állami támogatásokról szóló 12/2001.(I.31.) Kormányrendelet és a 13/2003.(X.15.) önkormányzati rendelet alapján. A képviselő-testület állapítja meg ezt a direkt támogatási formát a Simontornyán letelepedni szándékozó fiataloknak.

Az oktatás területén számos önként vállalt feladata van a városnak: SZMSZ 20. § (4) bek.

- szakképző intézmény fenntartása,
- alapkú művészetoktatás biztosítása,
- gimnázium fenntartása,
- BURSA HUNGARICA.

A Vak Botyán Általános Művelődési Központ ellátja ez mellett a városi gyógytestnevelési, fejlesztő pedagógiai, pszichológiai és logopédiai szakszolgálatot, enyhe fokban sérült értelmi fogyatékosok képzését.

A fent említett önként vállalt feladatok mellett még néhányat ellát a polgármesteri hivatal. Ilyen

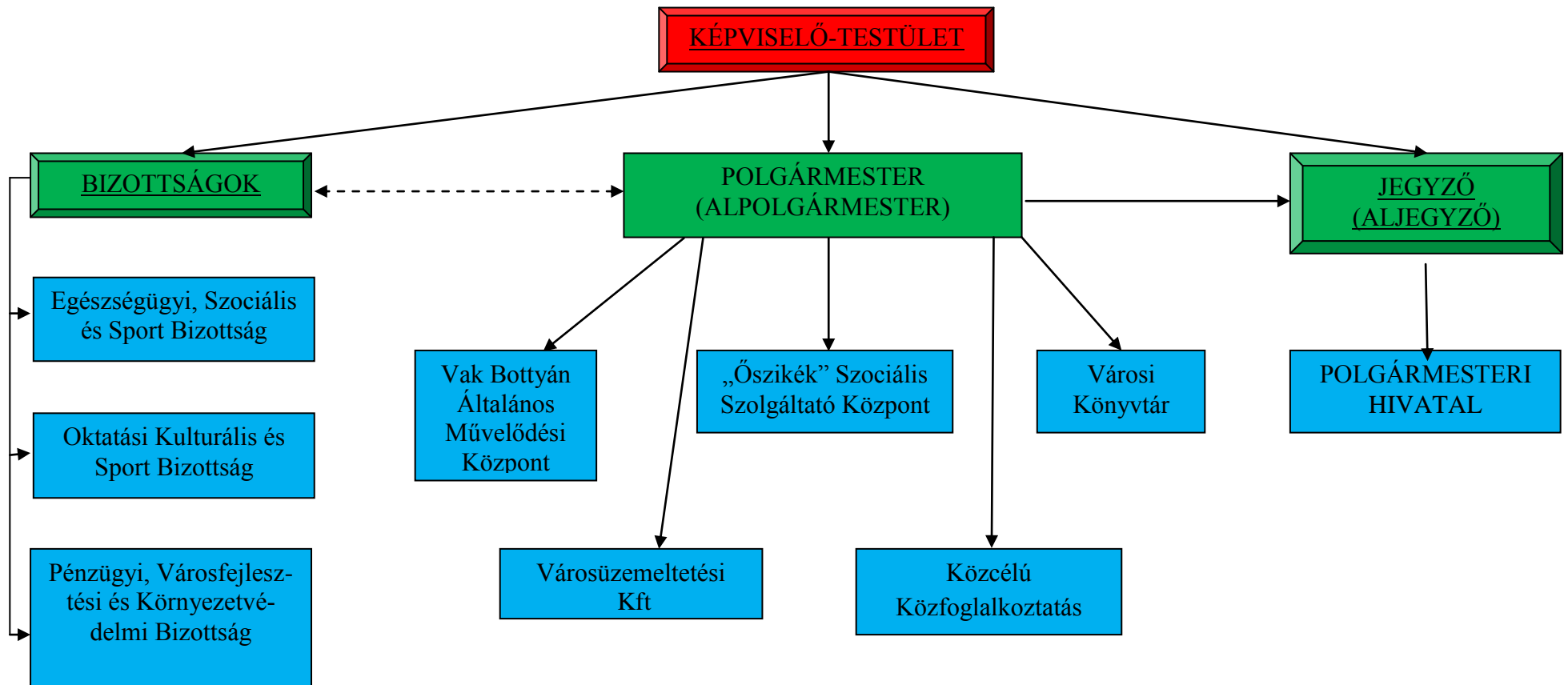
- a közhasznú munkavégzés biztosítása,
- a civil szervezetek támogatása,
- ifjúsági és kisebbségi referens foglalkoztatása,
- a városüzemeltetési feladatok ellátása,
- helyi újság kiadása.

A város közbiztonságának javítása, a bűnüldözés elősegítése érdekében a polgárőrségről szóló 2006. évi LII. törvény alapján az önkormányzat együttműködési megállapodást kötött a Simontornyai Polgárőr Egyesülettel 2010-ben (75/2010.(V.31.) számú KT határozat). A katasztrófa-, és polgári védelmi feladatok hatékonyabb és összehangoltabb ellátása érdekében az önkormányzat évente megállapodást köt a Tolna Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Tamási Kirendeltségével.

A helyi önkormányzat mindemellett támogatja a lakosság önszerveződő közösségeinek a tevékenységét, és együttműködik ezekkel a közösségekkel. Az önkormányzat által vállalt helyi feladatok ellátása nem veszélyeztetheti a kötelezően előírt feladatok, illetve az illetékességébe utalt hatósági jogkörök ellátását.

Az önkormányzati feladatokat a képviselő-testület azon intézményei és szervei: azaz a polgármester, a képviselő-testület bizottságai, valamint a képviselő-testület hivatala látják el. A végrehajtó jogkört alapvetően a jegyző által vezetett polgármesteri hivatal látja el. Mindezek szervezeti felépítését vázlatosan a következő ábra szemlélteti:

SIMONTORNYA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA



IV. CÉLKITŰZÉSEK ÉS PRIORITÁSOK

A Gazdasági Program a választási ciklusra szól, de olyan stratégiai jellegű célokat is tartalmaz, amelyek hosszabb távon megszabják az önkormányzati döntések irányát, és összehangoltabbá teszik azokat.

A lehetséges fejlesztési irányok és programok között elsőbbséget élveznek azok, amelyek forrásteremtő partneri együttműködésben valósulnak meg. Különösen értékesnek tekintjük azokat a programokat, amelyek a magán-, és a közszféra érdekegyesítése által jönnek létre, illetve azokat, amelyek új munkahelyek létrehozását és a régiék megtartását teszik lehetővé.

A város fenntartható fejlődése, jövedelemtermelő kapacitása szempontjából meghatározó jelentősége van népességmegtartó képességének. A Gazdasági Program elsőbbséget ad a dinamikus, személyes boldogulásra is esélyt adó, a Simontornyán élők komfortérzetét javító, identitásának, érzelmi azonosulásának kialakulását elősegítő programoknak. Alapvető cél, hogy a városban élők életminősége jelentősen javuljon hosszabb távon.

A Gazdasági program prioritásnak tekinti a kötelező önkormányzati feladatok teljesítését, a jogkövető magatartást, ezért elsőbbséget biztosít a törvény által előírt kötelezettségek teljesítését szolgáló programoknak. Egyidejűleg viszont biztosítani kívánja a lehető legtöbb szolgáltatást a helyben élők számára, amelyek önként vállalt feladatai fenntartásával kíván elérni.

Az önkormányzat legfőbb céljai

- A város céljainak megfogalmazása, érdekeinek érvényesítése a választópolgárokkal, képviselői és civil szervezetekkel együttműködve, tekintettel arra, hogy Simontornya nem „uralkodó”, hanem az itt élőket szolgáló önkormányzat kíván lenni.
- Demokratikus, kiegyensúlyozott testületi tevékenységet kívánnak végezni a város megválasztott képviselői, amely tevékenység a város működtetését, fejlesztését szolgálja. Erősíteni kell a (kis)térségi együttműködést, a többcélú társulás keretében, az idegenforgalomban, valamint fejlesztési programok megvalósításában.
- Az önkormányzati közszolgáltatások elvárható magas színvonalú nyújtása, igény és lehetőség szerinti fejlesztése.
- Az önkormányzati törzs- és vállalkozói vagyon jó gazdakénti kezelése, hasznosítása, aktív pályázati tevékenység révén tudatos, hathatós gyarapítása.
- A kommunális infrastruktúra hiányzó elemeinek megépítése, a meglévők felújítása, fejlesztése (szennyvízcsatorna-hálózat, csapadékvíz-elvezetés, út- és járdaépítés, felújítás, városközpont rekonstrukciója).

- Célirányos, a kölcsönös érdekeket, előnyöket érvényesítő összefogásra és együttműködésre van szükség a nem önkormányzati szereplőkkel az idegenforgalom, a marketing, a programkoordináció és kínálatbővítés, valamint a munkahelyteremtő idegentőkebefektetések, továbbá az infrastruktúra-fejlesztés területén.
- Az önkormányzati és nem önkormányzati városfejlesztéssel a munkanélküliség csökkentését, a foglalkoztatási lehetőségek növelését, a jelenlegi munkahelyek megőrzését, lehetőség szerinti fejlesztését, ezáltal a városból elvándorlás mérséklését kell megvalósítani hosszú távon.
- A pályázati lehetőségek hatékony, célirányos kihasználása a város elemi érdeke és fejlődésének a stagnáló állapotából egyetlen kitörési pontja. A nem önkormányzati pályázati pályázni kívánók támogatáshoz jutásának lehetőségét elő kell segíteni.
- A nehéz szociális helyzetben lévő rászorulókat a város célzott és kiemelt támogatásban kívánja részesíteni, a szociális gondoskodás további fejlesztésére van szükség. Lehetőség szerint új szociális bérlakásokat kell építeni, illetve a régiak renoválására van szükség. Fokozottan segíteni a gyermekes családokat, a nyugdíjasokat és a munkanélkülieket.
- Korszerű technológiával támogatott, hatékonyan és takarékosan működő intézményhálózat és ügyfélbarát, szolgáltató polgármesteri hivatal megvalósítása a város alapvető célja. Egyablakos ügyintézés biztosítása, segítségnyújtás a polgármesteri hivatalhoz forduló befektetőknek. Angol – német - holland nyelvű városismertető kiadványok készítése a befektetők, s a turisták számára.

Szakterületenként meghatározott programok

Ez a fejezet hivatott a gazdasági program elemeinek tételes felsorolására, a három fő terület – a **gazdaságfejlesztés**, a **minőségi életkörülmények** fejlesztése és a **környezetvédelem** – szerint strukturáltan felosztva. Az egyes pontok nem mindegyike valósítható meg egy gazdasági ciklus alatt, azonban úgy gondoljuk, hogy előkészítésük és megvalósításuk elkezdése feltétlenül szükséges annak érdekében, hogy a város hosszú távon is élhető, gazdasági,- kulturális,- és letelepedési szempontból is vonzó környezetet biztosítson.

A.) A gazdaságfejlesztés

Célkitűzés: új befektetések révén új munkahelyek nyílnak az itt lakók és az újonnan betelepülők számára, ezáltal nőjön a foglalkoztatottság, javuljanak az életkörülmények. Cél a **versenyképesség** növelése, a jelenlegi helyzetnél jobb, átfogóbb, a felmerülő igényeknek jobban megfelelő versenystratégia kidolgozása. Simontornya olyan verseny előnyöket biztosítson a környező településekkel szemben, amely vonzó lehet az itt letelepülő vállalatoknak, jól használja ki meglévő előnyeit is.

Ennek főbb elemei:

1.) A versenyképesség növelése

1.1. Munkaerő-piaci és humán erőforrás fejlesztések

A humán erőforrások fejlesztésének kérdését kiemelten szükséges kezelni a helyi dokumentumok, fejlesztési koncepciók és programok kialakítása során. Az Európai Unió 2007-2013-as időszakának legfontosabb célkitűzései a növekedés és foglalkoztatottság emelése. Simontornya Város humán erőforrás fejlesztési stratégiájának kidolgozásakor három prioritást állít fel:

1. A munkaerő mennyiségi és minőségi kielégítése – részben a városba és városkörnyékbe áramló migrációval, részben a meglévő tartalékok feltárásával és kihasználásával.
2. A gazdasági igények és a szakképzés összhangjának lehetőség szerinti erősítése.
3. Az életminőség és az életkörülmények folyamatos javítása.

Ezzel összhangban kerülhetnek megfogalmazásra az alábbi célkitűzések:

- A humán erőforrás-fejlesztésre fordítható források növelése, különös tekintettel a munkaerő-állomány foglalkoztathatóságának sikerességére és a társadalmi esélykülönbségek csökkentésére. A városi és a térségi humán erőforrás alkalmazkodóképességének javítása, az oktatási-képzési rendszerek fejlesztése, a munkaerő-piaci elhelyezkedés sikerességének elősegítése.
- Az oktatással szembeni gazdasági és társadalmi elvárások felerősödésének megfelelő fejlesztéspolitika kialakítása, tartalmi elemeinek kidolgozása és megvalósítása.
- Az oktatási, képzési rendszerek korszerűsítése a minőség, a hozzáférés, a hatékonyság hármas követelményéhez igazodva.
- A képzésben érintett szociális partnerek együttműködésének fokozása.

A fenti célok megvalósítása érdekében a munkaerőpiac szereplőinek folyamatos és tudatos együttműködése szükséges, hiszen a közös cél – a foglalkoztatottság növelése, a munkanélküliség csökkentése – érdekében a megnyíló pályázati lehetőségek révén számos probléma megoldása válik lehetővé. Ennek következményeként a városban és vonzáskörzetében a munkaerő-piaci folyamatokhoz, igényekhez alkalmazkodni tudó szakképzett munkavállalói réteg alakulhat ki.

1.2. Vállalkozásösztönzés, munkahelyteremtés

Simontornya város legnagyobb gondja az egyre növekvő munkanélküliség. Jelenleg 415 fő regisztrált álláskeresőt tartanak nyilván. Ez a munkaképes lakosság csaknem 14,1 %-a. Ez az országos arányhoz viszonyítva 1,59!

A munkahelyteremtéssel kapcsolatban fontos kiemelni, hogy a lakosság és a vállalatok körében elvégzett felmérés eredményeként a *válaszadók a munkahelyteremtést találták a város által elvégzendő legfontosabb feladatnak. Tehát minden lehetséges segítséget meg kell adnia az önkormányzatnak ahhoz, hogy minél több munkahelyteremtő beruházás jöjjön létre.*

A vállalkozásösztönző intézkedésektől várt eredmények: munkahelyteremtés, a helyi mikro kis- és középvállalkozások versenyhelyzetének erősítése, valamint hosszabb távon növekvő helyi adóbevételek.

Ahhoz, hogy a város fejlődjön, a beruházások beinduljanak, komoly befektetés-politikával kell rendelkezünk, és reagálnunk kell a kor kihívásaira. A törvényben előírt befektetés-támogatási politika kidolgozása, érvényesítése az önkormányzatok számára azért jelent nehézséget, mert a szabályozás nem ad ehhez eszközöket az önkormányzatoknak. Cégeknek, vállalkozásoknak adókedvezmény, vagy más jellegű önkormányzati támogatás az uniós tilalomba ütközne.

Így csak a város tudatos, nemzetközi marketing politikájával és a polgármesteri, önkormányzati lobbyerő növelésével lehet a vállalkozási kedvet fokozni, valamint az idegenforgalmi vonzerőt a korábbiakhoz képest megnövelni. Ennek a befektetés-politikának sarkalatos pontja és a fejlesztések alapvető feltétele, hogy legyen Simontornyának telephelyeknek és székhelyeknek alkalmas új, közművesített, illetve annak kijelölt területe.

1.3. A város logisztikai értékének növelése

A város logisztikai értéke, földrajzi adottságainak kihasználása a fejlődés egyik legfontosabb záloga. A szűkebb értelemben vett logisztikai értéknövelés a város szempontjából az infrastruktúra megteremtését jelenti. (P.: útfelújítás, közlekedés szervezésének modernizálása, közművesítés, stb.)

Az ÁROP projekt során elkészült vállalati és lakossági felmérés eredményéből kitűnik, hogy a válaszadók az utak felújítását kiemelten fontosnak tartják.

A képviselő-testületnek szükséges részletezni azokat az útszakaszokat, amelyek fejlesztése megtörtént, illetve azokat, amik felújításra szorulnak, valamint tételesen felsorolni azokat a helyszíneket és intézkedéseket, amelyek esetében a város közlekedésének fejlesztése szükséges.

Minden lehetőséget meg kell ragadni az elérhetőség fejlesztése mellett a belterületi utak felújítására, a meglévő járdák felújítására, újak építésére, a díszburkolat építésének fokozására, kerékpárút-hálózat kiépítésére, fejlesztésére. Át kell tekinteni a közlekedés szervezés problémáit, egyes utcák egyirányúsítását és néhol forgalomcsillapító eszközök kihelyezésének indokoltságát is.

1.4. A kistérségi szerep növelése

Simontornya jelenleg a Tamási Kistérségi Társulás tagja. A térségi szolgáltatások kiépítése számos szervezeti és infrastrukturális fejlesztési igényt is felvet, melyekre a városnak fel kell készülnie.

Ehhez kapcsolódnak mintegy kiegészítő elemként azok a fejlesztések, melyek a központi szerepkörből adódóan a városba költözők, ingázók (munkaerő, tanulók) helyzetét javítják. Ide sorolandó az elérhetőség fejlesztése, valamint oktatási, egészségügyi, kulturális fejlesztések.

Simontornya Város stratégiai célja, hogy hivatalos kistérségi szerepét megtartsa és megerősítse.

Nem szabad megfeledkezni azonban a város és lakói közötti kapcsolatokról sem. Simontornya fejlődése nem lehet teljes a civil társadalom előrelépése nélkül. Megfelelő körülményeket kell tehát biztosítani a társadalmi kohézió és az esélyegyenlőség megvalósulásához.

A célok megvalósítása érdekében az önkormányzati saját erő igényének minimalizálása mellett meg kell keresni mindazokat az operatív programokat, melyek a fejlesztések forrásait biztosítják. Az intézkedések jelentős részében az önkormányzat koordináló, szervező szerepe érvényesül.

A település a környező településekkel közösen pályázva nagy beruházásokat tud végrehajtani, amelyek szélesíthetik a város és környékének infrastruktúráját (pl. ivóvízminőség-javító program).

1.5. Szolgáltató önkormányzat (e-Önkormányzat fejlesztése)

Az e-Önkormányzat fogalmának jelentése az info- kommunikációs technológiák felhasználása a kommunikációra és a települési,- kistérségi közösség szolgálatára, tehát a szolgáltató önkormányzat megvalósítása Internet alapú információrendszer támogatással.

Simontornya Város Önkormányzata jelenleg csak korlátozottan rendelkezik ezekkel a szolgáltatásokkal. Az önkormányzat rendelkezik webes felülettel, a város honlapja – a 2010. évi fejlesztése után már – készen áll egy ilyen fejlesztés maradéktalan befogadására.

A Projekt célja Simontornya Városban és vonzáskörzetében olyan elektronikus önkormányzati információs és ügykezelési (ügyindítási) szolgáltató rendszer megvalósítása - különös tekintettel a vállalkozók részére nyújtott önkormányzati szolgáltatásokra - ahol az alapvető célkitűzés az önkormányzati ügyintézés interaktív szolgáltatási alapon történő működtetéséhez elengedhetetlen, későbbi bővítési, fejlesztési igényeket kompatibilis módon támogató és soha sem korlátozó modern informatikai háttér megteremtése.

A kifejlesztett rendszerrel az önkormányzat megcélozhatná a simontornyai vállalkozások számára nyújtott szolgáltatások korszerűsítését, az ügyintézés elektronizáltsági szintjének emelését is.

Célkitűzések:

- A közigazgatási szolgáltatások folyamatának egyszerűsítése és elektronizálása.
- Nyilvántartási rendszerek, adatbázisok átalakítása, fejlesztése.
- Szolgáltatás szemléletű közigazgatás kiszélesítése.

Fontos az ebben a projektben megvalósított e-közigazgatási fejlesztések kiterjesztésre kerüljenek a helyhatósági feladatok összes területére, a korszerű eszközökkel és megoldásokkal támogatott hatékony és ügyfél-centrikus ügyintézés elősegítése érdekében. Egy olyan szolgáltatási platform kialakítása a cél a város lakossága felé, amelyen minden információ elérhető, aminek az ügyfelek szempontjából jelentősége lehet, illetve amit a helyben élők érdekében az önkormányzat szolgáltatni tud. Ennek érdekében egy középtávú fejlesztési stratégia kerüljön kialakításra, amely része lehet majd egy 2010-14 közötti tervezési időszak önkormányzati informatikai pályázatának.

Egy ilyen rendszernek a mikro-térségre történő kiterjesztése által javul a kommunikáció a város és a mikro-térségi települések közt, a fejlesztésekkel elérhetővé váló új, elektronikus szolgáltatások révén pedig az ottani önkormányzatok munkája is hatékonyabbá válhat.

Pl.: Ezen modern informatikai eszközökkel és megoldásokkal támogatott, szolgáltatásközpontú gondolkodásmód mentén kialakítandó rendszer alkalmazásával javul az ügyfélkiszolgálás minősége a mikro-térség önkormányzatainál, ezáltal csökken a gazdasági szereplők alkalmazottainak és a lakosságnak – korábban az ügyintézésekre – fordított kieső ideje, és a civil szervezetek is több lehetőséget és korszerű eszközt kapnak kézhez saját közhasznú információinak a terítésére.

2.) A vagyongazdálkodás

Simontornya Város Önkormányzata felelős a tulajdonában álló vagyontárgyakkal, pénzeszközökkel, vagyoni értékű jogokkal, és egyéb, a város tulajdonát képező értékkel gazdálkodni oly módon, hogy annak eredménye a város hasznára váljon. A gazdálkodási tevékenységet oly módon kell végezni, hogy az Simontornya számára vagyoni hátrányt ne okozzon.

Ennek érdekében a város tulajdonában lévő épületállomány állagmegóvását és szükség szerinti renoválását folyamatosan biztosítani kell. Kiemelt figyelmet kell szentelnie továbbá a műemlékek, valamint a város tulajdonában lévő egyéb köztéri műtárgyak (parkokban található szobrok, padok, játszóterek berendezési tárgyai, díszes kandeláberek stb.) megóvására is. Ügyelni kell továbbá arra is, hogy követeléseit behajtsa, kötelezettségeit határidőre teljesítse.

A városi vagyongazdálkodás alapvető feladata - a vagyonelemek értékének megőrzése mellett -, hogy saját bevételi forráshoz juttassa az önkormányzatot. Ahhoz, hogy e cél megvalósuljon, rendkívül körültekintő, gondosan tervezett, szakszerű átalakításra van szükség az egyes vagyongazdálkodási feladatokat ellátó önkormányzati osztályok, illetve önkormányzati működtetésű intézmények rendszerében. E jelentős időigénnyel bíró folyamat fontos állomása volt a városi vagyontaszter szakszerű kialakítása, a vagyontervelet, az önkormányzati lakások és helyiségek bérletéről szóló rendeletek megalkotása, valamint az egységes lakáskonceptió elfogadása. El kell érni, hogy az önkormányzati vagyon végre hozza, és ne vigye a pénzt. Fel kell gyorsítani az önkormányzat kintlévőségeinek beszedését, illetve el kell érni, hogy annak mértéke csökkenjen.

Az önkormányzati vagyon forgalomképtelen „törzsvagyon” részének funkciója a közszolgáltatások és infrastruktúra biztosítása (pl. utak, hidak, közterületek, intézmények). Ennek állagát megóvni, javítani, értékét lehetőleg növelni kell karbantartással, felújítással, beruházással. E körben üdvözljük azokat a megoldásokat, melyben a mezőgazdasági vállalkozók is részt vállalnak.

Az önkormányzati tulajdonú nem törzsvagyon rész zömében már értékesítésre került korábban, de az ésszerű gazdálkodás keretében indokolt néhány ingatlan értékesítését napirendre tűzni. Ahhoz, hogy az értékesíthető ingatlanokat számba tudja venni az önkormányzat, és ki tudja alakítani ingatlangazdálkodási politikáját, tételesen és teljes körűen szükséges felülvizsgálnia jelenlegi ingatlanjait.

A 2010. évi költségvetés számolt az ingatlanértékesítés bevételeivel, ezért is fontos, hogy az elkövetkező években azok az ingatlanok, melyek hasznosítása nehézkes, értékesítésre kerüljenek. Ezért átfogó ingatlanhasznosítási terv elkészítése szükséges.

A befolyó bevétel pályázatok önerejeként szolgálhat, így többszörözhetjük meg az eredményt, teljesülhet a korábban megfogalmazott „vagyonért vagyont” vagyongazdálkodási alapelv. Fontos további városérdekű hasznosításra alkalmas ingatlanok megszerzése is, például az állami tulajdonból, illetve elővásárlási jog gazdaságos érvényesítésével.

Lakásvagyon

A vagyongazdálkodásnak a lakásvagyon a forrásdeficittel talán leghátrányosabban érintett területe. Az épületek sajátosságuknál fogva konjunktúrákon átívelve, hosszú távon nem csak bevételek forrását jelentik, de fenntartásuk jelentős költséget ró a tulajdonosra, az önkormányzatra. Ennek fedezetét az önkormányzat nem feltétlenül képes megteremteni, ezért meg kell teremteni annak a lehetőségét, hogy a magántőke bevonásra kerüljön, ennek segítségével lehet a területen jelentősen előre lépni.

Továbbra sem szerencsés azonban általában a lakások értékesítése. A lakásoknál egyrészt mindig lesznek olyan társadalmi csoportok, amelyek a társadalom bizonyos fokú gondoskodása nélkül képtelenek önállóan lakáshoz jutni, másrészt a gazdasági változások társadalmi lekövetése előbb utóbb a bérlakás felé fogja orientálni azokat, akik nem kívánják tőkéjüket lekötöni. Az önkormányzati lakásvagyon tekintetében tehát profiltisztítást kell végrehajtanunk, melyet az épületek szintjén látunk kivitelezhetőnek. Ennek keretében értékelni kell, melyek azok az épületek, amelyek nagyobb ráfordítás nélkül nem üzemeltethetőek gazdaságosan, és ezekben az épületekben lévő lakásokat ki kell jelölni értékesítésre. Tehát a lakásvagyon különböző szempontok alapján felül kell vizsgálni, hogy kiderüljön, melyek jelenleg azok az önkormányzati tulajdonban lévő lakások, amelyek „holt” vagyont jelentenek. Amennyiben ezek értékesítése után bevételhez jut az önkormányzat, abból lakásokat célszerű újabb, de gazdaságosan üzemeltethető lakásokat építeni.

B.) MINŐSÉGI ÉLETKÖRÜLMÉNYEK

B.1. GAZDÁLKODÁS ÉS VÁROSFEJLESZTÉS

B.1.1. Önkormányzati gazdálkodás, a költségvetési egyensúly

A gazdálkodás alapja a mindenkori elfogadott éves költségvetés. Tervezése, elfogadása, végrehajtása során törekedni kell az adósságállomány csökkentésére, a működési célú hitelfelvétel mérséklésére. Az elmúlt években tettünk ugyan lépéseket a költségvetés átalakítására, a feladatalapú budget megvalósítására, de ezen a területen még sok a dolgunk. Neki kell látnunk ennek, már csak azért is, mert a központi költségvetés minden bizonnyal a jövőben is rákényszerít majd bennünket. A költségvetés egyensúlyát ésszerű megtakarítások és bevételnövelés révén el kell érni, majd meg kell azt őrizni! A rendelkezésre álló források hatékony, optimális felhasználásának, a törvényesség betartásának érdekében folyamatossá kell tenni az ellenőrzést és számonkérést. A kistérségi társulás keretein belül hatékonyan kell működtetni az intézmények, a Városüzemeltetési Kft. belső ellenőrzési rendszerét.

B.1.2. Helyi adópolitikai célok

A helyi adópolitika célja az, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos legyen, a szociális, városfejlesztési és gazdaságpolitikai szempontok szerinti kedvezményezettség biztosított legyen az egyes adónemek tekintetében.

A jelenleg Simontornya közigazgatási területén érvényes helyi adórendszer az alábbi adónemekből épül fel:

- építményadó (lakás és nem lakás céljára szolgáló építményekre)
- idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó
- kommunális adó.

A helyi adóztatás során a képviselő-testület:

- minden évben a költségvetési tervhez kapcsolódóan megvizsgálja az ez úton történő bevétel-szerzési lehetőségeket;
- adónemenként felülvizsgálja az érintett adózói kör nagyságát, a rendszerbe beépítendő – a gazdasági program által meghatározott célkitűzéseket, és a szociális politikai célkitűzéseket figyelembevevő – kedvezményeket, mentességeket;
- az adónemeket összehasonlítva dönt az egyes adórendeletek módosításának szükségességéről, valamint
- csak olyan adóbevételeket fogad el, amelyek a lakosság számára még elviselhető anyagi terhet jelentenek, illetve nem képezik a helyi kis- és középvállalkozások működésének, fejlődésének gátját.

A fentiek mellett a képviselő-testület fokozott figyelmet fordít arra, hogy az adózók fizetési morálja javuljon, ennek érdekében rendszeresen tájékozik:

- az adóintézkedések nagyságáról,
- a beszédre tett intézkedésekről,
- az adóvégrehajtás szükségességéről, valamint
- az intézkedések alapján elért eredményekről.

Az önkormányzat fontos kötelezettsége, hogy az adózók pontos tájékoztatást kapjanak az adóbevételek felhasználásáról, mivel az adózók körében ismert felhasználási célok, elért eredmények segítik az adókötelezettség önkéntes teljesítését.

B.1.3. Városfejlesztés, városüzemeltetés

Az élhetőbb város kialakítása is fontos az itt élők számára. Az önkormányzat feladata a település üzemeltetése mellett az infrastruktúra fejlesztése. A feladatok felvállalását és rangsorolását a település meglévő adottsága, a kitörési pontok feltárása, a lakosság igénye és az anyagi lehetőségek döntő mértékben befolyásolják.

Kiemelten kell kezelni azon városfejlesztési feladatokat, amelyek elősegítik a település további városiasodását, lehetőséget teremtenek a népesség megtartására, növelésére, munkahelyek megtartására, növelésére.

A városfejlesztésnek lendületet kell adni, s azt minden lehetséges eszközzel fenn kell tartani, az önkormányzati források mellett vállalkozói tőke bevonása is indokolt.

A központban kialakuló kereskedelmi és szolgáltató egységek a lakosság és a turisták magasabb szintű ellátását hivatottak szolgálni (pl. paplak melletti beépítetlen terület). Mindehhez a *magántőke* mobilizálásában rejlő lehetőségek kihasználása szükséges.

A kommunális ellátás kiterjesztése az eddig ellátatlan területekre, fontos környezetvédelmi és közegészségügyi előnyökkel és eredményekkel jár. A városi csapadékvíz és szennyvízellátás fejlesztése a város egyik alapvető feladata. A szennyvíz és a csapadékvíz ellátás regionális csatolása a kistérség és a város hatékony környezetgazdálkodásának egyik fő eleme.

A kommunális közszolgáltatások városüzemeltetés körében változatlan elvárás az elért színvonal fenntartása, lehetőség szerinti javítása. Legfontosabb teendő a *szennyvízhálózat-építési program megkezdése* – nyertes pályázat esetén –, s befejezése után, a kiépült hálózatra történő lakossági rákötések arányát szorgalmazni, végső esetben hatósági eszközök igénybevételeivel.

A hulladékgyűjtés feltételei jónak minősíthetők, viszont jelentős gondnak látszik a hígtrágyakezelés és a törmeléklerakás megoldatlansága. Erre önerőből a város képtelen megfelelő erőt biztosítani. A probléma kistérségi, regionális és kormányzati kezelését szorgalmazni kell. A helyi civil vállalkozások bevonását mérlegelni kell.

A közterületek szépítése, ápolása, gondozása, tisztántartása, megóvása elengedhetetlen, ezért erre változatlanul fokozott hangsúlyt kell helyezni. A kívánatos állapot elérése nemcsak pénz, hanem döntően az ingatlantulajdonosok hozzáállásának, igényességének kérdése. A jó példák felmutatása, elismerése, ösztönzése támogatandó. A jogsértő cselekedeteket elkövetőkkel szemben pedig szigorú jogalkalmazással fel kell lépni.

A város úthálózatának, járdáinak romló állapota szélesedő körben igényli a felújítást, kátyúzás helyett a burkolat megerősítést (szőnyegezést), állapotfelmérés alapján meghatározandó sorrendben, pályázati támogatással. A külterületi útjaink is kiépítésre, az átvezetők rekonstrukcióra szorulnak, remélhetőleg ehhez is felhasználható majd pályázati forrás. Elodázhatatlan a csapadékvíz-elvezető hálózat jelentkező gondjainak megoldása után (pl. szivattyúház), a meglévő részek felülvizsgálata, pl. Széchenyi utca, László kir. utca, a fogadó „erek” tisztításának állandó szorgalmazása.

Örömmel üdvözljük a megújuló energiaforrások előállítását, vagy az azok felhasználását segítő eszközök előállítását. Minden olyan megoldás a városban, amely a megújuló energiaforrások használatával a jelenlegi energia „pazarló” rendszer kiváltását illetve olcsóbbá tételét szolgálja, utat mutathat későbbi fejlesztéseinknek, és példát Simontornya lakosságának.

A közszolgáltatások díját – jogszabály alapján – úgy kell megállapítani, hogy az fedezze az indokoltan felmerülő költségeket, ösztönözzön a kapacitás hatékony kihasználására. A díjak megállapításánál az igénybevevők anyagi teherbíró képességére is tekintettel kell lenni. Az ár-megállapítási politikában fokozatosan törekedni kell arra, hogy a szolgáltatást igénybevevők fizessék meg a szolgáltatás árát, a rászorultak kapjanak kedvezményt.

B.1.4. Lakásgazdálkodás

Meg kell vizsgálnunk, szüksége van-e a városnak a mintegy 51 önkormányzati bérlakásra, vagy elég lesz kevesebb is. Tudnunk kell, hogy hatékony-e az, ahogy most működünk. Át kell tekintenünk a lakbér és szociális bérlakás rendszerünket. El kell érnünk, hogy ne a lakás legyen szociális alapú, hanem, aki a lakásban él, és az valóban rászorul-e a közös kassza segítségére. Minden bérlakásban élők tisztában kell lennie azzal, a piaci árakhoz képest mennyire segíti a közösség lakhatási lehetőségeit.

Lakásaink állapota – elsősorban a félkomfortos és annál rosszabb besorolásúak esetében – nem kielégítő, minden évben újabb és újabb felújítási kérelmek kerülnek terítékre. Ezekre a költségvetésbe minden évben egyre kevesebb összeg kerül. A problémák megoldása elkerülhetetlen és fontos.

A fiatal házaspárok lakáshoz jutásának támogatása eddig minden évben az éves költségvetésből kb. 1-1 millió Ft összeggel – meghatározott kritériumok és feltételek teljesülése mellett – került finanszírozásra, melynek formája vissza nem térítendő támogatás volt.

- A közbiztonság javítása érdekében a technikai lehetőségek mind szélesebb kihasználását kívánjuk elérni. a következő időszakban **térfigyelő rendszer** kiépítését kezdjük el.
- Folytatnunk kell a **játszótér** felújítását, bővítését, a Beszédes F. utca felé történő esztétikusabb, városközpontnak megfelelő lezárását. Meg kell vizsgálni minimum még egy központi játszótér kialakítását is az újtelepen, tekintettel a fokozott igényekre és a távolságra. E játszótér is elkerített legyen, így is óvva gyermekeinket a rájuk leselkedő különböző veszélyektől. E játszóterre is csak a magyar szabványnak megfelelő, minősített játszóeszközök telepíthetők.
- Az út, járda, árokfelújítások mellett meg kell kezdeni a **fasoraink** tervszerű felújítását. Az utcában élők igényeinek figyelembevételével kell kialakítani az ütemezést, ügyelve a finanszírozás terhére is. Forrást kell biztosítani a közterületek és parkok **virágosítására**, pihenőpadok kialakítására.

B.2. TÁRSADALMI SZOLGÁLTATÁSOK FEJLESZTÉSE

A társadalmi szolgáltatások biztosítása és fejlesztése a stratégiai programok közül a legtöbb törvény által előírt kötelező jellegű feladatot tartalmaz az önkormányzat számára. A városi élet minőségének, illetve az életkörülményeinek javítása Simon-tornya stratégiai célja. A társadalmi szolgáltatások fejlesztése a leggyorsabban érződik a helyi lakosság életkörülményében, életminőségében.

A települési önkormányzati közszolgáltatásokat az önkormányzati költségvetési szervek (oktatási, nevelési, egészségügyi, szociális, kulturális intézmények, valamint a polgármesteri hivatal) nyújtják. A szolgáltatók helyzete, az általuk kínált közszolgáltatások színvonala a hazai szinten átlagos, ám a fejlesztés itt is természetes igény. A szervezeti keretek kialakultak, a legfontosabb racionalizáló lépések megtörténtek, de a következő évek – az állami intézkedések eredményeként, illetve gazdasági kényszerből – hozhatnak változtatási kényszert.

A humán közszolgáltató intézményhálózat fejlesztését, korszerűsítését részben jogszabályok írják elő – fedezet híján általában szakmai „álmom” követelményekként – részben pedig a város idegenforgalmi jellege, fejlettsége, további fejlődésének igényei indokolják. Legfontosabb teendő az ingatlanok állagmegóvása, az **energiamegtakarító, működtetés-könnyítő célzatú beavatkozások** elvégzése, az indokolt eszköz- és technológia (pl. informatikai) beszerzés ütemes teljesítése. Törvényi előírás az intézmények további akadálymentesítése is, amelyhez pályázati források is igénybe vehetőnek tűnnek. Az önkormányzat kötelező közszolgáltatási feladatait jó színvonalon teljesíti, az önként vállaltak (pl. középfokú oktatás) is városi érdekből működnek önkormányzati fenntartásban.

A közszolgáltatások ellátásának szervezése, illetve minőségi fejlesztése során különös figyelemmel kell lenni arra, hogy az önkormányzat az egyes szolgáltatásokat a lehető legalkalmasabb szervezettel végeztesse (vagy maga lássa el), a **gazdaságosság, hatékonyság és eredményesség követelményeit** szem előtt tartva. A közszolgáltatások fejlesztéséhez történő anyagi fedezet biztosítása érdekében – a méltányosság figyelembevételével mellett – olyan ellenértéket kell a szolgáltatásokat igénybevevők számára megállapítani, amelyek igazodnak a felmerült költségekhez, és egyes meghatározott esetekben alapját képezhetik a minőségi fejlesztésnek is.

A közszolgáltatások nyújtása során folyamatosan támaszkodni kell a szolgáltatási folyamatba épített **belső ellenőrzés, előzetes és utólagos vezetői ellenőrzés** által tett hatékonysági, gazdaságossági megállapodásokra, valamint biztosítani kell a lakossági észrevételek figyelembe vételének lehetőségét is a tervezett szolgáltatás-fejlesztések során.

A közszolgáltatások fejlesztése során kiemelt figyelemmel kell lenni az önkormányzati fenntartású intézmények – iskola, egészségügy, gondozási központ, könyvtár – által nyújtott szolgáltatások színvonalának fejlesztésére, mivel a lakosság mindennapi életében e szolgáltatások meghatározó jelentőségűek. Fontos, hogy az egyes intézmények vezetése tudatában legyen a város életében betöltött szerepével, és következetesen törekedjen a minőségi szolgáltatásnyújtásra, akár kötelező, akár felvállalt feladatról legyen szó.

A közszolgáltatások főbb területeinél megvalósítandó főbb célkitűzések

B.2.1. Az egészségügyi ellátás fejlesztése

Önkormányzatunk a város lakosságának egészségügyi ellátása érdekében az alábbi ellátási formákat biztosítja:

Alapellátás

- Felnőtt háziorvosi ellátás
- Gyermek háziorvosi ellátás
- Fogászati alapellátás
- Iskolafogászati ellátás
- Anya- és Gyermekvédelmi Szolgálat
- Iskola-egészségügyi ellátás
- Központi háziorvosi ügyelet

Az alapellátás nagy része vállalkozási formában, és társulás keretei között működik. A jövőre nézve a térségi feladatellátás bővítése és kiterjesztése várható.

A jelenleg folyamatban lévő egészségügyi rendszer átalakítása (pincehelyi kórház) miatt a járóbeteg-szakellátás fejlesztési lehetőségei nem ismertek, de a megszűnő aktív fekvőbeteg szakellátás pótlása miatt a megoldás fontos feladat. A kórház megszűnése esetén az önkormányzat kiáll azért, hogy szakorvosi rendelőintézet kerüljön kialakításra Simontornyán a város és az ellátási körzet lakosságának ellátására.

További célkitűzések:

- Önkormányzat tulajdonában lévő rendelők akadálymentesítése.
- Anyagi lehetőségein belül kibővíti és biztosítja az Egészségvédelmi Napot *Egészségvédelmi Hetek* rendezvénysorozatra.
- Rendelők felszereltségének javítása.
- A drogfogyasztás megelőzésére további programok megvalósítása, illetve a betegek számára megfelelő gyógyítást, rehabilitációt biztosítása.

B.2.2. Szociális ellátás fejlesztése

Tovább szőjük a szociális védőhálót! Az önkormányzat az elmúlt években komoly erőfeszítéseket tett a szociális szféra fejlesztésében. Pénzbeli és természetbeni ellátásokat, valamint személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekvédelmi ellátásokat biztosít polgárai számára.

A továbbiakban meg kell vizsgálnunk, hogy miként működtethetjük még hatékonyabban szociális ellátó hálózatunkat, intézményrendszerünket.

Célkitűzések:

- Idősgondozás (saját környezetben) kapacitásnövelése.
- A Családsegítő és Gyermekvédelmi Szolgálat fejlesztése, mivel a kiskorúak veszélyeztetettségének alakulása szükségessé teheti akár az utcai szociális munka kiterjesztését a város területére is.
- Szociálisan rászorultak támogatási rendszerének – legalább a jelenlegi szinten történő – működtetése, valamint a megjelenő új szükségletekre történő megfelelő, rugalmas és gyors reagálás.
- Az önkormányzatnak el kell végeztenni az átmeneti és tartós bentlakás nyújtó szociális szolgáltatások felülvizsgálatát, és az eredmények alapján új rendelkezések meghozatalát előkészíteni.

B.2.3. Oktatás fejlesztése

Az elmúlt négy évben az önkormányzat kiemelten foglalkozott az oktatási - nevelési területtel. Az önkormányzat költségvetésének több mint a felét erre a területre költi. Az intézményhálózat sokszínűségének megtartása, az oktatás magas színvonalának megőrzése további célunk, mindamelllett, hogy törekednünk kell a fenntartás hatékonyságára is. Iskoláink, óvodáink felújítását és karbantartását át kell tekintenünk.

Célkitűzések:

- Az intézmények energia-racionalizálási programja: fűtésrekonstrukciós, elektromos, rekonstrukciós, hőszigetelési munkálatok.
- A Vak Bottyán Általános Művelődési Központ főzőkonyhájának előírásoknak megfelelő felújítása.
- Akadálymentesítés az önkormányzat által kezelt oktatási és szociális intézmények esetében.
- Óvoda műszaki állapotának és felszereltségének jelentős javítása, továbbá az udvari játékok folyamatos megújítása a ma érvényes szabványoknak megfelelően.
- Az alapfokú oktatásnál különösen fontos feladat a tanulók pályaválasztásában az egyéni kompetenciákra épülő, optimálisra törekvő döntések elősegítése, összhangolva a város munkaerő iránti igényeinek mindenkori alakulásával.

A közoktatási intézmények épületállományának volumene miatt karbantartásuk, felújításuk üteme nem tudott lépést tartani sem az eltelt idővel arányos állagromlással, sem a közoktatás technológiai igényeinek fejlődésével. Ezért megfontolt gazdálkodással el kell érni, hogy minden épület legalább *ciklusonként* felülvizsgálat alá kerüljön, és állapotukról szakszerű információk érkezzenek.

B.2.4. Kulturális fejlesztés

A Simontornyai vár eddig is nagyban öregbítette a városunk hírnevét.

Célkitűzés a város történelmi hagyományaira épülő kulturális örökség megőrzése, továbbfejlesztése mellett az új iránti fogékonyság.

A városlakók életében fontosak a kulturális események: fesztiválok, szabadtéri színházi előadások, koncertek megszervezése. A célkitűzések között szerepeljen, hogy az elnyerje a helyiek és a városba látogatók tetszését.

Elő kell segíteni a város arculatának kialakításában, hírnevének öregbítésében kiemelkedő jelentőséggel bíró kulturális rendezvény megszervezését. Ezért a város alakítson ki hagyományteremtő módon egy olyan fesztiválprogramot, amely Simontornya arculatát tükrözi. Évente meg kell rendezni a „JÓ BOR – JÓ BŐR BORFESZTIVÁL”-t!

A fesztivál finanszírozásában az önkormányzat költségvetésében előirányzott tételeken kívül, civil szervezetek, és a magántőke biztosít fedezetet. Az önkormányzatra a pénzügyi háttér biztosításán kívül jelentős egyeztető, és koordinációs szerep hárul.

Várható eredmények, előnyök: e fesztivál szoros összefüggésben lenne a helyi lakosság identitásának kialakításával, illetve az idegenforgalom fejlődésével, s a térség turisztikai vonzerejének erősítését célozhatná meg.

Simontornya idegenforgalma a turisztikai piacon csak akkor érhet el hosszabb távú sikereket, ha térségi kínálattal rendelkezik.

Nagyobb figyelmet és gondot kell fordítani a település megjelenítésére (sajtó, külső kapcsolatok, idegen-nyelvű és helyi kiadványok, stb.).

B.2.5. A város hazai és nemzetközi kapcsolatrendszere

Simontornya testvérvárosi kapcsolatot tart fenn: Németország Marpingen és Steinberg városával, Románia Nyárádszereda városával és Görögország Milies önkormányzatával.

Az együttműködés jelenleg elsősorban önkormányzati intézményi és civil szinten él, e területeken valósulnak meg cserelátogatások, tapasztalatszerző utak, közös megbeszélések.

A testvérvárosi kapcsolatok tartalmának alapját a jövőben a gazdasági tárgyú együttműködés kell, hogy képezze. Különösen fontos, hogy megvalósuljon a gazdasági szereplők közötti kölcsönös előnyöket biztosító összefogás, a szakemberek közötti tapasztalatcsere, a bevált „jó gyakorlatok” adaptálása.

B.2.6. Szabadidő – sport

A szabadidős és versenysport fejlesztése, az ifjúság egészséges életmódra nevelése érdekében a hatályos sportkoncepciónak megfelelő támogatási rendszert fenn kell tartani.

Feladat a városi sportcsarnok gazdaságos üzemeltetésének kialakítása. Elérni azt, hogy ez a csarnok az egészséges életmód, a kulturált szabadidő eltöltésének központja legyen.

Elő kell segíteni a város arculatának alakításában, hírnevének öregbítésében kiemelkedő jelentőséggel bíró országos sportesemények, lovas napok megrendezését.

B.2.7. Közrend, közbiztonság fejlesztése

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény, amelynek 8. § (1) bekezdése a települési önkormányzatok kötelező feladatai közé sorolja a közbiztonság helyi feladatairól, valamint a tűzvédelemről való gondoskodást. Az Európai Unió Tanácsának 2001. május 28-i határozata a kriminalitás hagyományos területein belül három prioritást állít fel: a városi bűnözés, a gyermek- és fiatalkori bűnözés, valamint a kábítószerrel kapcsolatos bűnözés csökkentését. Az önkormányzat több eszközzel segíti a rendőrség és a polgárőrség munkáját, emellett pedig közvetlenül is sokat tesz és tervez tenni a városlakók nyugalma és biztonsága érdekében.

- A Városi Rendőrőrsöt, a Polgárőrséget és a Tűzoltó Egyesületet továbbra is támogatja az önkormányzat.
- Rendőri jelenlét növelése a közterületeken.
- Körzeti megbízotti rendszer további bővítése.
- A temetők őrzésének biztosítása.
- A közúti balesetek, illetve a vagyon és élet elleni bűncselekmények, betöréses lopások további csökkenése.
- Közvilágítás javítása a város különböző területein.
- Biztosítani kell, hogy a hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű rétegekhez tartozók az önkormányzat által szervezett rendszeres közhasznú és közcélú programokon vehessenek részt.
- Az önkormányzat információs csatornáival felhasználásával népszerűsíti és ösztönzi a bűnmegelőzési oktatást és képzést, a bűnmegelőzéssel kapcsolatos tapasztalatait és ismereteit átadja.

A hatékony bűnmegelőzési munka érdekében tartalmaz a program több technikai fejlesztést, - térfigyelők, közvilágítás stb. - melynek megvalósítása preventív intézkedés. Az állampolgárok igénylik az eredményes fellépést, a tömegesen előforduló bűncselekmények elkövetőivel szemben, hiszen a biztonságos városhoz hozzátartozik az, hogy lakói biztonságban tudják kemény munkával megszerzett anyagi javaikat.

C.) KÖRNYEZETVÉDELEM, KÖRNYEZETFEJLESZTÉS, ENERGIAGAZDÁLKODÁS

C.1. A KÖRNYEZETVÉDELEM ÉS AZ ENERGIAGAZDÁLKODÁS MEGÚJÍTÁSA

Önkormányzati tulajdonú intézmények és társaságok energiahatékonyságának javítása, valamint az önkormányzati egyéb tulajdonú elemek környezeti védelme.

Hosszú távú célként fogalmazható meg az önkormányzati tulajdonú intézmények és társaságok energiahatékonyságának javítása, különös tekintettel a megújuló energiaforrások alkalmazásának elterjesztésére. Ennek érdekében első lépésként szükséges egy intézményi energia audit, melynek célja, hogy átfogó képet adjon az üzemelő rendszerek energiafelhasználásáról.

Energetikai koncepciót kell elkészíteni a város intézményeire, amely ajánlásokat fogalmaz meg, és megoldásokat kínál az energiaköltségek jelentős mérsékléséhez. Meg kell teremteni annak lehetőségét, hogy a város – részben vagy egészben – átállhasson megújuló energiahordozó(k)ra alapozott energiagazdálkodásra a költségek optimalizálásával egyidejűleg.

Valamennyi városi döntés, így különösen az esetleges iparfejlesztési, ingatlanhasznosítási határozathozatalok során kiemelt figyelmet kell fordítani környezetünk megóvására, mivel ez városunk fejlődésének kiemelten fontos záloga.

Simontornya környezetvédelemmel kapcsolatos feladatai a Simontornya Város környezeti Fenntarthatósági terve alapján kerülnek végrehajtásra.

C.1.1. Levegőtisztaság-védelem

A közlekedés a városban is egyre nagyobb légszennyező tényezővé vált. A gépjárművekből származó kibocsátások jelentős szerepet játszanak a nagy forgalmú közutak közvetlen környezetének és a város levegőjének szennyezettségében. A város földrajzi elhelyezkedéséből adódóan nagy a város közelében áthaladó forgalom.

A közlekedésből származó emisszió mértéke a közlekedésben részt vevő járművek számán kívül nagymértékben függ a járművek műszaki állapotától, kategóriájától, valamint az úthálózat minőségétől is. A nitrogén-dioxid, a szén-monoxid és az ólomszennyezés jelentős része közlekedési eredetű. A felsorolt komponenseken kívül nagy mennyiségű szilárd anyag (por) és policiklusos aromás szénhidrogén (PAH) is kerül a légtérbe a közúti közlekedés által. A közlekedési emisszió hatására lényegesen kedvezőtlenebb légszennyezettség (immissziós) értékek alakulnak ki, mert a kibocsátás alacsonyan (az utca szintjén) történik.

C.1.2. Zajvédelem

A környezeti zaj kezelésének meghatározó eleme a 2002/49/EK. irányelv. Harmonizációját a 280/2004.(X.20.) Korm. rendelet valósította meg.

Az új szabályozás lényege, hogy első lépésben ún. stratégiai zajtérképet kell készíteni. Ez a szabályozás olyan "zajtérképek" elkészítését írja elő, amelyek tükrözik a jelenlegi helyzetet, a lakossági érintettséget, a túllépések mértékét és megfelelő alapot képeznek a megoldást célzó "intézkedési tervek" számára. A mérési eredmények alapján lehetőség lesz a közlekedés okozta zajterhelés pontos számítására, a zajvédelmi eszközök meghatározására. A pontos számítás, részletezés után a meghatározott területre lebontott zajvédelmi program, zajvédelmi terv készítésére kerülhet sor.

C.1.3. Vizek védelme

Simontornya infrastrukturális helyzete átlagosnak mondható, a város nagyságának megfelelő, néhány közmű tekintetében azonban még elmaradás tapasztalható.

A település legkiépítettebb közműve a vezetékes ivóvíz-szolgáltató rendszere. A településen minden utcában kiépítésre került, így szinte a teljes lakosság rendelkezik vízellátással. A település hosszú távú célja a víz minőségét kívánják javítani, **ivóvízminőség-javító program** keretében az ivóvíz minőségének javítása.

Itt elsődleges cél a vízminőség javítása, illetve az Európai Unió és a magyar vízminőségi előírásoknak való maradéktalan megfelelés.

C.1.4. Hulladékgazdálkodási program megvalósítása

Simontornyán a rendszeres hulladékgyűjtésbe bevont lakások száma megfelelőnek mondható, még úgy is, hogy a szelektív hulladékgyűjtés jelenleg még nem teljes mértékben megoldott a településen. A hulladékgyűjtést a kistérség többi településétől eltérően a VERTIKÁL Zrt. rész tulajdonában lévő, sárbogárdi székhelyű Közéf Kft. végzi alvállalkozóként. Simontornya nem Tamási, hanem Sárbogárd és térsége gyűjtőterületéhez tartozik.

A cél, hogy a települési szilárd hulladéklerakás korszerű, megfelelő védelemmel ellátott hulladéklerakóba történjék, továbbá egyes frakciók (papír, műanyag, fém, üveg és egyéb veszélyes hulladékok) szelektív gyűjtésének bevezetése a hulladékmennyiség csökkentésére. Továbbá a szerves hulladék mennyiség csökkentése a települési hulladékban és komposztálás útján való hasznosítása, valamint a korszerűtlen lerakók rekultivációja.

- A gyűjtési rendszer fejlesztése:

A gyűjtési rendszer korszerűsítése magában foglalja az egységes gyűjtő edényzet- és gyűjtőgép-park (kukás kocsik és konténeres autók) kialakítását, valamint a szelektív gyűjtési rendszer fejlesztését, ami a hulladékgyűjtő szigetek, hulladékudvarok számának növelését jelenti.

- A hulladékok előkezelésének fejlesztése:

A hulladék előkezelés fejlesztése tartalmazza a csomagolóanyagok szelektív kigyűjtését, válogatását, valamint a szelektív gyűjtésre nem kerülő hulladékok mechanikai-biológiai előkezelését gyorskomposztálós eljárással.

C.1.5. Zöldterület fejlesztése

Mindez érinti a város közhasználatú zöldterületeit, az esetleges pihenő- és véderdőkkel együtt. A közkertek, közparkok és az egyéb gondozott zöldterületek nagyságát, valamint ezek városi átlagban m²/fő ellátottságát.

Célkitűzések: az utcai fasorok rekonstrukciója

A meglévő fák állapotfelmérésével kapcsolatos adatfeldolgozást kell lefolytatni. A felmérés nagy jelentőséggel bír a tervezéseknél, a zöldfelületi elképzelések megvalósításánál, továbbá hatósági döntések meghozatalánál. A közkertek, közparkok és az egyéb gondozott zöldterületek nagyságának növelése, a város közigazgatási területén lévő, közhasználatú zöldterület növelése.

A zöldterületi fejlesztések finanszírozása minimális saját erő mellett az operatív programok keretében kerülhet megvalósításra. Szükséges továbbá a magántőke bevonásának lehetőségét megtalálni, illetve ösztönözni a városban letelepült vállalatokat egyes kisebb területek rehabilitációjának elvégzésére illetve ennek támogatására.

C.1.6. Környezettudatosság fejlesztése és támogatása

Helyzetértékelés:

Napjaink globális méretű problémája környezetünk, klímaviszonyaink átalakulása, az ebből eredő klimatikus változások és azok hatásainak elemzése, a kedvezőtlen hatású folyamatokat kiváltó tényezők mérséklése az általános felmelegedés, az üvegházhatást fokozó gázok kibocsátásának mérséklése, az energiagazdálkodás átgondolása, új alapokra helyezése, a felhasznált energiaforrások összetételének újragondolása és a megújuló energiaforrások felhasználási arányának növelése.

A környezettudatosságnak a kormányzati szintek mellett már helyi önkormányzatoknál, a háztartásokban jelentkeznie kell. Mindezekhez hozzátartozik a gondolkodásmód, a szemléletmód megváltoztatása, a környezettudatos életszemlélet kialakítása már városi szinten is jelentkező feladat, amelyre minden önkormányzatnak fel kell készülnie.

A környezettudatosság egyik fontos eleme a köztisztaság, közhigiénia kialakítása. Ez egyrészt a megfelelő neveléssel alakítható ki az állampolgárok gondolkodásában, másrészt viszont az önkormányzat feladata a város tisztán tartása.

Célkitűzések:

A globális méretekben jelentkező problémák helyi szintű kezelése az eredményesség alapvető feltétele.

Javasolt akciók:

Környezetvédelmi vetélkedők, akció programok megszervezése a média tájékoztatásával. Ezeket az Önkormányzat szervezi, viszont civil szervezetekkel, és más intézményekkel történő kapcsolatfelvétel útján hatékony együttműködés alakítható ki.

A program elemei javaslatunk szerint a városi környezet minőségét legjobban rontó gépjárműforgalom csökkentésére, alternatív közlekedési szokások népszerűsítésére, a közterületek közösségi élet terévé alakítására irányulnak.

Pl.:

- A kiemelt napok hatékonyságának és színvonalának emelése, minél több partner bevonásával.
- Európai Mobilitási Hét megszervezése, akcióprogramok kidolgozása minden évben szeptember 16-22. között.

Lehetséges finanszírozás:

A program megvalósításához szükséges költségeket javasoljuk minden évben a költségvetésben megtervezni. Mindez nem zárja ki annak lehetőségét, hogy nagyobb horderejű, esetleg térségi, vagy régiós méretű szakmai rendezvény, konferencia megtartásához lehetőség szerint megfelelő forrásból pályázzon a város. A többi forrásra a civil szervezetek pályázhatnak, illetve szponzorokat érdemes felkutatni.

Várható eredmények, előnyök:

A helyi akciók globális méretekben jelentkező változása nehezen érzékelhető. Ezzel szemben vannak olyan lokális szinten is könnyen érzékelhető – pl.: légszennyezettségi mutatók – hatások, amelyekkel gyors eredményeket lehet elérni a városi élet minőségének javítása érdekében.

A tudatos neveléssel kapcsolatban úgy gondoljuk, hogy a példamutató magatartás és a környezettudatos gazdálkodás ilyen irányú formálása a háztartásokban alkalmazott technológiák felhasználását és a fogyasztási szokásokat is befolyásolja, átalakítja a környezetvédelmi központú gondolkodás irányába.

C.1.7. Energiatermelés és felhasználás környezetkímélőbbé tétele (racionalizálása)Helyzetértékelés:

Csak hosszútávon megvalósítható feladat az alternatív energia előtérbe helyezése a hagyományos energiahordozókkal szemben.

Célkitűzések:

Az EU irányelvekhez igazodó városi intézkedési terv kidolgozása, a megújuló energiaforrások megtelepítésének, felhasználásának ösztönzése és elősegítése. A felhasznált energiaforrásokon belül a megújuló energiák felhasználási arányának növelése, az üvegházhatást kiváltó káros gáz kibocsátás csökkentése.

Javaslatunk szerint az energiaszolgáltatókat rá kell venni, érdekeltté kell tenni az alternatív energia minél nagyobb mértékű átvételére, a rendszerbe való beépítésére. Ez nem csupán városi, hanem térségi, régiós feladat is egyben.

Támogatni szükséges a napenergia felhasználását, ez elsősorban családi házak, kisebb épületek fűtését, meleg víz ellátását oldhatná meg rendkívül energiatakarékos módon. Támogatni kell továbbá az elavult fűtőberendezések cseréjét, a hőszigetelést és a mérhető, szabályozható fűtési rendszer kialakítását.

Feladatok:

Fel kell mérni mindazokat az adottságokat, mellyel a város rendelkezik. Az adottságok és a jelenleg felhasznált energiaforrások számbavételét követően kell megtalálni mindazokat a megújuló energiaforrásokat, melyek megtelepítésének feltételei a város természeti adottságainak, gazdálkodási környezetének és kultúrájának leginkább megfelelnek.

Lehetséges finanszírozás:

A program feltételrendszerének kidolgozása elsősorban szervezési feladatok elé állítja az Önkormányzatot. A program keretében megvalósuló beruházások elsősorban magántőke bevonása útján képzelhetők el (PPP konstrukcióban), kiegészítve az Új Széchenyi Terv programjaiban rendelkezésre álló támogatási formákkal.

C.1.8. Környezet-információs rendszerek létrehozása

Simontornya város közigazgatási határain belül létre kell hozni a környezetvédelmi információs rendszerek adatbázisát minden környezeti elemre, minden környezeti terhelést jelentő tevékenységre. A rendszer kialakítása során az önkormányzatnak együtt kell működnie az érintett szakirodákkal és a társhatóságokkal.

Nagy jelentőségűek a műszaki információs rendszerek, térinformatikai információs rendszerek, egyesített közműtérképek felhasználása a hatósági ügyintézésben és az építésügyi ellenőrzésben. A digitális térképeken vezetett helyi építésügyi adatokat, közműtérképet, továbbá évente frissülő, a digitális térképekkel összevethető légifelvétel-adatbázist is tartalmazó, a lakcímnnyilvántartással és az iktatórendszerrel integrált térinformatikai rendszerek birtokában a hatósági igazgatási tevékenység hatékonysága nagyságrendekkel növekszik. A lehetőségek szinte beláthatatlanok. A digitális alaptérképpel összevetett légi felvételek segítségével automatizálható annak megállapítása, hogy hol történtek, bizonyos építésügyi szabálysértések, túlépítés, engedély nélküli építkezés, közterület-foglalás, stb.

C.2. VONZÓ VÁROSKÉP MEGTEREMTÉSE, TURIZMUSFEJLESZTÉS

A turizmus Magyarország egyik húzó ágazata, kitörési pontot jelenthet a kevésbé frekvenciált települések számára is.

A vonzó városkép a turizmus egyik húzó ága lehet, hiszen a hangulatos utcák, barátságos környezet olyan attitűdöt teremt az oda látogatóban, hogy máskor is kedvet érezzen a visszatérésre.

C.2.1. Belvárosi rehabilitáció

Simontornya város, mit turisztikai vonzerő, a belváros megújításával érhet el eredményt. Célkitűzés: hangulatos városmag kialakítása, amely esztétikailag és egyéb szolgáltatások szempontjából is kedvelt helye lehet mind az itt lakóknak, mind pedig az ide látogató turistáknak.

A program jelentős forrásigénnyel rendelkező projekteket tartalmaz, a város saját erejének biztosítása mellett kivitelezésük csakis jelentős pályázati források igénybevétele mellett valósulhat meg.

Várható eredmények, előnyök:

A belváros épített környezetének rehabilitációja a városmag turisztikai értékét, színvonalát emeli. A turisztikai szempontból vonzó, számos kulturális szolgáltató funkcióval rendelkező településközpont – a történelmi belváros – a város épített örökségének legfontosabb gyűjtőterülete és egyben a város fő turisztikai vonzereje is.

C.2.1.1. A városmag komplex szerkezeti rekonstrukciója

E pont részletesebb elemzését a hatályos Integrált Városfejlesztési Stratégia tartalmazza, ezért a Gazdasági Programban erre részletesen nem térünk ki.

Célkitűzés:

Simontornya város főutcáját olyan modern, de mégis élhető, hangulatos utcává változtatni, ahol az autós közlekedés mellett egyéb közlekedési formák (gyalog, kerékpár) használata is biztonságos, illetve javasoljuk egy olyan utcakép kialakítását, ami önmagában lehet turisztikai vonzerő. Pl.: olyan borozók, kávéházak megtelepedésének támogatása, akik minőségi árut szolgáltatnak, és elsősorban a városban élő és az oda látogató, diszkrecionális jövedelemmel rendelkező vendégeket szolgálják ki.

Ezt elősegítené:

- fő utca burkolatcseréje,
- borkultúra erősítésnek támogatása,
- homlokzat felújítások.

A programot a DDOP kereteiben nyújtott pályázati lehetőségek felhasználása mellett lehet végrehajtani.

A célok megvalósításával véleményünk szerint egyrészt fellendíthető a városi turizmus, másrészt a Simontornyáról kiköltöző lakosság is jobban megfogható lenne, a városképnek megfelelő programok szervezésével pedig tovább erősíthető mindkét folyamat.

D.) INFORMATIKA

Ez a fejezet csak részben tartozik a szorosan vett Gazdasági Program tartalmához, de bizonyos folyamatok átnyúlnak a ciklusprogramokon, ezért ezeket is érdemes meghatározni, még ha megvalósulásuk nem is erre a ciklusra vonatkozik.

A város és a régió versenyképessége nagymértékben azon is múlik, hogy az internet és más információs technológiák képesek-e a társadalom életének, a közigazgatás, a vállalkozások működésének és az emberek mindennapjainak részévé válni. A közigazgatásnak élen kell járnia a hatékony információcsere és elektronikus közszolgáltatások kiépítésében, az új megoldások alkalmazásában. Minél gyorsabban és szélesebb körben történik meg a rendszer kiépítése, annál hatékonyabb és ügyfél közelebb közigazgatás valósítható meg.

D.1. ELEKTRONIKUS ÜGYINTÉZÉSI RENDSZER

Simontornya pozíciójának, versenyhelyzetének erősítése megköveteli a helyi önkormányzat szintjén is a szolgáltató önkormányzat - az ügyfélbarát szolgáltatások, ügyintézés - rendszerének kiépítését, működtetését. Az interneten keresztül biztosított önkormányzati szolgáltatási rendszer - információ-szolgáltatás, ill. e-ügyintézés kialakítása és működtetése - jelentősen hozzájárul az információs és tudásalapú társadalom helyi kialakulásához, a város versenyelőnyének megtartásához.

A költségvetés és a kötelezettségvállalások kezelése, a könyvelés, a készletnyilvántartás rendkívül munkaigényes, ugyanakkor számtalan hiba, visszaélés lehetőségét magában hordozó folyamat. Mindezt nagymértékben egyszerűsíti egy, a pénzügyekkel kapcsolatos folyamatokat integrált formában megvalósító rendszer. Ennek birtokában lehetővé válik a számviteli és kötelezettségvállalási rend maradéktalan betartása, csökkennek a hibák, visszaélési lehetőségek.

Távolabbi cél a CLBPS ajánlás szerinti 3. esetleg 4. e-ügyintézési szolgáltatási szint fokozatos elérése. A 3. szolgáltatási szint megvalósítja a kétirányú interakciót az ügyfél és a hivatal között, nevezetesen a nyomtatványok on-line elérését, kitöltését, hitelesítését és visszaküldését. A 4. szolgáltatási szint a teljes elektronikus ügyintézészt valósítja meg, on-line fizetéssel.

Az ügyek otthonról történő elintézésének lehetőségén túl, a hivatal számára is óriási előnyöket rejt magában a személyes megjelenés minimálisra csökkentése. Az elektronikusan kezdeményezett ügyek a hagyományos ügyekhez képest jóval kevesebb élőmunkát igényelnek, ezáltal a hivatal számára is egyértelmű könnyebbséget jelentenek. Az elektronikus ügyintézés felhasználói köre várhatóan sokkal nagyobb mértékben növekszik majd, hiszen egy adott ügy fél óra alatt otthonról történő elintézésének lehetősége áll szemben a több napos sorban állással és utánajárással, amennyiben megfelelően széles körben kiépülnek a közösségi hozzáférési lehetőségek. Egy ilyen rendszer a jóval hatékonyabb ügymenet és működtetési, illetve ellenőrzési lehetőségek mellett azt az előnyt is nyújtja, hogy működtetésének költsége olcsóbb.

A hivatalban sok különböző nyilvántartást vezetnek, ebből többet párhuzamosan. Sok a papír alapú nyilvántartás elektronikus feldolgozása, de ezek csak mechanikus átmásolásai a kartotékos rendszernek, a redundancia kérdése továbbra is fennáll. Az elektronikus iktatással és dokumentumkezeléssel párhuzamosan szükséges bevezetni a hivatalon belüli egységes, továbbá más intézmények adatbázisaival is kommunikálni képes nyilvántartások rendszerét.

A hatékony e-ügyintézés kialakítása megköveteli a polgármesteri hivatal belső működési folyamatainak újrászervezését, optimalizálását, valamint az önkormányzati döntéshozók, ill. köztisztviselők, közalkalmazottak képzését is.

Az alapvető célkitűzés, a szolgáltató helyi önkormányzat, az ügyfélbarát ügyintézéshez elengedhetetlen a megfelelő pénzügyi háttér megteremtése. A GVOP keretében az „Önkormányzati átfogó, integrált informatikai rendszer fejlesztés” megvalósításához teremt finanszírozási lehetőséget.

D.2. ÖNKORMÁNYZATI HONLAP

A honlap ma már Simontornya város elsőszámú kommunikációs eszköze! Ez a médium minden más kommunikációs eszköznél hatékonyabban alkalmas a lakosság interaktív informálására, naprakész információk közzétételére. A hivatalos hirdetések teljes körű összetételén túl az önkormányzati honlap alkalmas az informálódási célú személyes, illetve telefonos megjelenés kiváltására. Nem lebecsülendő továbbá a honlap közösség-szervező ereje sem, a megjelenített események, civil szervezetek, egyházak, sportegyesületek az eddigieknél jóval nagyobb nyilvánossághoz juthatnak.

Az internet, mint kommunikációs csatorna egyedülállósága a világ minden pontjáról való hozzáférési lehetőségben, a rajta keresztül áramló hatalmas és a digitalizálható információ minden lehetséges fajtáját magában foglaló információtömegben és az interaktivitásban rejlik. A jövő legfontosabb önkormányzati kommunikációs csatornája, azaz a hivatali kommunikáció, ügyintézés, információáramlás szempontjából fontos eszköz.

Az információ áramlás szempontjából fontos jellemzők:

- nyílt hálózat, amely napi 24 órában a világ szinte bármely pontjáról bárki számára elérhető;
- minimális költséggel, nagy tömeg juthat ez által információhoz, gyakorlatilag azonnal,
- semmilyen más médiumhoz nem hasonlítható az interneten publikált anyagok költséghatékonysága. Az interneten való rendszeres és naprakész információközlés költségei össze sem mérhetőek, egy “hagyományos” médium, újság, nyomtatvány, vagy akár kábeltelevízió előállítási és terjesztési költségeivel;
- interaktivitás, az internetes kommunikációs folyamat összes résztvevője számára egyaránt adott a lehetőség a közvetlen reakcióra;
- jóval többet jelent, mint egyszerű információközlést: az interneten tranzakciók sorozata bonyolódik;
- közhitelesség: hazánkban az Elektronikus aláírásról szóló 2001 évi XXXV. tv. az elektronikus iratoknak a papír alapúakkal azonos jogi relevanciát adott. Azt jelenti mindez, hogy a minősített elektronikus aláírás közeljövőben várható megjelenésével az elektronikus kommunikáció a legtöbb esetben egyenrangúvá válik a “hagyományos” hivatali kommunikációs eszközökkel (személyesen átadott irat, postázott irat, szóbeli közlés);
- biztonság: egy, a szabványon alapuló, digitális aláírással ellátott dokumentum feltöréséhez a jelenleg ismert legnagyobb teljesítményű számítógépekre van szükség.

V. ÖSSZEFOGLALÓ

A gazdasági program egy integrált szemléletű tervezési folyamat végeredményét jelenti, mely tartalmazza, az önkormányzati feladatok biztosítására és azok fejlesztésére vonatkozó elképzeléseket. A gazdasági program a 2011-2014 évek stratégiai irányvonalát mutatja be.

Simontornya Város a Dél-Dunántúli Régió egyik kiemelkedő területén fekszik, mind népességszám, mind gazdasági mutatók alapján Magyarország kiemelkedő gazdasági erőcentruma térségében.

Az Európai Unió középtávú jövőképét meghatározó célja, hogy az unió a világ legversenyképesebb és legdinamikusabb tudásalapú gazdaságává váljék, mely képes a fenntartható gazdasági fejlődésre azzal együtt, hogy több és jobb munkahelyet teremtsen és figyelmet fordít a szociális kohézió továbbfejlesztésére. Az Európai Unió elvei alapján a stratégia a következő alapelvekre épül:

- a foglalkoztatás erősítésére,
- a fenntartható fejlődésre
- a versenyképesség növelésére.

A gazdasági program finanszírozása alapvetően három pillérre épül. Az önkormányzat saját erejére, az Európai Unió és az Új Széchenyi Terv által rendelkezésre álló pályázati forrásokra, valamint a magánszektor gazdasági erejére. Az Önkormányzat egyik legfontosabb feladata ennek a saját erőnek az arányos biztosítása, esetenként vállalkozói tőke bevonásával. A további dinamikus fejlődés feltétele, hogy növekedjen a befektetett források mennyisége, olyan fejlesztéseket kell generálni, amelyek hatásai révén a források felhasználásának hatékonysága megsokszorozódik, illetve a térség gazdasági ereje növekedik. Stratégiai cél, hogy a megvalósuló fejlesztések a szükséges saját erő felhasználásával, elsősorban pályázati forrásokból valósuljanak meg, ezáltal is jelentős forrásokat koncentrálnak a városba és környezetébe. Ennek következtében megállapítható, hogy a város sikeressége alapvetően a pályázati források elérésén múlik.

E Gazdasági Programban a felvázolt jövőképhez kapcsolódó és egyben ezt meghatározó alapcél:

Dinamikusan fejlődő város, fenntartható fejlődéssel, kiváló életminőséggel.

Az innováció mindenekelőtt három területen kell, hogy végbemenjen:

Gazdaságfejlesztés

A Gazdasági Program koncepcióra alapozott stratégiai program, melynek megvalósítása során cél a kötelező jellegű feladatok minél magasabb szintű ellátása, valamint a város kitörési lehetőségeit megalapozó fejlesztési programok generálása, koordinálása, megvalósítása. A program mozgósítja a város gazdasági erőit, illetve ösztönzi a vállalkozásokat.

Az előrelépéshez egyrészt intézményi, másrészt pénzügyi eszközök megteremtése szükséges, tekintettel arra, hogy az innovációs infrastruktúra terén hiányosságok vannak. Az ösztönzésnek nagyrészt a vállalkozói szférára kell irányulnia, ezen belül kiemelten a helyi KKV szektorra. Az innovációs fejlesztésnek része kell, hogy legyen a város humán erőforrásainak minőségi fejlesztése, ami egyszerre szolgálhatja a helyi szellemi műhelyek erősödését és a magasabb minőségű (képzettségű) munkaerő iránti kereslet kielégíthetőségét.

Környezetvédelem, környezetfejlesztés, energiagazdálkodás

Jellemző sajátosság, hogy egymással párhuzamosan több problémát kell megoldani a környezetvédelem a környezetfejlesztés és az energiagazdálkodás területén. A fejlettségből adódó környezetvédelmi hiányosságok felszámolása, a környezeti elemek - levegő-, víz-, talaj - állapotának és a hulladékok kezelésének (szelektív hulladékgyűjtés, újrahasznosítás) felmérése, fejlesztése, ezeknek a lakossággal történő megismertetése, valamint azon célok és eszközök kijelölése, amelyek a jelenlegi állapot javítását szolgálják. Kiemelkedő szerepet tölt be a környezetvédelemnek az eddigiektől eltérő minőségű megjelenítése a városfejlesztésben, meghonosítása a város mindennapi életében. A főbb célok közé tartoznak a zöld felületek növelése, ápolása, valamint az erdő- és vízfelületek, illetve a város környezeti értékeinek megóvása. Fontos a környezetvédelem társadalmi elfogadásának növelése, partnerség a lakossággal, a civil szféra részvételének és szerepének növelése a környezeti állapot megőrzésében. Összhangban az EU és a hazai irányvonalakkal és cselekvési programokkal, önkormányzati szinten is ki kell dolgozni a megújuló energia-források megtelepítésének, fejlesztésének és elterjesztésének feltételrendszerét és ösztönzési normáit.

Minőségi életkörülmények

A hangulatos, vonzó arculatot biztosító városkép, a műemlékek, a terek, szobrok, parkok, az utcakép meghatározza a lakosság és az ide látogatók hangulatát, érzéseit, benyomásait. Az itt szerzett tapasztalatok, élmények alapján minősítik a várost, annak élhetőségét, a városi élet minőségét.

A városról kialakítandó vonzó képhez a látványosságok, a rendezvények, kulturális események is hozzájárulhatnak. A kiállítások, a múzeumok, a fesztiválok, a sportesemények, olyan alkalmak, amelyek Simontornya ismertségét növelhetik. Ez a helyi lakosság, és az ide látogató vendégek körében kialakuló pozitív városkép kialakításának egyik fontos eszköze. A Gazdasági program meghatározza azokat a preferenciákat, melyek a fenti prioritások és szempontok eléréséhez szükségesek. A fejlesztési jellegű feladatok mellett a Gazdasági program tartalmaz kötelező jelleggel ellátandó feladatokat. A kötelező jellegű feladatok összekapcsolása a fejlesztés prioritásokkal a társadalmi szolgáltatások jobb minőségi feltételek közötti biztosítását eredményezik, jellemzően a városüzemeltetés, az egészségügy, az oktatás, a kultúra, a sport, a közbiztonság terén. Fontos a városi közzolgáltatás minőségének javítása, valamint a szolgáltatási árak más városokhoz hasonlítva kedvezőbb megállapítása.

- 1.) A Simontornyai Bórgyár és a Bőr- és Szőrmefeldolgozó Vállalat megszűnése után sokan kikerültek az aktív dolgozók sorából, s azóta sem kaptak munkát. Félő, hogy városunkban is kialakul és stabilizálódik egy olyan réteg, amelyben ez az állapot több generáción át fennmarad. Minden erőfeszítést meg kell tenni azért, hogy ez ne így legyen. Ugyanakkor kialakult egy másik réteg, azok, akik csak a munkát ismerik, az az életük. Ez a magatartás megérdemel némi kiemelkedő tiszteletet, azonban ugyancsak önsorsrontó. Törekedni kell arra, hogy ne legyen belőle önkéntes, vagy kényszerű járvány.

- 2.) A város és lakossága legyen aktív résztvevője a város gazdasági életének, tevékenységének nagy részét ez töltsse ki, de ne csak ez legyen az életcélja.

Simontornya, 2011. február 21.

Csőszné Kacz Edit
polgármester

Bárdos László
címzetes főjegyző

SIMONTORNYA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT GAZDASÁGI PROGRAMJA 2011-2014.	1
I.1. VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ	2
2. BEVEZETÉS	2
3. HELYZETKÉP	3
4. SIMONTORNYA GAZDASÁGI HELYE ÉS SZEREPE	5
A VÁROS STRATÉGIAI ADOTTSÁGAI	5
NÉPESEDÉSI ADATOK (KERESETEK, PÁLYAKEZDŐK, LAKÁSELLÁTOTTSA G)	6
FOGLALKOZTATÁS, MUNKANÉLKÜLISÉG	7
A SIMONTORNYAI CÉGEK HELYZETE	8
II. GAZDASÁGI PROGRAM 2011-2014	13
1. A GAZDASÁGI PROGRAM PÉNZÜGYI ALAPJAI	13
1.1. AZ ÖNKORMÁNYZATI BEVÉTELEK	13
1.2. AZ ÖNKORMÁNYZATI KIADÁSOK	15
1.3. PÁLYÁZATI LEHETŐSÉGEK	16
1.4. BERUHÁZÁSOK FINANSZÍROZÁSA, POTENCIÁLIS FORRÁSBEVONÁSI LEHETŐSÉGEK	16
III. KÖTELEZŐ ÉS ÖNKÉNT VÁLLALT ÖNKORMÁNYZATI FELADATOK	18
1. KÖTELEZŐ FELADATOK	18
2. ÖNKÉNT VÁLLALT FELADATOK	21
3. SZERVEZETI FELÉPÍTÉS	23
IV. CÉLKITŰZÉSEK ÉS PRIORITÁSOK	24
AZ ÖNKORMÁNYZAT LEGFŐBB CÉLJAI	24
SZAKTERÜLETENKÉNT MEGHATÁROZOTT PROGRAMOK	25
A.) A GAZDASÁGFEJLESZTÉS	25
A.1. A VERSENYKÉPESSÉG NÖVELÉSE	26
A.1.1. MUNKAERŐ-PIACI ÉS HUMÁN ERŐFORRÁS FEJLESZTÉSEK	26
A.1.2. VÁLLALKOZÁSÖSZTÖNZÉS, MUNKAHELYTEREMTÉS	26
A.1.3. A VÁROS LOGISZTIKAI ÉRTÉKÉNEK NÖVELÉSE	27
A.1.4. A KISTÉRSÉGI SZEREP NÖVELÉSE	28
A.1.5. SZOLGÁLTATÓ ÖNKORMÁNYZAT (E-ÖNKORMÁNYZAT FEJLESZTÉSE)	28
A.2. VAGYONGAZDÁLKODÁS	29
B.) MINŐSÉGI ÉLETKÖRÜLMÉNYEK	31
B.1. GAZDÁLKODÁS ÉS VÁROSFEJLESZTÉS	31
B.1.1. ÖNKORMÁNYZATI GAZDÁLKODÁS, A KÖLTSÉGVETÉSI EGYENSÚLY	31
B.1.2. HELYI ADÓPOLITIKAI CÉLOK	32
B.1.3. VÁROSFEJLESZTÉS, VÁROSÜZEMELTETÉS	33
B.1.4. LAKÁSGAZDÁLKODÁS	34
B.2. TÁRSADALMI SZOLGÁLTATÁSOK FEJLESZTÉSE	35
B.2.1. AZ EGÉSZSÉGÜGYI ELLÁTÁS FEJLESZTÉSE	36
B.2.2. SZOCIÁLIS ELLÁTÁS FEJLESZTÉSE	37
B.2.3. OKTATÁS FEJLESZTÉSE	38
B.2.4. KULTURÁLIS FEJLESZTÉS	38
B.2.5. A VÁROS HAZAI ÉS NEMZETKÖZI KAPCSOLATRENDSZERE	39
B.2.6. SZABADIDŐ, SPORT	39
B.2.7. KÖZREND, KÖZBIZTONSÁG FEJLESZTÉSE	40

C.)	KÖRNYEZETVÉDELEM, KÖRNYEZETFEJLESZTÉS, ENERGIAGAZDÁLKODÁS	40
C.1.	A KÖRNYEZETVÉDELEM ÉS AZ ENERGIAGAZDÁLKODÁS MEGÚJÍTÁSA	40
C.1.1.	LEVEGŐTISZTASÁG-VÉDELEM	41
C.1.2.	ZAJVÉDELEM	41
C.1.3.	VIZEK VÉDELME	42
C.1.4.	HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI PROGRAM MEGVALÓSÍTÁSA	43
C.1.5.	ZÖLDTERÜLET FEJLESZTÉSE	43
C.1.6.	KÖRNYEZETTUDATOSSÁG FEJLESZTÉSE ÉS TÁMOGATÁSA	43
C.1.7.	ENERGIATERMELÉS ÉS FELHASZNÁLÁS KÖRNYEZETKÍMÉLŐBBÉ TÉTELE (RACIONALIZÁLÁSA)	44
C.1.8.	KÖRNYEZET-INFORMÁCIÓS RENDSZEREK LÉTREHOZÁSA	45
C.2.	VONZÓ VÁROSKÉP MEGTEREMTÉSE, TURIZMUSFEJLESZTÉS	46
C.2.1.	BELVÁROSI REHABILITÁCIÓ	46
C.2.1.1.	A VÁROSMAG KOMPLEX SZERKEZETI REKONSTRUKCIÓJA	46
D.	INFORMATIKA	47
D.1.	ELEKTRONIKUS ÜGYINTÉZÉSI RENDSZER	47
D.2.	ÖNKORMÁNYZATI HONLAP	48
V.	ÖSSZEFOGLALÓ	49